

Saksb.: Silje Johnsen
e-post: fmnosjo@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 685
Vår ref: 2015/2812
Deres ref:
Vår dato: 16.12.2015
Deres dato:
Arkivkode:

Endelig rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Ballangen kommune

Tilsynsdato: 19.11.15

Innholdsfortegnelse

1. Innledning.....	3
2. Hovedinntrykk.....	3
3. Resultater fra tilsynet.....	4
3.1 Avvik.....	4
Avvik 1.....	4
Avvik 2.....	5
4. Oppfølging av tilsynet	5
5. Gjennomføring av tilsynet.....	6
5.1 Deltakere.....	6
5.2 Dokumentunderlag.....	6

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Ballangen kommune den 19.november 2015. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon. jf. forskriftens § 6
- Kommunens øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Kommunens evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8.
- Dokumentasjon, jf. forskriftens § 9.

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med tre intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Tilsynet viser at Ballangen kommune har kommet langt med samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet. Kommunen har i løpet av det siste halve året både utarbeidet helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, overordnet beredskapsplan samt en oppfølgingsplan for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet. Kommunen har dermed et godt grunnlag for sitt videre arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap.

I tillegg til den gode jobben kommunen allerede har gjort innenfor samfunnssikkerhet og beredskap er det viktig at både helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, oppfølgingsplan, samt andre planverk i kommunen blir forankret både i kommunestyret og ellers i organisasjonen.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift om kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet avdekket totalt 2 avvik, og i det følgende gis en kort beskrivelse av hvert avvik, samt utdypende kommentarer og begrunnelser for disse.

3.1 Avvik

Avvik 1. Ballangen kommunens helhetlige ROS-analyse er ikke forankret i kommunestyret

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2.

Begrunnelse/ utdypende kommentarer:

Ballangen kommune har utarbeidet «Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Ballangen kommune» i 2015. Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen er ikke forankret i kommunestyret, jf. forskriftens § 2, andre ledd.

Avvik 2. Ballangen kommune har ikke evaluert øvelser

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 15 og forskriftens § 8.

Begrunnelse/ utdypende kommentarer:

Tilsynet viser at kommunen har øvd den overordnede beredskapsplanen i løpet av høsten 2015. Kommunen kan imidlertid ikke dokumentere skriftlig at de har evaluert øvelsen, jf. forskriftens § 8, første ledd.

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen har mottatt en framdriftsplan for hvordan avvikene skal lukkes, jf. «Svar – foreløpig rapport - tilsyn - kommunal beredskapsplikt» av 27.11.15.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 21.05.15. Tilsynet ble gjennomført den 19.11.15 fra kl. 09.00 til kl. 13.30 med åpningsmøte, tre intervju og sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Knut Einar Hanssen	Assisterende rådmann	x	x	x
Per Kristian Arntzen	Ordfører		x	
Marit Bang	Rektor		x	x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved og rådgiver Silje Johnsen (tilsynsleder).

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble tilsendt fylkesmannen fra kommunen i forkant av tilsynet, og ble benyttet under tilsynet:

- «Beredskapsplan for Ballangen kommune» (23.10.15)
- «Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse for Ballangen kommune» (14.10.15)
- «Oppfølgingsplan for samfunnssikkerhet og beredskap i Ballangen kommune» (25.10.15)

Bodø, 16.12.2015

Silje Johnsen
Rådgiver (tilsynsleder)

Tom Mørkved
Seniorrådgiver