

MØTEREFERAT

Tema: Regionkommune Sunnmøre - Sonderingsgruppa
Dato/Sted Ingebrikt Davik-huset i Haram kommune, 12. januar 2016, kl 08:30 til 12:30

Møteleder: Eva Vinje Aurdal, Ordførar/Leiar i Ålesund kommune
Referent: Erlend Krumsvik, Sunnmøre Regionråd IKS
Fremmøtte: Roar Dyb-Sandnes, Formannskapsmedlem, Giske kommune
Harry Valderhaug, Ordførar, Giske kommune
Marit Elisabeth Larsen, Rådmann, Giske kommune
Siv Katrin Ulla, Formannskapsmedlem, Haram kommune
Ewa Hildre, Formannskapsmedlem, Haram kommune
Vebjørn Krogsæter, Ordførar, Haram kommune
Turid Hanken, Rådmann, Haram kommune
Kristian Fuglseth, Varaordførar, Hareid kommune
Nils Magne Abelseth, Formannskapsmedlem, Sandøy kommune
Odd Arve Orten, Formannskapsmedlem, Sandøy kommune
Oddvar Myklebust, Ordførar, Sandøy kommune
Ann-Heidi Orvik, Rådmann, Sandøy kommune
Åse Kristin Ask Bakke, Varaordførar, Sandøy kommune
Terje Vadset, Formannskapsmedlem, Skodje kommune
Kari Grindvik, Formannskapsmedlem, Skodje kommune
Dag Olav Tennfjord, Ordførar/Nestleiar, Skodje kommune
Bente Glomset Vikhagen, Rådmann, Skodje kommune
Eva Hove, Ordførar, Stordal kommune
Anne Berit Løset, Rådmann, Stordal kommune
Lars Joranger, Kommunereformkontakt, Stordal kommune
Jim-Arve Røssevoll, Ordførar, Sula kommune
Svein Værnes, Varaordførar, Sula kommune
Øystein Båtnes, Formannskapsmedlem, Sula kommune
Åge Remvik, Formannskapssekretær, Sula kommune
Petter Lyshol, Formannskapsmedlem, Sykkylven kommune
Anne-Karin Watters, Formannskapsmedlem, Sykkylven kommune
Odd Jostein Drotninghaug, Ordførar, Sykkylven kommune
Njell Hoftun, Planleggjar, Sykkylven kommune
Karen Simonnes Aanes, Ordførar/leiar, Ørskog kommune
Synnøve Vasstrand Synnes, Rådmann, Ørskog kommune
Geir Peter Aure, Varaordførar, Ørskog kommune
Øystein Tvedt, Gruppeleiar H, Ålesund kommune
Tore Hals, Kommunereformkontakt, Ålesund kommune
Eva Vinje Aurdal, Ordførar/Leiar, Ålesund kommune
Tore Johan Øvstebø, Varaordførar, Ålesund kommune
Ronny Frekhaug, Fungerande rådmann, Ålesund kommune
Erlend Krumsvik, Rådgjevar, Sunnmøre Regionråd
Forfall: Britt Andersen, Varaordfører, Giske kommune
Svein Harsjøen, Formannskapsmedlem, Haram kommune

Annika Brandal, Formannskapsmedlem, Hareid kommune
Anders Riise, Ordførar, Hareid kommune
Bent Arild Grytten, Rådmann, Hareid kommune
Kai Rune Bjørke, Kommunereformkontaktperson, Hareid kommune
Regine Bruteig, Kommunereformkontaktperson, Skodje kommune
Bjørn Ove Olsen, Formannskapsmedlem, Stordal kommune
Kjersti Ruset Hjelle, Varaordførar, Stordal kommune
Vibeke Bjørkavåg, Formannskapsmedlem, Sula kommune
Hallstein Skår, Formannskapsmedlem, Sula kommune
Steinar Torvik, Formannskapsmedlem, Ulstein kommune
Renathe Rossi-Kaldhol, Formannskapsmedlem, Ulstein kommune
Knut Erik Engh, Ordførar, Ulstein kommune
Einar Vik Arset, Rådmann, Ulstein kommune
Astrid Eidsvik, Rådmann, Ålesund kommune (Sjukmeldt)

Vedlegg:
Presentasjonen til rådgjevar Erlend Krumsvik, Sunnmøre Regionråd IKS –
«Forslag til forhandlingsprosess 110116»
Presentasjonen til kommunereformkontakt i Ålesund kommune, Tore Hals –
«Lokaldemokrati – Tore Hals»

Desse kommunane er ikkje lenger med i arbeidet med Regionkommune Sunnmøre:

Norddal kommune
Stranda kommune

Ordførar i Haram kommune, Vebjørn Krogsæter, ønska møtelyden velkommen til Haram kommune.

1. Innleiing

Ordførar i Ålesund kommune, Eva Vinje Aurdal, innleia møtet med perspektiv og synspunkt på demokratiske forhold knytt til ei ny kommune.

2. Presentasjon av forhandlingsmodell

Erlend Krumsvik, rådgjevar i Sunnmøre Regionråd IKS, la fram eit forslag til forhandlingsmodell for arbeidet med intensjonsavtalen. Det var rom for spørsmål og presentasjonen vart avslutta med plenumsdiskusjon.

- Det kom opp forslag om å samle alle innvolverte kommunestyret til eit felles kommunestyremøte 29. februar 2015. Giske kommune gav signal om eigna møtelokale.
- Det vart også skisserte ei løysing om felles høringsmetodikk, type felles innbyggarundersøking med likelydande metode/spørsmålsstilling til innbyggjarane.

3. Godkjenning av tidsplan for forhandlingar

Følgande datoar er bestemt for gjennomføring av forhandlingane om intensjonsavtalen:

- Måndag 8. februar, kl 10:00 til 15:00 - Innleiande forhandlingsmøte
- Fredag 19. februar, kl 10:00 til 15:00 - 1. forhandlingsmøte

- Tysdag 1. mars, kl 10:00 til 15:00 - 2. forhandlingsmøte
- Tysdag 15. og onsdag 16. mars - Todagersamling (lunsj til lunsj)
- Avslutningsmøtet blir bestemt seinare

4. Lokaldemokrati: Få grenser for politisk styringsmodell. Mange rettar til medverknad.

Tore Hals, kommunereformkontaktperson i Ålesund kommune, la fram ein presentasjon om juridiske grenser for politisk styringsmodell.

Gruppearbeid – notat

Gruppe A

Gruppen konsentrerte debatten rundt modell for nærdemokrati. Det er viktig å synliggjøre dette på en måte som gir trygghet for at den nye kommunen sikrer god representasjon av alle deler av kommunen og høy grad av påvirkningskraft på lokale saker.

Ny demokratisk modell

- Sikre god lokal representasjon, innføre kommune-delutvalg.
- Gjennomgående representasjon (kommunedelsutvalg -> kommunestyre) bør vurderes
- Basistjenesteganti er viktig å synliggjøre i arbeidet
- Styrke den politiske rolla gjennom å åpne for bedre rammevilkår for politikere gjennom frikjøpsordninger slik at politikerne på sentralt nivå kan større faglig tyngde og sikre større reell styringsevne i forhold til kommuneadministrasjonen.

Viktig i dette arbeidet å holde fast ved visjonen om at det å bli en større aktør som synes og blir hørt i nasjonal sammenheng.

Bestilling: Til neste møte bør ulike modeller for lokaldemokrati som har blitt brukt, evaluertes og sammenlignes slik at dette arbeidet kan baseres på et bedre faglig fundament.

I videre er det også en fordel å se til andre intensjonsavtaler som nå er utarbeidet, i gruppen så vi på punktet om lokaldemokrati som Kristiansand med nabokommuner har utarbeidet.

Gruppe B

- sikre lokal medverknad på strategiske beslutninger for "dagens kommunar"
- korleis organisere medverknad for å bevare levande bygdesamfunn
- kva skjer med Ålesund i ny kommune, Ålesund vert heller ikkje som i dag. Kva bilde skal vi lage av ny kommune utover politisk organisering: valkrins og grenser
- nøkkel for lokalsamfunnsutvikling er viktig
- kva gjer vi for å minske avstand til dei lokale områda og innbyggjarane i alle deler av kommunen

Gruppe C

Bør eit kommunedelsutval ha representasjon med budsjettmynde? Kan dette vere lettare å selje inn i den fasen vi er i no?

Kan dette medføre at vi «oppfører» oss som om vi er dei gamle kommunane? Vil det vere ein god måte å styre på på lang sikt?

Ein modell med kommunedelsutval er ressurskrevjande og krev administrativ ressurs

Demokratikoordinator kan vere ein måte å sikre nytenking på knytt til medverknad og demokrati

Gruppe D

- Kommunedelsutvalgene må være ”store” nok til å kunne håndtere lokale basistjenestene ??? Lokal medvirkning på basistjenestene. Lokal samfunnsutvikling, lokal tjenesteyting, samhandling
- Direktevalgte kommunedelsutvalg, med definert mynde og ansvarsområde
- ”Lokaldemokrati huset” / Lokal administrasjon/ desentralisert administrasjon, lokal politisk, lokalt treffpunkt.
- Sikre en ”rød tråd” mellom kommunedelsutvalga og kommunestyret.
- Demokrati koordinator, sikre forbindelsen mellom utvalg/folket og politikarane.
- Nærmiljøutvalg, sikre deltaking i frå frivillige lag og organisasjoner.
- Sentral politisk og administrativ ledelse, samt sentralisering av spesialiserte tenester, og overordna strategisk planlegging innanfor t.d. næringsutvikling, samferdsel og arealplanlegging.
- Valgkretser, hvordan definere desse, da spesielt med tanke på valg av ”kommunedelsutval”

Gruppe E

Talet på politikarar i ny kommune

Tilitsbyggande arbeid mellom kommunane

Lokal stolthet, korleis bygge vidare på den?

Frykten for å bli utkant

Ny kommune, ikkje ei utviding av Ålesund kommune

”Stor nok til å bli ei robust komune”, men kor stor er det?

Interkommunalt samarbeid som utfordring og ressurs

Sitattillegg om tekst for intensjonsavtale:

Her er det som ligger i skissen til intensjonsavtale i K5-prosessen.

<https://www.kristiansand.kommune.no/globalassets/aktuelt/k5/utkast-til-intensjonsavtale-k5-revidert-5-jan.pdf>

6. Politisk organisering og lokaldemokrati²

Den politiske organiseringen i kommunen skal sikre lokal innflytelse på kommunedelsnivå og samtidig sørge

for gode prosesser og beslutningsdyktighet i spørsmål som gjelder utvikling av kommunen som helhet.

Den nye kommunen skal være organisert etter formannskapsmodellen. Kommunestyret skal ha inntil 77 medlemmer, for å sikre representativitet fra alle deler av kommunen.

Det skal innføres en nærdemokratimodell, med direkte valg til kommunedelsutvalg. Kommunedelsutvalgene skal være folkevalgt organer og ha eget budsjett innenfor enkeltområder som berører lokalsamfunnet. Kommunedelsutvalgene skal ta utgangspunkt i dagens kommunegrenser. Kristiansand vil utgjøre tre eller fire kommunedeler.

Kommunedelsutvalgene skal ha myndighet og ansvar for saker som er viktige for stedsutvikling og lokal identitet.

Hvilke øvrige oppgaver som skal delegeres til utvalgene skal utredes nærmere. Den politiske organiseringen skal ytterligere detaljeres av fellesnemnda.

Det er ønskelig at kommunedelsutvalgene i den nye kommunen skal ha mulighet til å fatte vedtak i reguleringssaker. Fellesnemda skal undersøke mulighetene for bruk av forsøkslovgivning for å få til et forsøk med en modell der kommunedelsutvalgene har tillagt myndighet i reguleringssaker.

Fellesnemnda skal utrede en mulig overgangsordning for den sammenslårte kommunen, fram mot første kommunevalg i den nye kommunen.

Møtet slutt 12:30