



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Tilsynsrapport

Kommunens plikt til å sikre at barn med nedsatt funksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehage tilbud

Nannestad kommune



Sammendrag

Statsforvalteren gjennomfører tilsyn med Nannestad kommune. Temaet for tilsynet er kommunens plikt til å sikre at barn med nedsatt funksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehage tilbud.¹

Det overordnede formålet med tilsynet er å kontrollere om kommunen oppfyller kravene i regelverket, og gjennom dette bidra til at barn får oppfylt sine rettigheter til individuell tilrettelegging.

Vi ser at kommunen konkretiserer tilrettelegging i timetall per uke, samt at grunnen til at barna har rett på tilrettelegging er beskrevet i vedtakene vi har fått. Vi savner imidlertid mer konkrete vurderinger av hva tilretteleggingen skal bestå av og hvordan den skal gjennomføres.

Nannestad kommune mottok en foreløpig tilsynsrapport og har uttalt seg innen fristen. Vi fatter nå vedtak (denne rapporten) med pålegg om retting. Se nærmere om hva dette pålegget innebærer under rapportens punkt 3.

Kommunen har rettefrist til 31.07.2026.

¹ Jf. barnehageloven § 37.

Innholdsfortegnelse

Sammendrag	2
Innholdsfortegnelse.....	3
1 Innledning	4
1.1 Kort om Nannestad kommune	4
1.2 Tema for tilsynet.....	4
1.3 Om gjennomføringen av tilsynet.....	4
2 Kommunens vedtak om tilrettelegging i barnehage.....	5
2.1 Tar kommunen stilling til hvilken tilrettelegging som er egnet for at barnet skal kunne nyttiggjøre seg av barnehagetilbudet på lik linje med andre barn.....	5
2.1.1 Våre observasjoner og vurderinger.....	5
3 Pålegg om retting	6
4 Oppfølging av påleggene	6
5 Kommunen har rett til å klage	7
6 Dokumenter	8

1 Innledning

Statsforvalteren fører tilsyn med kommuner/bydeler som barnehagemyndighet,² der vi kontrollerer om barnehageloven med forskrifter blir oppfylt. Dersom barnehagemyndigheten ikke følger regelverket, kan vi pålegge retting.

Våre tilsyn er offentlig myndighetsutøvelse, og vi skal derfor gjennomføre tilsynet i samsvar med reglene i forvaltningsretten og offentlighetsloven. Fordi vi behandler personopplysninger i tilsynet, gjelder også bestemmelsene i personopplysningsloven.³

1.1 Kort om Nannestad kommune

Ifølge Nannestad kommune sitt delegeringsreglement er det barnehagemyndigheten som har ansvaret for å behandle og fatte vedtak etter barnehageloven § 37. Ifølge kommunens organisasjonskart ligger barnehagemyndigheten under kommunalsjef for oppvekst. Øverste leder er kommunedirektøren.

Kommunen har ti barnehager, hvorav fire er kommunale barnehager og seks private barnehager. I disse barnehagene går det 871 barn. Det er 33 barn som har vedtak om tilrettelegging etter barnehageloven § 37 i barnehagen.⁴

1.2 Tema for tilsynet

Temaet for dette tilsynet er kommunens plikt til å sikre at barn med nedsatt funksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehagetilbud.⁵ Under dette temaet kontrollerer vi om kommunen tar stilling til hvilken tilrettelegging som er egnet for at barnet skal kunne nyttiggjøre seg av barnehagetilbudet på lik linje med andre barn.

Vi har ikke sett på hvordan kommunen oppfyller andre krav i regelverket.

Formålet med tilsynet er å kontrollere om kommunen oppfyller kravene i regelverket knyttet til tilrettelegging i barnehage for barn med nedsatt funksjonsevne, og slik bidra til økt rettssikkerhet for barn i barnehagen.

1.3 Om gjennomføringen av tilsynet

Statsforvalteren sendte tilsynsbrev til kommunen 04.07.2025. Vi har undersøkt om kommunen tar stilling til hvilken tilrettelegging som er egnet for at barnet skal kunne nyttiggjøre seg av barnehagetilbudet på lik linje med andre barn. For å kontrollere dette har vi sett på kommunens praksis.

² Jf. barnehageloven § 54, og kommuneloven kapittel 30.

³ [Les mer om vår behandling av personopplysninger i tilsyn på Udirs nettside.](#)

⁴ Basil-innsamling per 15.12.2024.

⁵ Jf. barnehageloven § 37.

Kommunen ble pålagt å levere dokumentasjon til oss. Vi har mottatt beskrivelser av egen praksis og dokumentasjon fra kommunen. Våre foreløpige vurderinger og konklusjoner baserte seg på opplysninger vi fikk fra denne informasjonen, og ble skrevet i en foreløpig tilsynsrapport.

Vi sendte 02.10.2025 foreløpig tilsynsrapport til kommunen. Kommunen har innen fristen meddelt at de ikke har noen kommentarer til innholdet i den foreløpige rapporten. Vi fatter nå vedtak gjennom denne rapporten, med pålegg om retting.

2 Kommunens vedtak om tilrettelegging i barnehage

Det rettslige kravet er at kommunen må sikre at barn med nedsatt funksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehagetilbud som oppfyller kravene i barnehageloven § 37, saksbehandlingsreglene i forvaltningsloven og barnekonvensjonen artikkel 3.

2.1 Tar kommunen stilling til hvilken tilrettelegging som er egnet for at barnet skal kunne nyttiggjøre seg av barnehagetilbudet på lik linje med andre barn

Rettslig krav

Det skal fremgå av vedtaket hvilken tilrettelegging som gis for at barnet skal kunne nyttiggjøre seg av barnehagetilbudet på lik linje som andre barn. Det må også fremgå av vedtaket varigheten og omfanget av tiltaket.

2.1.1 Våre observasjoner og vurderinger

Vi har i forkant av foreløpig tilsynsrapport mottatt ni vedtak fra kommunen der barnet får innvilget individuell tilrettelegging. I alle vedtakene oppgir kommunen omfanget av tilretteleggingen som er tildelt, i form av antall timer per uke med ekstra ressurs/personell. Kommunen opplyser også om hvilken periode vedtakene gjelder for.

Forvaltningsloven stiller krav til innhold i og begrunnelse for enkeltvedtak, slik at mottaker skal forstå omfanget og innholdet i vedtaket.⁶

Et viktig krav til enkeltvedtaket er at det skal være individualisert. Barnet har etter barnehageloven § 37 en individuell rett til tilrettelegging dersom vilkårene er oppfylt. Enkeltvedtaket må gi en begrunnelse som er basert på det enkelte barnet og dette barnets behov. Tilrettelegging kan favne mange områder og et enkeltvedtak må derfor beskrive hvilke tiltak som skal ivareta barnets behov.

Ved å spesifisere tilretteleggingen i antall timer per uke og hvilke behov/type situasjoner tilretteleggingen skal ivareta, får foreldrene informasjon om hvor stort omfang tilretteleggingen skal ha og hva tilretteleggingen skal ivareta. Foreldrene får også informasjon om den tidsperioden vedtaket gjelder for.

⁶ Jf. forvaltningsloven §§ 24 og 25.

Når det gjelder hva hjelpen konkret skal bestå av, er imidlertid de innsendte vedtakene i stor grad generelle beskrivelser av barnet og inneholder ikke konkrete og individuelle vurderinger av alle barnets behov for tilrettelegging. I tillegg ser vi at kommunen i enkelte saker ikke tar stilling til alle behovene som er påpekt i søknaden. Vedtakene er i hovedsak heller ikke konkrete og tydelige når det gjelder angivelse og begrunnelse for hva som konkret blir ivaretatt innenfor det ordinære barnehagetilbudet. Vi viser til at kommunen må vurdere barnets behov for tilrettelegging slik situasjonen er i barnehagen der barnet går. Videre må kommunen beskrive og begrunne tilretteleggingen så konkret at foreldrene er i stand til å forstå hvilken tilrettelegging barnet har fått innvilget, og eventuelt når det er grunnlag for å klage på enten vedtaket eller gjennomføringen.

Det er vår vurdering at de nevnte vedtakene ikke inneholder en tilstrekkelig konkret angivelse av hva tilretteleggingen skal inneholde for at den skal være egnet for det enkelte barn.

Konklusjon

Nannestad kommune tar ikke stilling til hvilken tilrettelegging som er egnet for at barnet skal kunne nyttiggjøre seg av barnehagetilbudet på lik linje med andre barn.

3 Pålegg om retting

Statsforvalteren har konkludert med at kommunen ikke overholder regelverket på alle områder. Vi pålegger kommunen å rette opp følgende:⁷

Kommunen må sikre at barn med nedsatt funksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehagetilbud.⁸

Pålegget innebærer at Nannestad kommune må sørge for å ta stilling til hvilken tilrettelegging som er egnet for at barnet skal kunne nyttiggjøre seg av barnehagetilbudet på lik linje med andre barn.

4 Oppfølging av påleggene

Kommunen skal umiddelbart iverksette tiltak for å rette brudd på regelverket. Kommunen skal redegjøre for hvilke tiltak de har iverksatt og erklære at retting er gjennomført.

Frist for retting er 31.07.2026. Vi avslutter tilsynet når kommunen har sannsynliggjort at regelverksbruddene er rettet.

⁷ Jf. barnehageloven § 54 og kommuneloven § 30-4.

⁸ Jf. barnehageloven § 37.

5 Kommunen har rett til å klage

Tilsynsrapporten er et enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b. Kommunen kan klage på enkeltvedtaket.

Hvis kommunen klager, må det gjøres innen tre uker. Fristen gjelder fra beskjed om brevet har kommet frem til kommunen.⁹ Kommunen sender klagen til oss. Vi har muligheten til å omgjøre vedtaket. Hvis vi ikke er enig med kommunen, sender vi klagen til Utdanningsdirektoratet som avgjør saken.

Kommunen kan be om at vi ikke setter i verk vedtaket før klagefristen er ute, eller klagen er endelig avgjort av Utdanningsdirektoratet.¹⁰

Kommunen er part i saken og har rett til innsyn i sakens dokumenter.¹¹

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Oslo, 28.10.2025

Katrin Sørlandsengen
seniorrådgiver
tilsynsleder

Monika Millett Josephsen
seniorrådgiver

Marie Bakke
rådgiver

⁹ Jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29

¹⁰ Jf. forvaltningsloven § 42

¹¹ Jf. forvaltningsloven § 18

6 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under utføringen av tilsynet:

- Redegjørelse fra Nannestad kommune
- Organisasjonskart
- Delegasjonsreglement
- 10 vedtak om tilrettelegging med tilhørende saksdokumenter
- Veileder og rutine § 37
- Meldeskjema – melding om behov for tilrettelegging § 37
- Evalueringsskjema – gjentatt melding § 37
- Tilbakemelding på foreløpig rapport

STATSFORVALTEREN I ØSTFOLD, BUSKERUD, OSLO OG AKERSHUS

Postboks 325, 1502 Moss | sfospost@statsforvalteren.no | www.statsforvalteren.no/os

