



FRUSTØL PUKKVERK AS

Mjåvannsvegen 18
4628 KRISTIANSAND S

Saksbehandler, innvalgstelefon

Marie Vågen Johansen, 37 01 75 25

Oversendelse av endret tillatelse til Frustøl Pukkverk AS

Statsforvalteren i Agder har behandlet Frustøl Pukkverk AS sin søknad datert 17.01.2025 om endring av tillatelse etter forurensningsloven til mottak, mellomlagring og behandling av betong og asfalt på gnr. 575, bnr. 10, 507 og 565 i Kristiansand kommune.

Vi har med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. §§ 16 og 29, revidert tillatelsen. Revidert tillatelse 2007.0094.T med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Vi fatter samtidig vedtak om saksbehandlingsgebyr.

Vedtakene kan påklages innen tre uker.

Vi viser til søknad av 17.01.2025 om økte rammer i tillatelsen til mottak og lagring av rene sand- og jordmasser på Frustøl Pukkverk og gjeldende tillatelse av 13.10.2021.

1 Vedtak

1.1 Vedtak om endring av tillatelse

Statsforvalteren i Agder endrer rammen for mottak og mellomlagring av rene sand og jordmasser i tillatelsen til Frustøl Pukkverk AS etter lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) på visse vilkår. Rammen endres fra 15 000 til 40 000 tonn årlig. Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt dette brevet.

Vedtaket er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.



1.2 Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr i brev av 20.03.2025. Statsforvalteren har vurdert tidsbruken som er grunnlaget for valg av gebyrsats, og kommet frem til at det er riktig å legge gebyret på sats 7. Dette betyr at Frustøl Pukkverk AS skal betale gebyr tilsvarende kr 22 900, jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

2 Bakgrunn for søknaden

Frustøl Pukkverk AS har i dag tillatelse etter forurensningsloven til pukkverksdrift og mottak av betong, tegl og asfalt. Tillatelsen er datert 17.12.2007, og gitt fra daværende Fylkesmannen i Vest-Agder. Tillatelsen er sist endret 13.10.2021. I den gjeldende tillatelsen er det satt grenser for rammene til pukkverksdriften. Rammene i den gjeldende tillatelsen fastsetter blant annet en grense for årlig mottak og mellomlagring av rene sand- og jordmasser på 15 000 tonn.

Den 17.01.2025 sendte Frustøl Pukkverk AS en søknad om å øke rammen for mottak og mellomlagring av sand- og jordmasser på gnr. 575 bnr. 507 i Kristiansand kommune til 40 000 tonn. Disse massene blir sikket, og sten og røtter blir utsortert. Røtter kvernes til flis som så selges/nyttes i anleggsformål. Stein blir knust og bearbeidet til grus og pukkfraksjoner, mens jorden blir videreforedlet (sandblandet og rensset) og solgt tilbake til forbrukere. Frustøl Pukkverk AS søker ikke om endring av øvrige vilkår og krav i tillatelsen.

2.1 Rettslig grunnlag

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til tiltak som representerer en fare for spredning av forurensning, skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltakene sammenholdt med fordeler og ulemper tiltakene for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad de omsøkte tiltakene er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Siden den omsøkte endringen i den gjeldende tillatelsen angår forhold som forurensningsmyndigheten ikke har vurdert før (økt ramme), vurderes saken etter forurensningsloven § 11.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett i blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til



forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).

BAT-konklusjoner for avfallsbehandling (Waste Treatment BREF) ble vedtatt og offentlig publisert 10.08.2018, og miljømyndighetene skal sikre at bedrifter som behandler avfall over en viss kapasitet må drive i henhold til BAT-konklusjonene senest 10.08.2022. Mottak, mellomlagring og behandling av asfalt, tegl og betong samt jordmasser er å anse som behandling av avfall, men er ikke omfattet av BAT-konklusjonene for avfallsbehandling.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

2.2 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.

FNs bærekraftsmål ble vedtatt høsten 2015 og består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. De handler om å oppnå bærekraftig utvikling langs tre dimensjoner: økonomisk, sosialt og miljømessig.

Norge er forpliktet til å jobbe for at verden når målene innen 2030. Regjeringens plan for å nå bærekraftsmålene i Norge er lagt frem i Meld. St. 40 (2020-2021) «Mål med mening».

2.3 Statsforvalterens myndighet

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsbehandlingen som foregår på området, jf. pkt. 2.2 i rundskriv T-3/12.

Mottak, mellomlagring og behandling av asfalt, tegl og betong samt jordmasser er å anse som behandling av avfall, som krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29.

3 Statsforvalterens vurdering

Begrunnelse for vedtaket om endring av tillatelse

Statsforvalteren har konkludert med at økningen av rammen for mottak og mellomlagring av sand og jordmasser er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved endringen sammenholdt med fordeler og ulemper endringen for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til endringen på nærmere fastsatte vilkår. Endringen som er gjort i tillatelsen fremgår av endringsloggen på s. 2 i vilkårsdelen.

Vi viser også til at krav knyttet til drift av pukkverk er regulert gjennom forurensningsforskriften kapittel 30. Denne tillatelsen omhandler kun mottak, mellomlagring og behandling av masser, herunder asfalt, betong, tegl og gravemasser.

Begrunnelse for endring av tillatelsens ramme (punkt 1 i tillatelsen)

Tillatelsens ramme er videreført fra tidligere tillatelse med ett unntak. I deres søknad datert 17.01.2025, ber Frustøl Pukkverk AS om å øke rammen for mottak og mellomlagring av sand- og jordmasser fra 15 000 tonn til 40 000 tonn. Vi mener at anlegget har kapasitet til å håndtere de økte



mengdene med masser, og at vilkårene i tillatelsen er tilstrekkelig til å ivareta eventuell miljøpåvirkning fra de økte mengdene.

Virksomheten genererer ikke prosessavløpsvann, og skal ikke ha direkte utslipp til vann. Eventuelle diffuse utslipp fra produksjonsprosesser og utearealer, som avrenning fra områder hvor masser mellomlagres og behandles, skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet. Dette kravet følger av vilkår fastsatt i tillatelsen, og bidrar til å minimere risiko for forurensning av grunn og vann.

Videre stiller tillatelsen krav om at virksomheten skal gjennomføre effektive tiltak for å redusere støvutslipp fra støvende aktiviteter som knusing, sikting, transport og lagring. Tillatelsen forutsetter også at alle masser skal lagres på en forsvarlig måte. Dette innebærer at massene skal plasseres og håndteres slik at det ikke oppstår avrenning eller annen forurensning som kan skade miljøet. Virksomheten er selv ansvarlig for å gjennomføre nødvendige tiltak for å sikre at økte mengder masser ikke medfører økt miljøpåvirkning.

Samfunnsnytte og bærekraftig ressursutnyttelse

Endringen i tillatelsen støtter opp under nasjonale føringer om økt materialgjenvinning og ressursutnyttelse, og er i tråd med både norsk avfallspolitikk og FNs bærekraftsmål. Særlig er tiltaket relevant for mål 12: Ansvarlig forbruk og produksjon, hvor det understrekes at samfunnet må benytte ressurser mer effektivt og redusere mengden avfall.

Mottak og mellomlagring av rene overskuddsmasser muliggjør gjenbruk i bygge- og anleggsprosjekter, og bidrar til redusert behov for uttak av jomfruelige masser som pukk og grus. Gjenbruk av masser er et viktig ledd i utviklingen av en sirkulær økonomi, og er omtalt i *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023 – 2027*, vedtatt ved kongelig resolusjon 20. juni 2023.

Det er samtidig et økende nasjonalt behov for mer bærekraftig håndtering av rene overskuddsmasser, særlig sett i lys av at tilgangen på steinressurser i Norge gradvis blir mer begrenset. Tiltak som legger til rette for lokal gjenbruk av slike masser vurderes derfor som svært samfunnsnyttige.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Statsforvalteren har vurdert søknaden i henhold til naturmangfoldloven §§ 8 til 12. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til å vurdere tiltakets virkning på naturmangfoldet. I forbindelse med tidligere saksbehandling har vi undersøkt og vurdert truede arter i området. Utover dette er det i 2024 registrert en forekomst av nordflaggermus på eiendommen hvor de rene massene skal mellomlagres. Det er ikke registrert utvalgte naturtyper eller andre prioriterte arter i området som vurderes berørt av tiltaket. Tiltaket innebærer ikke fysiske inngrep utover eksisterende arealbruk. Aktiviteten anses derfor ikke å medføre nevneverdig risiko for skade på naturmangfoldet, forutsatt at vilkårene i tillatelsen overholdes.

Vurdering etter vannforskriften

Virksomheten genererer ikke prosessavløpsvann, og har ikke utslipp til vann. Det kan forekomme overflateavrenning fra masselagring i forbindelse med nedbør, samt ved vanningsbehov for å begrense støv. Slike utslipp er i utgangspunktet omfattet av kravene i forurensningsforskriften kapittel 30, og virksomheten har plikt til å kartlegge og overvåke eventuelle utslipp i henhold til vilkår i tillatelsen.



De nærmeste vannforekomstene, Grisetjørnane og Øygardsvatnet, ligger begge over 500 meter fra pukkverket. Det er ikke sannsynlig at økte rammer vil medføre utslipp som vil påvirke miljøtilstanden i vannforekomstene, og vannforskriftens § 12 om forringelse kommer dermed ikke til anvendelse.

Konklusjon

Statsforvalteren vurderer at den samfunnsmessige nytten ved økt mottak og mellomagring av rene overskuddsmasser overstiger de forurensningsmessige ulempene. Forutsatt at virksomheten overholder fastsatte vilkår, vil endringen ikke medføre uakseptabel miljøpåvirkning. På bakgrunn av dette gir vi tillatelse til den omsøkte endringen.

4 Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

4.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Søknaden er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 25.04.2025. Statsforvalteren har ikke mottatt noen uttalelser eller kommentarer til Frustøl Pukkverk AS sin søknad.

4.2 Offentlig ettersyn

Søknaden ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 20.03.2025 - 25.04.2025. Det kom ikke inn noen innspill til søknaden i denne perioden.

5 Klagerett

Vedtaket, inkludert gebyrsatsen, kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra det tidspunktet dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til: Statsforvalteren i Agder, miljøvernavdelingen, Postboks 504, 4804 Arendal eller til e-postadresse: sfagpost@statsforvalteren.no.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages, jf. forvaltningslovens § 42.

6 Kunngjøring

Partene har rett til å se sakens dokumenter, jf. forvaltningslovens §§ 18 og 19. Statsforvalteren vil kunngjøre vedtaket om tillatelse på vår hjemmeside: www.statsforvalteren.no/agder/.

Med hilsen

Veronica Skjævestad (e.f.)
seksjonsleder
Seksjon forurensning

Marie Vågen Johansen
rådgiver



Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår

Kopi til:

Kristiansand kommune	Postboks 417 Lund	4604	KRISTIANSAND S
Agder fylkeskommune	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Naturvernforbundet i Agder	Postboks 718	4666	KRISTIANSAND S
MJÅVANN A3-1 AS	Østre Strandgate 46	4610	KRISTIANSAND S
Torgeir Åsland	Løvika 22 E	4623	Kristiansand S
Stein Ivar Ludvigsen	Tråneveien 225	4641	Søgne
LOMTJØNN I AS	c/o EMINENT REGNSKAP AS	4611	KRISTIANSAND S
GT2 EIENDOM AS	Skippergata 2	4647	BRENNÅSEN
MVV202S1 AS	v/Vilbert Rosselandsvegen 6	4608	KRISTIANSAND S
MVV202S5 AS	c/o Ole Lunde Tangen 16	4628	KRISTIANSAND S
MVV202S7 AS	Mjåvannsflaten 22	4628	KRISTIANSAND S
MVV202S6 AS	Mjåvannsflaten 22	4628	KRISTIANSAND S
MJÅVANN 200 AS	Postboks 20	4684	BRENNÅSEN
MESTEREN EIENDOM AS	Mjåvannsvegen 155	4628	KRISTIANSAND S
FOKUS-EIENDOM AS	Haldenveien 81	1367	SNARØYA
Roald Gundersen	Haldenveien 81	1367	SNARØYA
Terje Knatterud	Dueknipen 12	4616	Kristiansand S
Eirun Finne	Kirsten Flagstads Vei 12 C	4621	Kristiansand S
Jorunn Knutsen Nøding	Kirsten Flagstads Vei 12 C	4621	Kristiansand S
Eva Mølland	Songdalsvegen 4	4647	Brennåsen
Trond Werner Ødegård	Rosselandsvegen 68	4647	Brennåsen
Johnsen	Songdalsvegen 451	4645	Nodeland
Jan Ove Bjelland	Rosselandsvegen 68	4647	Brennåsen