

ØFAS

Ny gjenvinningsstasjon i Kirkenes

Driftssøknad



Oppdragsnr.: 5191881 Dokumentnr.: 1 Versjon: 1
2021-02-11

Oppdragsgiver: ØFAS
Oppdragsgivers kontaktperson: Arve Øverland
Rådgiver: Norconsult AS, Vestfjordgaten 4, NO-1338 Sandvika
Oppdragsleder: Jens Erling Frøiland Jensen
Fagansvarlig: Jens Erling Frøiland Jensen
Andre nøkkelpersoner:

1	2021-02-11	For oversendelse til miljømyndigheter	jfj	EiHus	jfj
Versjon	Dato	Beskrivelse	Utarbeidet	Fagkontrollert	Godkjent

Dette dokumentet er utarbeidet av Norconsult AS som del av det oppdraget som dokumentet omhandler. Opphavsretten tilhører Norconsult. Dokumentet må bare benyttes til det formål som oppdragsavtalen beskriver, og må ikke kopieres eller gjøres tilgjengelig på annen måte eller i større utstrekning enn formålet tilsier.

Innhold

1	Utgangspunkt	4
1.1	Historikk	4
1.2	Hjemmel for driftssøknad	4
1.2.1	Lovtekst	4
1.2.2	Oppsummering og konklusjon	5
1.3	Utførte oppgaver i foregående prosess	5
1.3.1	Planmessig status	5
1.3.2	Offentlige møter i planprosessen	6
1.4	Behov for supplerende arbeider og dokumentasjon i tilknytning til driftssøknad	6
2	Driftssøknad	7
2.1	Gjenvinningsstasjon - hva søknaden gjelder	7
2.1.1	Introduksjon – stasjon og beliggenhet	7
2.1.2	Utforming, funksjoner og drift	8
2.2	Vei- og trafikkforhold	12
2.3	Terrengforhold, landskap og vegetasjon	13
2.4	Vannressurser og forurensning	13
2.5	Grunnforhold	13
2.6	Miljøbelastninger, lukt og støy	14
2.6.1	Miljøbelastninger	14
2.6.2	Lukt 15	
2.6.3	Støy 15	
2.7	Verneinteresser	15
2.8	ROS-analyse	15

1 Utgangspunkt

1.1 Historikk

Ut fra mangelfulle løsninger ved dagens gjenvinningsstasjon i Kirkenes har det vært et uttrykt behov for en ny gjenvinningsstasjon. Det har vært en gunstig ledig lokalitet i samme område, og det har vært utført et forprosjekt for dette.

I prosessen har Statsforvalteren anbefalt ØFAS å søke tillatelse etter forurensningsloven til etablering av gjenvinningsstasjonen. Dette er utgangspunkt for denne driftssøknaden.

1.2 Hjemmel for driftssøknad

1.2.1 Lovtekst

I Forurensningsloven er følgende angitt (utdrag, enkelte avsnitt med liten betydning er utelatt):

Kap. 3. Tillatelse til virksomhet som kan volde forurensning. Konsekvensanalyser.

§ 11.(særskilt tillatelse til forurensende tiltak)

Forurensningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Forurensningsmyndigheten kan i særlige tilfeller gi tillatelse uten at det foreligger søknad, og i slik tillatelse gi pålegg som trer i stedet for vilkår etter § 16.

Forurensningsmyndigheten kan gi forskrifter om at den som vil drive visse slag virksomheter som etter sin art kan medføre forurensninger, må søke om tillatelse etter denne paragraf.

§ 12.(innhold av søknad)

Søknad om tillatelse etter § 11 skal gi de opplysninger som er nødvendig for å vurdere om tillatelse bør gis og hvilke vilkår som skal settes. Forurensningsmyndigheten kan i forskrift eller i det enkelte tilfelle fastsette hvilke opplysninger eller undersøkelser søkeren må sørge for.

§ 13.(meldeplikt og konsekvensanalyser for virksomhet som kan medføre større forurensningsproblemer)

Den som planlegger virksomhet som kan medføre store forurensninger på et nytt sted, eller en vesentlig utbygging av ny karakter på sted for eksisterende virksomhet, skal på et tidlig trinn under planleggingen gi melding til forurensningsmyndigheten. Forurensningsmyndigheten gir nærmere forskrifter om meldeplikten.

Forurensningsmyndigheten kan fastsette at den som planlegger meldepliktig virksomhet skal foreta en konsekvensanalyse for å klarlegge virkningene forurensningen vil få.

Forurensningsmyndigheten kan gi pålegg om når utredningen skal foreligge og hva den skal inneholde.

§ 14.(utredningen er offentlig)

Når utredningen etter § 13 foreligger, har enhver rett til å gjøre seg kjent med den hos den meldepliktige eller vedkommende forurensningsmyndighet. Forurensningsmyndigheten kan bestemme at deler av utredningen skal være offentlig før hele utredningen foreligger.

§ 15.(offentlig møte om virksomhet som kan medføre større forurensningsproblemer)

Når det foreligger konsekvensanalyse etter § 13 skal forurensningsmyndigheten i samarbeid med søkeren holde offentlig møte for drøfting av de forurensningsmessige følger virksomheten kan få. Møtet skal holdes i god tid før søknaden blir avgjort og skal kunngjøres på stedet. På møtet skal søkeren og forurensningsmyndigheten redegjøre for tiltaket og de forurensningsmessige følger det kan få.

Forurensningsmyndigheten kan unnlate å holde møte som nevnt i første ledd dersom tiltaket slik det planlegges gjennomført ikke vil føre til alvorlige forurensninger. Det samme gjelder om saken er tilstrekkelig belyst ved at det i forbindelse med behandling av saken i medhold av annen lovgivning er holdt offentlig møte eller det av andre grunner må ansees unødvendig å holde møte.

§ 29.(krav til anlegg for behandling av avfall)

Den som driver opplagsplass eller anlegg for behandling av avfall som kan medføre forurensning eller virke skjemmende, må ha tillatelse etter reglene i kap. 3. I tillatelsen kan det settes vilkår blant annet om transport, behandling, gjenvinning og oppbevaring av avfall og tiltak for å motvirke at anlegget virker skjemmende.

1.2.2 Oppsummering og konklusjon

Lovverket på dette området bruker mye uttrykket **kan**, og overlater dermed mye til en prosjekt- og stedsspesifikk vurdering. Erfaringer gjennom mange år viser at det er store variasjoner når det gjelder kommunale gjenvinningsstasjoner. I svært mange tilfeller har de lokale Statsforvalterne vurdert at slike stasjoner i moderne og gjennomtenkt utførelse ikke medfører forurensning eller virker skjemmende, og derfor ikke trenger søknad i hht. Forurensningsloven. Dette er også i samsvar med dagens forutsetninger for funksjon og design av slike stasjoner. De må uansett være i tråd med formål i reguleringsplan og ha tillatelse fra vertskommunen.

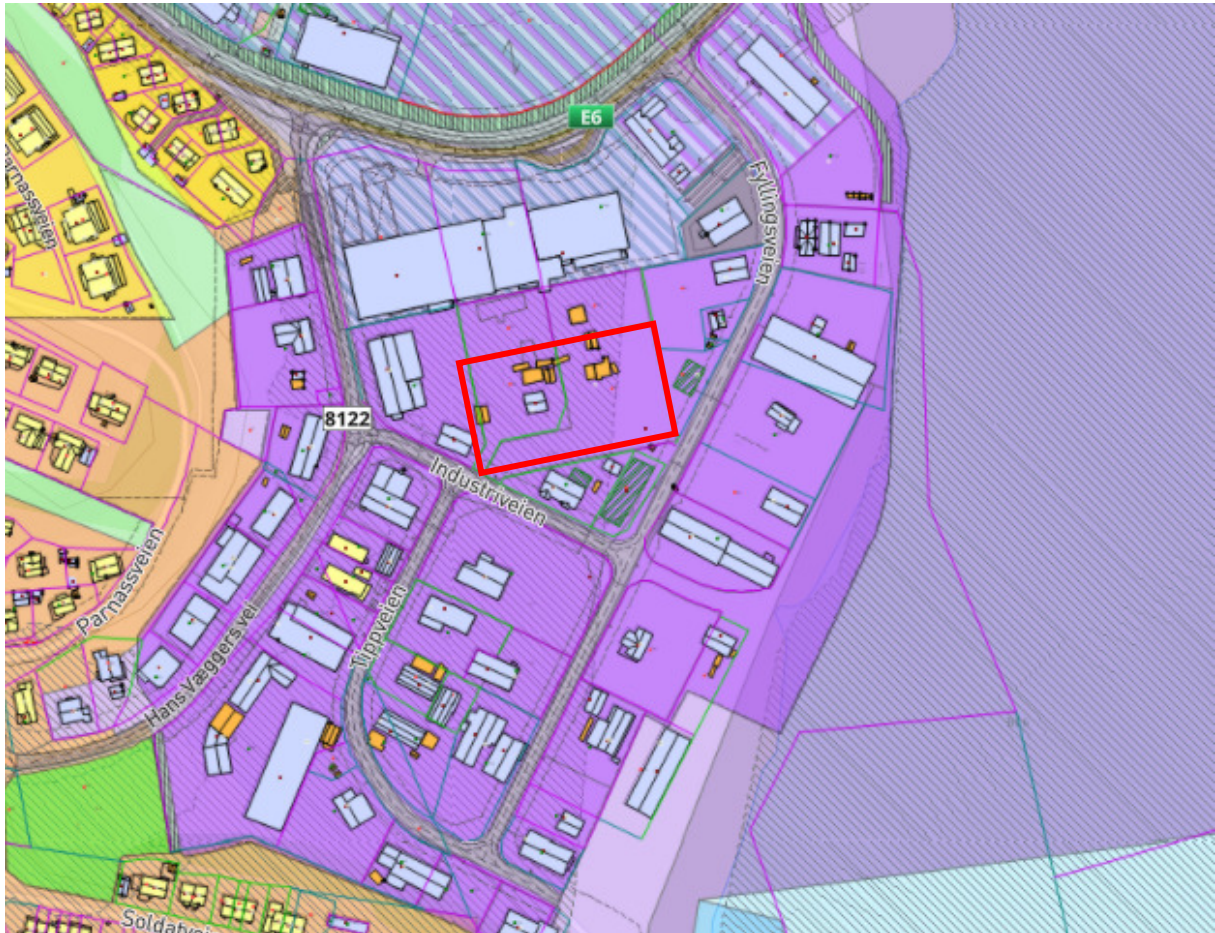
En ny innelukket gjenvinningsstasjon slik den planlegges vil i praksis medføre ingen eller ubetydelig forurensning.

Statsforvalteren i Troms og Finnmark har anbefalt at slik driftssøknad sendes inn, og dette er derfor gjort. Derimot vurderes behovet for utvidede og/eller oppfølgende tiltak i hht. §13, §14 og §15 til enten å være tilfredsstillt allerede eller å ikke være behov for. Dette er behandlet i det etterfølgende.

1.3 Utførte oppgaver i foregående prosess

1.3.1 Planmessig status

Arealet for en gjenvinningsstasjon i Prestøya industriområde er avsatt til næringsvirksomhet i kommuneplanens arealdel og reguleringsplan, se figuren som følger.



Figur 1 - Reguleringsplan over området med tomte merket med rødt

Det legges til grunn at bruk som gjenvinningsstasjon vil være innenfor gjeldende arealbruk i planen. Dette er avklart med kommunen.

1.3.2 Offentlige møter i planprosessen

Det har vært avholdt følgende møter i prosessen:

- Oppstartsmøte med planmyndighet Sør-Varanger kommune, ble avholdt 15.01.2021. I møtet ble innhold og rammer for gjenvinningsstasjonen gjennomgått og fastsatt.

1.4 Behov for supplerende arbeider og dokumentasjon i tilknytning til driftssøknad

Som det framgår av det foregående, er det gjort et relativt omfattende arbeid i forbindelse med forprosjektet. Med en forutsatt innelukket utforming vil stasjonen medføre minimal påvirkning på omgivelsene og ikke ha forurensning av betydning.

Vi har derfor satt opp en kortfattet søknad i det etterfølgende og legger ved supplerende materiale som vedlegg. Vi håper dermed at den videre prosessen kan ivaretas internt hos Statsforvalteren av hensyn til framdrift og behov for en oppgradert gjenvinningsstasjon for kommunene.

2 Driftssøknad

2.1 Gjenvinningsstasjon - hva søknaden gjelder

2.1.1 Introduksjon – stasjon og beliggenhet

Driftssøknaden gjelder en gjenvinningsstasjon for ekstraavfallet fra private husholdninger i Sør-Varanger kommune. Det legges opp til at gjenvinningsstasjonen skal ha høy miljøstandard og bli utformet med brukervennlige og fremtidsrettede løsninger. Stasjonen vil ligge på et sentralt næringsområde i Kirkenes, med en gunstig lokalisering for brukerne i kommunen.

Figuren under viser plasseringen av tomten for stasjonen, hvor inn og utkjøring befinner seg i nærhet til Industrivegen og Fyllingsvegen.



Figur 2 Lokalisering av gjenbruks-/miljøstasjon med innkjøring i rødt og tomtegrense i grønt.

Området har ingen fast bygningsmasse eller behov for sprengningsarbeider slik det fremstår i dag, som vist på figuren som følger.



Figur 3 Flyfoto av dagens område

Stasjonen omfatter eiendom 27/669 og 27/670. Adressen er Industrivegen 1 og 3. Koordinater er 69,72390°N og 30,07072°Ø.

2.1.2 Utforming, funksjoner og drift

En gjenvinningsstasjon er et tilbud til abonnentene om å levere sitt ekstraavfall, det vil si alle typer avfall- og materialfraksjoner som ikke inngår i den kommunale renovasjonsordningen. **Det skal ikke være mottak av matavfall og vanlig restavfall på gjenvinningsstasjonen.**

Utforming og drift vil være basert på løsninger som sikrer at alle avfalls- og materialfraksjoner håndteres løpende på en god og forsvarlig ressurs- og miljømessig måte og sendes videre i systemet til en best mest mulig høyverdig utnyttning i hht. en RRR-filosofi.

Stasjonen planlegges med gjennomtenkt arkitektur og materialvalg ut fra sin beliggenhet og omgivelser.

Det vil være følgende funksjoner og anlegg knyttet til gjenvinningsstasjonen:

- Alle aktiviteter knyttet til mottak av alle material- og avfallsfraksjoner vil foregå inne i en lukket hall. Ved normal drift vil portene inn og ut kunne være lukket.
- ingen avfallsfraksjoner vil bli varig lagret eller deponert på anlegget
- opphøyd tømmeplan for publikum
- mottaks- og lagerbygg for "tørre" fraksjoner (glass, tekstiler, EE-avfall, PCB vinduer etc.)
- mottak og korttidslager for farlig avfall i hht. gjeldende regelverk

- tørrlager, div. utstyr, redskap, rekvisita
- ombruksmottak
- parkeringsareal for ansatte og evt. besøkende –plasseres på nedre plan
- personalbygg med garderobe og spise plass
- WC og HCWC(for kunder)
- kontor
- oppstillingsplass for mindre containere/beholdere for fraksjoner som krever annen behandling (hvitvarer, beredere, papir, papp, evt. plast, glass, asbest)
- nødvendig trafikkareal/-felt for inn- og utkjøring (gjennomkjøring) med stopp forbudt
- parkeringsareal/-felt på begge sider av gjennomkjøringsfelt for avlesning/lossing
- tømme sted (container) for hage-/grøntavfall
- tømme sted (container eller beholder) for jord/stein, gips m.m.
- containeroppstilling for 10 større containere med og uten lokk ved rampe for større fraksjoner
- port ved innkjøring til stasjonen
- snuareal for vogntog på utvendig trafikkareal
- grøntareal for skjerming av ytre miljø
- inngjerding
- Voll med gjerde på toppen mot nabo i sør
- Egensortering
- God kapasitet og logistikk slik at en unngår køer
- Betjent når åpen
- Materialfraksjoner og avfall skal ikke være eksponert
- God skjerming mot omgivelsene

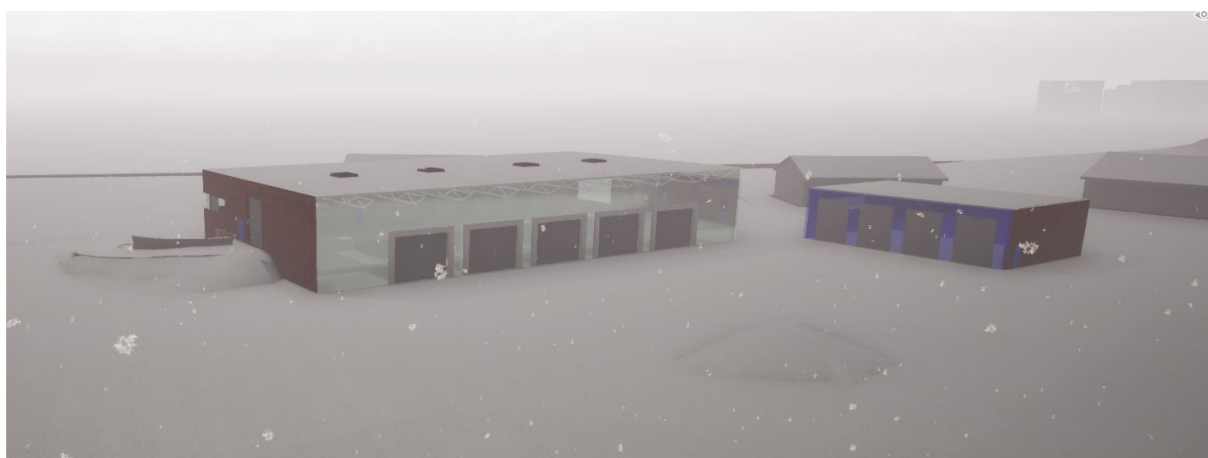
Etterfølgende figurer viser en oversikt i perspektiv over planlagt gjenvinningsstasjon.



Figur 4 Illustrasjon av gjenvinningsstasjonens planlagte utforming sett fra nord. Illustrasjon: Norconsult.

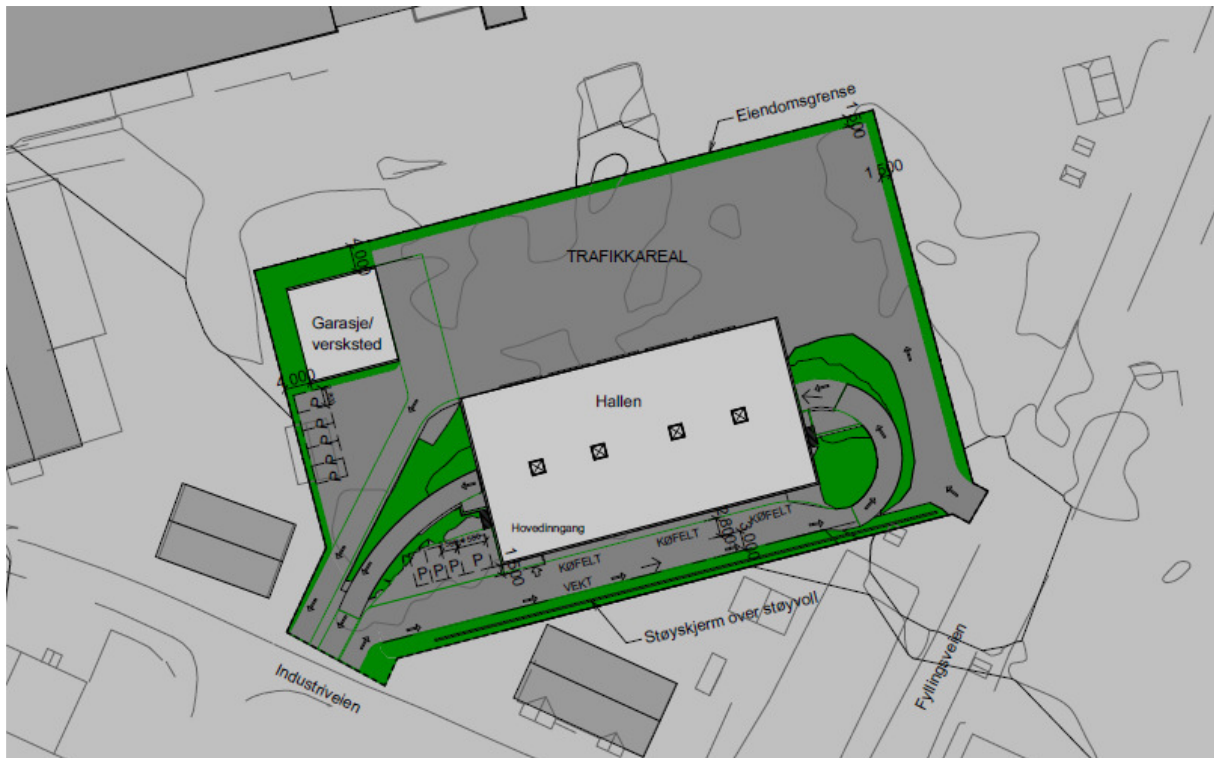


Figur 5 Illustrasjon av gjenvinningsstasjonens planlagte utforming sett fra sør. Illustrasjon: Norconsult



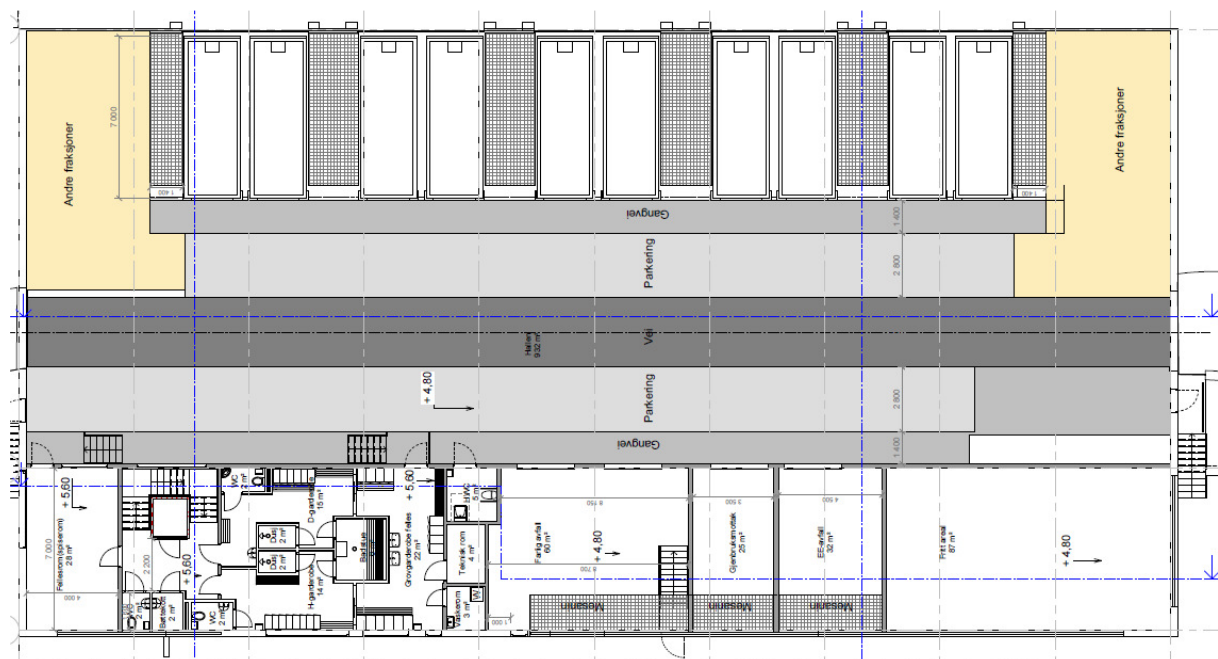
Figur 6 Illustrasjon av gjenvinningsstasjonens planlagte utforming sett fra nord. Illustrasjon: Norconsult

Neste figur viser oversiktsplan.



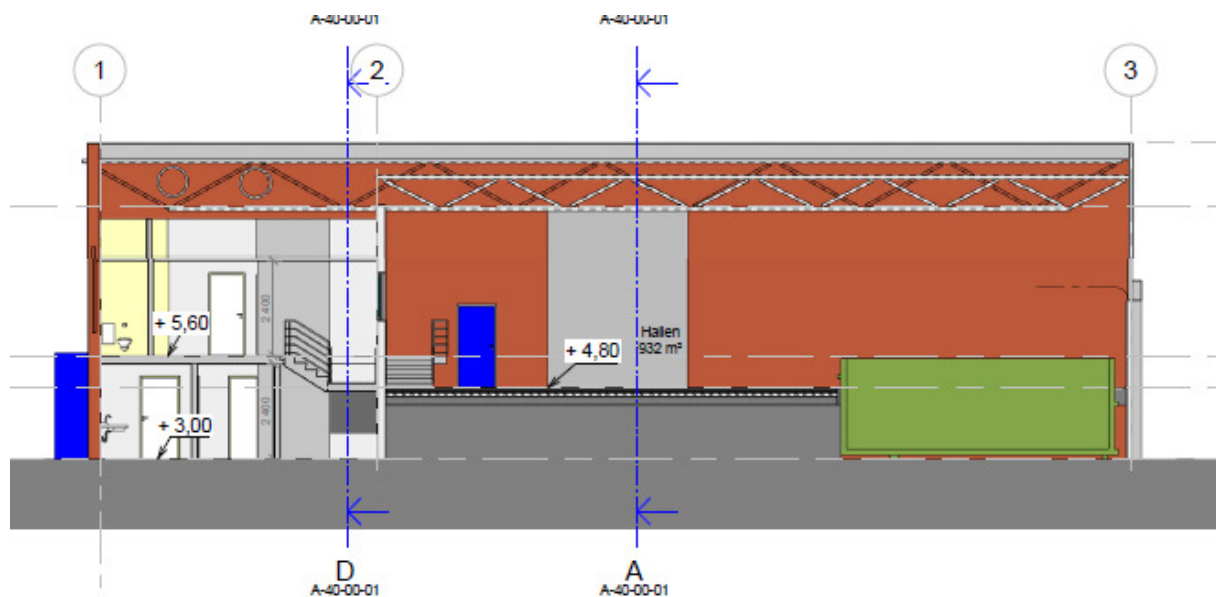
Figur 7 Oversiktsplan. Illustrasjon: Norconsult.

Etterfølgende figur viser selve mottaksdelen inne i hallen. Containerne øverst hentes ut gjennom 5 porter. Kunder kommer inn og kjører ut gjennom porter i begge ender.



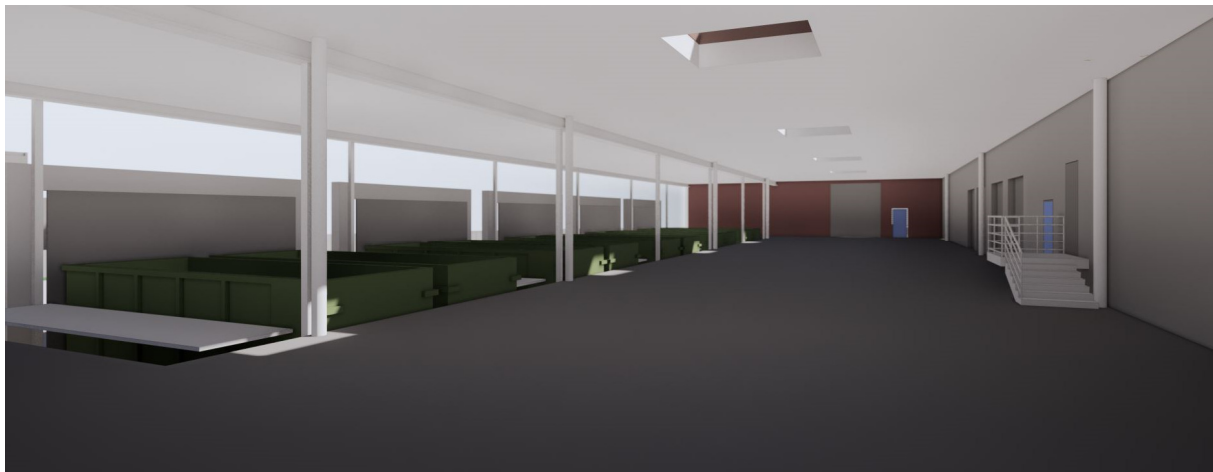
Figur 8 Plan over stasjonen innvendig

Etterfølgende bilde viser et snitt på tvers av stasjonen.



Figur 9 Tverrsnitt av stasjonen med containere til høyre

Figuren som følger viser stasjonen innvendig.



Figur 10 Stasjonen sett innvendig

2.2 Vei- og trafikkforhold

Stasjonen vil ligge ved Industrivegen mot sør og ved Fyllingsveien i øst, men noe tilbaketrukket. Disse vegene er rette og relativt oversiktlige med god avstand mellom bygg og aktiviteter langs dem. Det er god sikt ved inn- og utkjøring.

Basert på prognoser fra ØFAS forventes normalt besøksantall til gjenvinningsstasjonen å bli i størrelsesorden mellom 10 og 40 personbiler/døgn over året. Erfaring tilsier samtidig at antall kundebesøk ved gjenvinningsstasjoner varierer mye over året. Det er tatt høyde for at besøksantallet vil stige til 80 - 100 personbiler/døgn de mest populære dagene.

Gjenvinningsstasjonens åpningstider ligger an til å bli 10:00 -18:00 én gang i uken og 10:00-15:00 øvrige hverdager. I tillegg til persontrafikken vil anlegget ta imot 1 - 2 containerbiler hver dag.

Trafikkbelastningen vil ikke endre seg i forhold til eksisterende stasjon like ved.

Den nye stasjonen vil ha et køfelt inne på området og langt bedre kapasitet, så det forventes neglisjerbare problemer knyttet til køer inn til stasjonen ved toppbelastning.

2.3 Terrengforhold, landskap og vegetasjon

Terrenget innenfor området er flatt. Høyden over havet er 3 - 4 meter. Det aller meste av området rundt består av bygninger og kjørbare flater med ingen vegetasjon.

Det blir en smal grøntsoner rundt området som stasjonen vil ligge på og grøntsoner rundt hallen og på voll mot sør.

2.4 Vannressurser og forurensning

Det renner ingen bekker gjennom planområdet. Planområdet ligger i kort avstand til sjøen.

Slik stasjonen er utformet, plassert og forutsatt drevet vil den ikke utgjøre et forurensningspotensiale. Dette er i tråd med erfaringer fra moderne gjenvinningsstasjoner andre steder.

Siden selve stasjonen er lukket, vil det være minimalt med nedbørsavrenning. Primært vil avrenningene være spylevann, som kan ledes til avløpsnett.

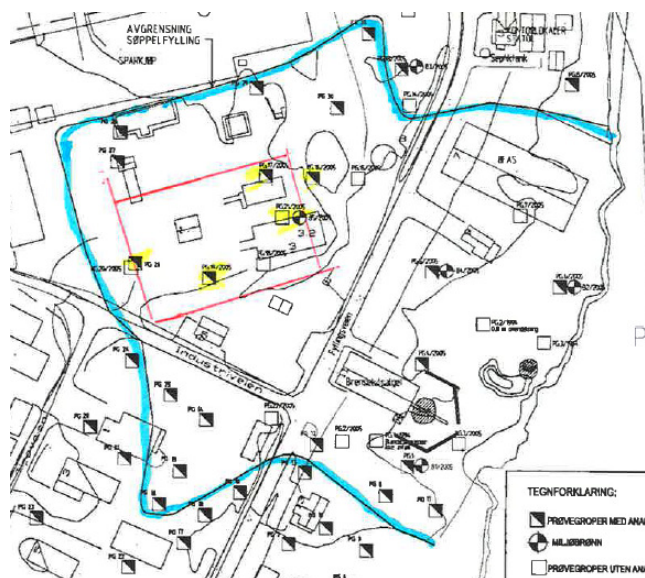
Eventuelle lekkasjer fra farlig avfall vil gå i kar som beholdere settes på eller i lukket oppsamlingsgrube som vil bli etablert.

Kjørbare utvendige flater på anlegget forutsettes opparbeidet med fastdekke og avvannet med sandfangskummer. Fra sandfangene ledes rent overvann til overordnet nett. Grus og ristgods fanges opp i sandfangene som tømmes ved behov.

Avløp fra WC, garderober og personaldel overføres til det kommunale avløpssystemet som går forbi området.

2.5 Grunnforhold

Området er tidligere avfallsdeponi på opprinnelig sjøbunn. Miljøkartlegging av dette er utført og har vært gjennomgått. Dette arbeidet har ikke inkludert kartlegging av eventuell deponigass. Figuren som følger viser grensene for deponiet i blått og hvor området for ny gjenvinningsstasjon er i rødt.



Figur 11 Begrensning av deponi i blått og forutsatt plassering av gjenvinningsstasjon i rødt

Deponiet ble etablert i perioden 1970-1978 og består mye av usortert husholdningsavfall, dvs. med en alder på 42-50 år. Deponiet er en utfylling av en grunn sjøbukt. Det er et viktig forhold at deponiet kun er 1 til 2 m tykt og har dårlig overdekning. Det aktuelle arealet for stasjonen ligger på indre del av deponiet, altså der mektigheten må antas å være minst. Sjøvann trenger delvis inn i deponiet ved høyvann. Ut fra disse forholdene må en anta at mye av deponiet har vært under aerobe forhold, slik at det meste av det organiske materialet er nedbrutt i dag. Dette medfører at de to viktigste potensielle problemene; setninger og deponigass, i dag vil være svært beskjedne.

Det må likevel ved behov vurderes tiltak for dette i detaljprosjekteringen (peling, masseutskifting, tetteduk, gasstiltak, hel flytende såle). Det er ikke vurdert å være behov for omfattende og kostbare tiltak. Foreløpig antas at det holder med å bruke forbelastning med rampen, og bruke hel såle med tetteduk og evt. tettingsmasser under bygg som står på bakkenivå. Unødvendig graving må unngås, men eventuelle avfallsmasser som fjernes må bringes til deponi ved Tana.

2.6 Miljøbelastninger, lukt og støy

2.6.1 Miljøbelastninger

Området er et nærings- og industriområde, noe som til en viss grad utsetter stasjonen for belastninger relatert til støy og støv. Noe støypåvirkning på stasjonen fra transport og virksomhet på tilgrensende og nærliggende næringstomter må også påregnes.

Selve gjenvinningsstasjonen er innelukket og vil bli liggende godt avskjermet fra sine omgivelser og vil dermed ikke by på særlig store romlig-visuelle nær- og fjernvirkninger.

Flyveavfall har også vært et problem som historisk ofte har heftet ved eldre renovasjonsanlegg. Dette forventes ikke å bli merkbart ved det planlagte anlegget. Gjenvinningsstasjonen opparbeides med lukkede containerløsninger og vil i begrenset grad ta i mot fraksjoner som kan generere flyveavfall. Anlegget vil være betjent i åpningstidene.

Området ligger som nevnt på et gammelt avfallsdeponi med 2-3 m med inerte masser oppå, så underliggende masser er forurenset. Når området bebygges og det legges fast dekke på det meste av arealet utenom, vil dette være miljømessig svært positivt og gi redusert utlekkingspotensial fra disse massene.

2.6.2 Lukt

Lukt har vært et problem som historisk ofte har heftet ved eldre renovasjonsanlegg og deponier. I dag er dette ikke vurdert eller registrert som et problem ved moderne gjenvinningsstasjoner. Lukt forventes ikke å bli merkbart omfattende ved det planlagte anlegget.

Gjenvinningsstasjonen opparbeides ikke for mottak av restavfall fra løpende renovasjon eller matavfall. Matavfall og restavfall innsamles via ordinær renovasjonsløsning.

Gjenvinningsstasjonen opparbeides med lukkede beholder- og containerløsninger. Avfall og fraksjoner som mottas vil løpende bli transport ut av anlegget til videre behandling. Anlegget vil være betjent, slik at god kontroll oppnås.

2.6.3 Støy

Med en innelukket løsning forutsettes at planlagt aktivitet vil være innenfor gjeldende grenseverdier i T-1442. Det etableres likevel en supplerende støyskjerming mot trafikkstøy i form av voll med gjerde på mot bygg i sør.

2.7 Verneinteresser

Det er ikke registrert automatisk fredede kulturminner innenfor eller nær lokaliteten.

2.8 ROS-analyse

Det er utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse, (ROS-analyse). Risikomatrise som er benyttet er vist i vedlegg 1. Analysen er gjort i hht. NS 5418.

Det er blitt gjennomført en innledende fareidentifikasjon og sårbarhetsvurdering av de temaer som gjennom fareidentifikasjonen fremsto som relevante. Følgende farer og hendelser har blitt utredet:

- Brann/eksplosjon ved industrianlegg
- Hendelser med helsefare
- Lagring og oppbevaring av eksplosive varer
- Transport av farlig gods
- Avrenning
- Kjemikalieutslipp og annen akutt forurensning
- Støy
- Trafikk

Av disse fremsto planområdet som potensielt moderat sårbart for noen av temaene, og det er derfor utført en risikoanalyse for disse temaene. Samtlige 19 uønskede hendelser innen forskjellige tema som er vurdert ligger innenfor akseptabel risiko (grønn sone).

Det er også, gjennom planlegging, fareidentifikasjon og sårbarhetsvurdering, identifisert tiltak som det ut fra samfunnsikkerhetshensyn er nødvendig å gjennomføre for å unngå å bygge sårbarhet inn i dette planområdet. Tiltakene er beskrevet i ROS-analysen og må følges opp i den videre detaljprosjekteringsfasen.

Det er gjort en samlet vurdering av driftsopplegg, mengder/typer avfall som tas imot, avbøtende tiltak som skal bygges inn samt sikkerhetsopplegg og-rutiner. Ut fra denne kan en ikke se noe grunn til å anse en slik stasjon som et større brann- og forurensningspotensial enn annen normal næringsvirksomhet som etableres på eksisterende næringsområde eller nytt industriområde.

Samlet sett vurderes stasjonen som lite sårbar.

Vedlegg 1 – Risikomatrise i ROS-analyse

Risikomatrise

SANNSYNLIGHET	KONSEKVENNS				
	1. Svært liten	2. Liten	3. Middels	4. Stor	5. Svært stor
5. Svært sannsynlig	5	10	15	20	25
4. Meget sannsynlig	4	8	12	16	20
3. Sannsynlig	3	6	9	12	15
2. Moderat sannsynlig	2	4	6	8	10
1. Lite sannsynlig	1	2	3	6	9

Risikofaktor fremkommer ved å multiplisere verdiene for sannsynlighet og konsekvens. Analysen er kvalitativ.

Grønn - Akseptabel risiko – risikoreduserende tiltak ikke nødvendig – risikofaktor 1-6.

Gul - Akseptabel risiko, men risikoreduserende tiltak bør vurderes – risikofaktor 7-14.

Rød - Uakseptabel risiko – risikoreduserende tiltak er nødvendig – risikofaktor 15 – 25.