

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

Postboks 788 Stoa

4809 Arendal

Fylkesmannen i
Aust- og Vest-Agder

25 MAI 2016

Saksb.

Sak

Lillesand 24.5.2016

Viser til klagebehandling av kommunelegens vedtak 15.3.16, saksdokument

13/2471-44, Lillesand kommune.

I etterkant av dette er kommunelegen blitt informert om et møte 12.-14.8.16 med Holy Riders på JFC's areal. Det vises til vedlagt mailkorrespondanse 10. og 24.5.16. med Hanne Risvold, leder for JFC.

I korrespondansen bekrefter hun å ha mottatt kommunelegens tilleggsanbefaling til internkontrollen og at denne skal innarbeides før sesongen. Leder eller styremedlemmer vil være tilstede ved alle arrangementer til sommeren. Alle skal være kjent med internkontrollen.

Til orientering.

Mvh

Jørn Bergbye

Kommunelege.



Jørn Geir Bergbye

Fra: Jørn Geir Bergbye
Sendt: 24. mai 2016 14:29
Til: Hanne Risvold (Hanne.Risvold@flekkefjord.kommune.no)
Emne: VS: Holy Riders

Fra: Jørn Geir Bergbye
Sendt: 24. mai 2016 14:29
Til: Jørn Geir Bergbye
Emne: SV: Holy Riders

Dette er et mindre arrangement uten musikk, med bruk av høyttaler i forb. med lotteri. Hanne Risvold bekrefter i dag telefonisk at man tilstreber laveste mulige lydutsendelse maks. 2 timer. Både styret og dgl. leder vil følge opp bruk av lyd i hele sesongen, kravene fra Fylkesmannen og internkontrollen. De seneste tilleggene anbefalt av kommunelegen til internkontrollen bekreftes innarbeidet før sesongen.

På denne bakgrunn har kommunelegen ingen innsigelse til omsøkte arrangement m Holy Riders 12. – 14.8.16.

Denne korrespondanse formidles Fylkesmannen som tilføyelse til sak 13/2471-41

Mvh Jørn Bergbye
Kommunelege

Fra: Jørn Geir Bergbye
Sendt: 24. mai 2016 14:08
Til: 'Hanne Risvold'
Emne: SV: Holy Riders

Som sagt er det lyden som er sentral for meg. Viktig at dere gjør vurderingen (forholder dere til det) og fremmer tiltak.

Mvh Jørn Bergbye

Fra: Hanne Risvold [<mailto:Hanne.Risvold@flekkefjord.kommune.no>]
Sendt: 24. mai 2016 13:37
Til: Jørn Geir Bergbye
Emne: Holy Riders

Kan jeg tolke ditt svar slik at Holy Riders kan være på campingplassen og ha treff 12. – 14 august.

Bruk av lydforsterket lyd i forbindelse med lotteri 13. august må reduseres i tid.

Hanne Risvold

Jørn Geir Bergbye

Fra: Hanne Risvold <Hanne.Risvold@flekkefjord.kommune.no>
Sendt: 24. mai 2016 13:33
Til: Jørn Geir Bergbye
Emne: SV: Naboliste til Justøyfamiliens bibelcamping

Jeg har mottatt adresseliste som jeg kan bruke og program sendes ut til alle på lista nå.
Beklager at vi ikke har fått gjort det før !

Vi skal innarbeide de to punktene som nevnes i brev 15,03.16 i vår internkontroll som er gjeldende for sesongen 2016.05.24

Vi skal skrive i kontrakt til alle sangkrefter at øving ikke er tillatt i teltet.

Lydprøving er satt til max 20. min på vanlige arrangementer og max 45 minutter ved konserter.

Representanter fra styret/ ledelsen skal være tilstede på alle arrangementer og påse at internkontrollen og alle pålegg følges opp.

Styret skal ikke overlate dette ansvaret til andre, men påse at «lydansvarlige» personer til enhver tid følger bestemmelsene.

Skal sende deg internkontroll dokument der dette er innarbeidet.

1. Jeg bekrefter at vi har mottatt og forstått tilleggskravene til internkontrollen som nevnt i sak 1372471- 74
2. Alle som skal styre lyd i løpet av sesongen skal få tydelig beskjed om bestemmelsene i internkontrollen angående tillatt lyd. Representanter fra styret skal være tilstede ved alle arrangementer i teltet for å påse at bestemmelsene følges.
Å holde lydnivået så lavt som mulig betyr at det ikke er et mål å bevege seg opp mot max tillatte lydgrense, men heller prøve å være så langt under tillatt lydgrense som mulig.

Hanne Risvold

Fra: Jørn Geir Bergbye [<mailto:JornGeir.Bergbye@lillesand.kommune.no>]
Sendt: 24. mai 2016 11:19
Til: Hanne Risvold; Hadle Hallingstad; Aud Sunniva Fuhr
Emne: SV: Naboliste til Justøyfamiliens bibelcamping

Jeg er overrasket over hvor besværlig det skal gjøres!

Du trenger en vanlig naboliste/områdeliste (områdekart med angivelse av eiere til hyttene) fra plan/bygg. Plan – og bygg skal ikke plukke ut "naboer".

JFC/ du må utfra de støykartet SINUS har produsert for dere, plukke ut de mulig berørte hyttenaboer (ta med gul sone) dere velger å varsle (utelatelser må i ettertid kunne begrunnes f.eks. m.h.t. støykartet).

Jeg sender kopi av dette til teknisk og bygg m og regner med du får oversikten dere har behov for, slik at dere får gjort den jobben dere er pålagt av Fylkesmannen!

Mvh Jørn Bergbye

Fra: Hanne Risvold [<mailto:Hanne.Risvold@flekkefjord.kommune.no>]
Sendt: 18. mai 2016 09:49
Til: Jørn Geir Bergbye
Emne: VS: Naboliste til Justøyfamiliens bibelcamping

Jeg har kontaktet flere i Lillesand kommune for å få adresselista som jeg skal sende sommerens program for Justøyfamiliens bibelcamping til.

Byggesaksavdelingen sa at det kunne være en annen liste når det gjaldt lyd enn vanlig nabovarsel.

Jeg har blitt oppfordret til å sende forespørselen til post Lillesand for at de skulle videreformidle til rett sted. Jeg sender deg kopi av brev til Lillesand kommune 4. mai.

Har ikke mottatt noe svar.

Jeg vet ikke hva jeg skal gjøre for å få utført pålagt oppgaver.

Kan du vise meg til rett sted for å få den adresselista som jeg skal benytte ?

Tusen takk for all hjelp !

Hanne Risvold

Fra: Hanne Risvold

Sendt: 4. mai 2016 12:50

Til: postmottak@lillesand.kommune.no

Emne: Naboliste til Justøyfamiliens bibelcamping

Gjelder sak 13/2471

Justøyfamiliens bibelcamping ønsker å følge opp krav som er stilt til oss.

I Kristiansand tingretts dom 10.07.2015 vedrørende krav om midlertidig forføyning fra klager står det :
« Retten legger til grunn at programmet for neste sesong vil bli sendt til naboene så snart dette er klart»

Programmet for sommeren 2016 er nå ferdig trykket og kan sendes ut.

Vår utfordring er at vi ikke vet hvem som skal ha programmet.

Vi trenger hjelp fra kommunen.

Vi ber om å få tilsendt en nabo-liste med adresser til alle som skal ha tilsendt programmet så skal vi raskt sende det ut.

På vegne av Justøyfamiliens bibelcamping

Hanne Risvold

Jørn Geir Bergbye

Fra: Hanne Risvold <Hanne.Risvold@flekkefjord.kommune.no>
Sendt: 10. mai 2016 15:06
Til: Jørn Geir Bergbye
Emne: SV: Spørsmål fra Justøyfamiliens bibelcamping / Søknad

Takk for meget raskt svar,

1.

Vi har mottatt kopi av ditt svar til fylkesmannen og vi har merket oss tilleggs punktene.

Vi skal få det innarbeidet i internkontrollen før sesongen 2016.

Styret skal ta ansvar for kontroll av lyd. Det skal alltid være styrerepresentanter til stede ved arrangementer i teltet der det benyttes lydanlegg.

Vi påse at internkontrollen fungerer under avvikling av sesongen. Dette skal ikke overlates til lydansvarlige uten oppfølging fra styret.

2.

Søknad i forhold til Holy Riders treffet.

Bruk av lydforsterker lørdag 13. august.

Lavest mulig kan bety svært lavt, - men litt vanskelig å definere nøyaktig hvor lavt.

Jeg mener at bruk av lyd under dette arrangementet må ligge langt under tillatt lydnivå.

Det vil være representanter fra styret og campingens ledelse tilstede under Holy Riders treffet. Disse vil påse at vedtatte retningslinjer følges og at lydnivået holdes så langt under vedtatt grense som mulig for at det skal bli minst mulig til sjenanse for naboene.

Hanne Risvold

Fra: Jørn Geir Bergbye [<mailto:JornGeir.Bergbye@lillesand.kommune.no>]

Sendt: 10. mai 2016 13:54

Til: Hanne Risvold

Emne: SV: Spørsmål fra Justøyfamiliens bibelcamping / Søknad

Som du kanskje allerede er klar over har jeg etter klagebehandlingen fastholdt mitt vedtak om godkjenning av årets sesong, med inntil 6 konsertliknende arrangementer med lydutsendelse.

Du skal nå ha fått kopi av vedtaket (sak 13/2471-44) som også er sendt fylkesmannen til orientering, idet jeg regner med at vedtaket kan bli påklaget. Da er Fylkesmannen klagebehandler.

Jeg har i seneste vedtak kommet med et "tilleggskrav" til internkontrollen. Du vil se dette av saksdokumentet du har fått tilsendt. Ber om at JFC snarest innarbeider dette i internkontrollen slik at det kommer til å gjelde for sesongen 2016. I hovedsak handler dette om at styret ikke overlater stedlig kontroll av lydutsendelsen til skiftende "lydansvarlige personer", men tar ansvar og selv gjør oppfølgende kontroller av at internkontrollen fungerer under sesongens avvikling.

Det er det samlede lydbilde over sesongen i tillegg til antall konsertliknende arrangementer som er påklaget.

Det er ikke treffet som sådan kommunelegen tar stilling til. Området er fortsatt å regne for "campingplass" i plansammenheng, og da gjelder alminneligvis at det skal være ro etter kl. 22.

I denne "tilleggssøknaden" fremgår det ikke at det skal avholdes konsert.

Bruk av lydforsterket lyd over 2 timer i forbindelse med **lotteriet** lørdag 13.aug. kan oppleves like intenst som en konsert.

- 1) Jeg imøteser snarest mulig bekreftelse på at JFC har mottatt og forstått tilleggskravene til internkontrollen som nevnt over i sak 13/2471-44.
- 2) Det umulig å vite hva "få beskjed om å holde lydnivået så lavt som mulig" betyr. Hvordan gis beskjeden, hvordan følges dette opp, hvem er lydansvarlig og er styrerepresentant til stede?

Ber om rask tilbakemelding.

Mvh Jørn Bergbye

kommunelege

Fra: Hanne Risvold [<mailto:Hanne.Risvold@flekkefjord.kommune.no>]

Sendt: 10. mai 2016 12:39

Til: Jørn Geir Bergbye

Emne: Spørsmål fra Justøyfamiliens bibelcamping / Søknad

SØKNAD OM GODKJENNING AV AKTIVITET/ MOTORSYKKELTREFF PÅ Justøyfamiliens bibelcamping 12. – 14 august 2016

Vi har i år som mange tidligere år fått forespørsel fra Holy Riders motorsykel – klubb om de kan få benytte telt plass, hytter og Loftet over butikken i forbindelse med deres treff.

De ønsker å leie området til treffet fredag 12. august – søndag 14. august.

Programmet for helga har de oppgitt slik:

Fredag:

Innsjekk, Kiosken åpner kl. 16

Grillen åpner kl. 17

«Info med noe attåt» kl. 21.

Klokkeslett kan bli forskjøvet, senest kl. 22 – litt avhengig av når gjestene ankommer treffplassen.

Ungdomssamling på stranda

Lørdag

Kiosken åpner kl. 8

Frokost 8 -10

Samling på Loftet kl. 10.

Treffleker kl. 12 – 14

Loddsalg 14 – 17

Grillen åpner 14.30

Samling med lotteri kl.18

Ungdomssamling på stranda.

Søndag

Frokost kl. 8 -10

Kiosken åpen 8 – 14

Samling på Loftet kl.10.

Familiemøte kl. 11

Treffkomiteen er kjent med at campingplassen har tydelige regler når det gjelder lyd.

De har gjennomgått sitt eget program og sier at:

Fredag 12. august i forbindelse med « Info med noe attåt» - ca 5. minutter med mikrofon

Lørdag 13. august Samling med lotteri kl. 18 – ca 2 timer med mikrofon

Søndag 14. august Familiemøte kl. 11 – ca 1.5 timer med mikrofon

De skal selvfølgelig få beskjed om at lydnivået holdes så lavt som mulig.

På vegne av styret i Justøyfamiliens bibelcamping ønsker jeg å spørre om det er i orden at de får benytte campingplassen til treff som de har gjort mange år tidligere ?

Vi er takknemlige for svar så raskt som mulig for at vi skal kunne svare Holy Riders motorsykkkel-klubb.

Hanne Risvold



Fylkesmannen i Aust-og Vest-Agder
Postboks 788 Stoa
4809 ARENDAL

Deres dato:
Deres ref:

Vår dato: 03.05.2016
Vår ref: 13/2471-44 Oppgis ved svar.

Saksbehandler: Jørn G. Bergbye
Avdeling: Sektor helse og kultur

Klage på kommunelegens vedtak 15.3.16 sak 13/2471-41

Viser til selve godkjenningssdokumentet 13/2471-41 m.h.t referanser.

Hyttenaboene til JFC, Tore H. Eilertsen og Geir Lae Solberg, har begge påklaget kommunelegens godkjenning for sesong 2016 i brev dat. henv. 3.4.16 og 4.4.16. Klagen tar i hovedsak opp de samme forhold, slik at besvarelsen gjøres som en felles vurdering som videresendes Fylkesmannen for videre klagebehandling.

Utfordringen i denne prosess har vært den mangelfulle skriftlige fremstilling av en søknad som lever opp til forventet standard og som gir svar på de utfordringer JFC har til støyplagen. På den annen side forhindrer dette ikke saksbehandler i å innhente supplerende svar, kommentarer og utsagn på annen måte som kan belyse saken.

Arrangementet som JFC legger til rette for er av myndighetene vurdert å være en festivalliknende aktivitet med campingdrift over 5 - 6 uker. Denne festivalen er av stor betydning for tusener av mennesker hvert år, dels som deltakere og dels som tilhørere. Interesse- og behovskonflikten er omhandlet i kommunelegens evalueringsrapport 14.12.2015.

I evalueringsrapporten tar kommunelegen hensyn til lydeutsendelsen over tid både m.h.t. lydnivåer og varigheter, samt SINUS målinger og beregninger. Det er i evalueringsrapporten konkludert med at det her dreier seg om helseulempe og ikke helseskade. Videre fremgår det av SINUS rapportene at grenseverdiene ved de vanlige daglige aktivitetene/arrangementene og ved konsert ikke overstiger IS-0327 anbefalingene.

For å få til en reduksjon i det samlede lydbilde, har kommunelegen anbefalt at grensen på maks 6 "konsertliknende arrangementer" i løpet av driftsperioden ikke overskrides. Når 2016 programmet inneholder maksimalt til 6 konserter, vil "kravet" om innendørs måling bortfalle, - dels p.g.a. det maksimale antall konserter, men også når en baserer vurderingen på SINUS beregningene og målingene, - det er lite som tyder på at innendørs lydnivå vil være av et slikt nivå at grenseverdiene vil brytes.

Forskjellen på kommunelegens vurderinger 23.2.16 og 15.3.16 består i hovedsak av den presiseringen som kommunelegen gjør under bakgrunn og vurderingsdelen i godkjenningen, som bygger på telefoniske innhenting av opplysninger og forsikringer fra JFC's leder Hanne Risvold om at det maksimalt skal forekomme 6 "konsertliknende arrangementer" med en langt lavere lydutsendelse enn det som har vært vanlig ved tidligere arrangementer. Dette oppnås ved valg av type arrangementsmusikk med langt mindre forventet "støyende lydbilde". Hun viser spesifikt også til valgte artister. Videre vil JFC ha høyt fokus på at alle møter for øvrig skal avvikles på en så skånsom måte som mulig i forhold til naboen. Dette tas

som et uttrykk for at JFC's leder ser behovet for å følge opp de råd og føringer som er gitt av myndighetene.

Klager Solberg er bekymret for at "musikere og andre gjør som de vil og skrur opp lyden for å få den på det nivå de selv ønsker. Hanne Risvold (JFC's leder) kan ha de beste intensjoner, men historien har vist at hun ikke blir hørt eller har gjennomslag til å kontrollere lydnivået". Det faktum at ledelsen bare er tilsted under deler av festivalen, medfører at det blir helt utholdelige tilstander mht. støy".

JFC's internkontroll er omtalt på 3. siste side i kommunelegens evaluering av 14.12.15 i sammenheng med JFC's egen evaluering av 2015 sesongen. Kommunelegen mottok en ferdig internkontroll 29.10.15. i møte med JFC, der JFC nektet å møte sammen med klager. JFC viser til at arrangementene varte 1 time på formiddagen og 2 timer på kvelden + lydsjekk. Ingen kveldsarrangementer oversteg 2 timer og lydsjekk holdes inne rammen satt av Fylkesmannen 26.6.15. Internkontrollen inneholder bl.a. bestemmelse om at det skal kontraktfestes lydsjekker med tidsangivelse som bestemt av Fylkeslegen. De svakhetene kommunelegen ser hva gjelder internkontrollen er:

- manglende krav til kontraktfesting av at regulære øvinger ikke må foregå i teltet.
- at ledelsen kan ha forskjellig forståelse av viktigheten av å følge opp de lovnader som lederen har gitt myndighetene. Styret/ledelsen bør vise sin tilstedeværelse og dokumentere at man tar ansvar for at internkontrollen og lydlogg faktisk fungerer som hensikten. Styret bør dokumentere sin kontroll av at "lydansvarlig person" faktisk følger bestemmelsene.

Det forventes at disse 2 momentene tas opp og innarbeides i internkontrollen gjeldende for sesongen 2016.

Det gjentas at "konsertliknende arrangement" slutter senest kl. 22. og at varigheten er maksimalt 2 timer. Kommunelegen har ikke utvidet "tillatelsen".

Det har ikke vært avholdt andre møter med JFC enn de som er omtalt her. Kommunelegen har hatt flere telefoniske samtaler med klager Solberg. Det har vært avholdt et møte i kommunen mellom teknisk sjef, kommunelegen, rådmann og ordfører til gjensidig belysning og drøfting av sakens innhold, uten at det her ble lagt noen føringer for sakens håndtering.

Konklusjon:

Kommunelegen fastholder godkjenningen i sak 13/2471-41 datert 15.3.2016 med ovenfornevnte tillegg til JFC's internkontroll.

Med vennlig hilsen

Jørn G. Bergbye
Kommune lege

Kopi: Fylkesmannen, Tore H. Eilertsen, Geir Lae Solberg og Hanne Risvold (JFC)