

Nordland fylkeskommune
Postmottak Fylkeshuset
8048 Bodø

Saksb.: Gunn Elisabeth Johannessen
e-post: fmnoguj@fylkesmannen.no
Tlf: 75531588
Vår ref: 2018/5139
Vår dato: 16.08.2018

Varsel om tilsyn - spesialundervisning - Narvik videregående skole avd. Frydenlund – Nordland Fylkeskommune

Fylkesmannen har med hjemmel i opplæringsloven som oppgave å føre tilsyn med fylkeskommunen som skoleeier. Tilsynsmyndigheten skal ha tilgang til skoleanlegg og dokumentasjon. Fylkeskommunen har det overordnede ansvaret for at kravene i opplæringsloven blir oppfylt.

Formål med tilsynet

Tilsynet går ut på å kontrollere om Nordland fylkeskommune følger regelverket i opplæringsloven med forskrifter. For å kontrollere dette, undersøker vi skolens praksis ved Narvik videregående skole avd. Frydenlund. Skolen er valgt ut på bakgrunn av hvor sannsynlig det er at kravene i regelverket ikke er oppfylt, og hvilke konsekvenser det kan få for elevene. Denne risikovurderingen bygger på informasjon Fylkesmannen har om bruken av spesialundervisning i videregående skole, samt det vi har sett i søknader om fritak fra vurdering med karakter i fremmedspråk.

Tema for tilsynet

Felles nasjonalt tilsyn 2018-21 åpner opp for at Fylkesmannen kan sette sammen tema fra flere områder. Vårt varsel om tilsyn handler om tema fra følgende områder: *skolens arbeid med elevenes utbytte av opplæringen og spesialundervisning, samt skoleeiers forsvarlige system* i tilknytning til disse.

1. *Skolens arbeid med elevenes utbytte av opplæringen*, jf. opplæringsloven kapittel 1, 3 og 5 og forskrift til opplæringsloven kapittel 1 og 3.

Hovedpunkt i tilsynet vil være:

- Underveisvurdering som grunnlag for tilpasset opplæring og spesialundervisning
- Ha et forsvarlig system for å følge opp skolens arbeid med elevenes utbytte av opplæringen

2. *Spesialundervisning*, jf. opplæringsloven kapittel 3 og 5 og forvaltningsloven § 2 og kapittel IV-VI

Hovedpunkter i tilsynet vil være:

- Skolens plikt til å undersøke og fatte vedtak som oppfyller retten til spesialundervisning
- Oppfylle kravene til enkeltvedtak om spesialundervisning (forvaltningskompetanse)
- Ha et forsvarlig system for å følge opp skolens arbeid med å undersøke og fatte vedtak om spesialundervisning

Gjennomføring av tilsynet

Fylkesmannen vil føre tilsyn med Nordland fylkeskommune i egenskap av skoleeier for Narvik videregående skole. Undersøkelsene i tilsynet vil i utgangspunktet gjennomføres på skolenivå. Tilsynet skal være preget av åpenhet, likebehandling, etterprøvnbarhet og effektivitet. Tilsynet åpnes gjennom dette brevet.

Tilsynet foregår på følgende måte:

Tilsynet utføres ved en gjennomgang av innhentet dokumentasjon (egenvurdering i Reflex og understøttende dokumentasjon), samt informasjon fra stedlig tilsyn med intervjuer av ledelse og lærere, og fra samtale med elever. I tillegg vurderer vi informasjon fra våre egne systemer, offentlige registre og informasjon på fylkeskommunens og skolens nettsted.

Vi vurderer informasjonen om skolens praksis opp mot regelverket, og utarbeider en rapport der våre vurderinger og konklusjoner kommer frem. Dersom vi avdekker brudd på regelverket, vil skoleeier i foreløpig tilsynsrapport få forhåndsvarsel om vedtak jf. forvaltningsloven § 16, og få anledning til å uttale seg om innholdet i saken, før vi lager en endelig rapport med eventuell rettefrist. Hvis vi fortsatt finner brudd på regelverket etter rettefristen, vedtar vi pålegg om retting. Dere mottar et eget brev når vi avslutter tilsynet.

Lovhjemlene for tilsynet og reglene for fremgangsmåten, finner dere her:

- Tilsyn og innhenting av dokumentasjon, jf. opplæringsloven § 14-1, jf. kommuneloven § 60 c og d.
- Forhåndsvarsel om rett til å uttale dere, jf. forvaltningsloven § 16.
- Rettefrist før vedtak med pålegg om retting, jf. kommuneloven § 60 d.
- Skoleeiers ansvarlige system, jf. opplæringsloven § 13-10.

Tidspunktet for tilsynsbesøket er 26.-27.09.2018. Hensikten med besøket er å intervju elever, lærere, ledelse og eventuelt andre sentrale personer i fylkeskommunen for å innhente informasjon om skolens praksis. Tidsplan for intervjuer og samtaler vil bli utarbeidet i forkant av det stedlige tilsynet i samarbeid med skoleeier og skolen. Vi sender programmet for besøket senest én uke før vi kommer.

Foreløpig tidsplan for tilsynet er som følger:

7.09 2018 – Frist for innsending av egenvurderingsskjema, som besvares i RefLex, og understøttende dokumentasjon til Fylkesmannen

Uke 39: 26.-27.9. - gjennomføring av møter, intervjuer, samtaler og eventuelt befaringer på skolenivå.

Uke 42 – utsendelse av foreløpig tilsynsrapport med forhåndsvarsel om vedtak eller endelig tilsynsrapport uten brudd på regelverket

Uke 44 - eventuelt sluttmøte (video-/Skypemøte)

Uke 45/46 – utsendelse av endelig tilsynsrapport med frist for retting

Vi tar forbehold om endringer i planen.

Dere må sende inn dokumentasjon

Nordland fylkeskommune ved Narvik videregående skole avd. Frydenlund plikter å sende inn dokumentasjon som angitt nedenfor. Ved behov kan vi be om ytterligere dokumentasjon.

- Egenvurdering av skolens praksis i RefLex fra skoleeier/-ledelse og lærere – se veiledning i eget vedlegg.
- Dokumentasjon og/eller redegjørelser som kan bekrefte eller underbygge svar gitt i egenvurderingene, f.eks. rutiner, planer m.m.
- Rutinebeskrivelser for spesialundervisning
- Eksempler på enkeltvedtak spesialundervisning (minimum 5) med tilhørende IOP og sakkyndig vurdering. NB! Vedtakene trenger ikke å anonymiseres dersom dere benytter dere av Fylkesmannen sikre innsendingsportal som dere finner lenke til lenger ned på siden.
- Dokumentasjon tilknyttet punktet over, som viser samtykke til tilmelding PPT, tilmeldinger til PPT og forhåndsvarsel om vedtak (skjema, referat fra møter etc.).

For gjennomføring av egenvurdering i RefLex – se eget vedlegg

Frist for innsendelse er 07.09.2018.

Det må oppnevnes en kontaktperson hos skoleeier og ved Narvik videregående skole avd. Frydenlund for tilsynet. Vi ber at vi får tilsendt kontaktinformasjon for disse personene, og at dere bekrefter tidspunktet for det stedlige tilsynet innen 03.09.2018.

Dokumentasjonen som sendes inn, kan bare unntas fra offentlighet i den grad dette er hjemlet i offentlighetsloven. Skoleeier har rett til innsyn i sakens dokumenter, jf. forvaltningsloven §§ 18 flg.

Vi gjør oppmerksom på at tilsynsrapporter er offentlige, jf. offentlighetsloven § 3. Endelige tilsynsrapporter vil bli publisert på Fylkesmannens nettsted, <https://www.fylkesmannen.no/nordland>.

Spørsmål om tilsynet kan rettes til tilsynsleder Gunn Elisabeth Johannessen, fmnoguj@fylkesmannen.no tlf. 75 53 15 88.

Med hilsen

Guri Adelsten Iversen (e.f.)
utdanningsdirektør

Gunn Elisabeth Johannessen
seniorrådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Kopi til:
Narvik videregående skole avd. Frydenlund Postmottak Fylkeshuset 8048 Bodø
Vedlegg:
1 Om egenvurdering i RefLex