

Saksb.: Silje Johnsen  
e-post: [fmnosjo@fylkesmannen.no](mailto:fmnosjo@fylkesmannen.no)  
Tlf: 755 31 685  
Vår ref: 2015/2810  
Deres ref:  
Vår dato: 23.11.2015  
Deres dato:  
Arkivkode:

## Endelig rapport

### Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Evenes kommune

*Tilsynsdato: 27.10.15*

## **Innholdsfortegnelse**

<b>1. Innledning.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Hovedinntrykk.....</b>	<b>3</b>
<b>3. Resultater fra tilsynet.....</b>	<b>4</b>
<b>3.1 Avvik.....</b>	<b>4</b>
<b>Avvik 1.....</b>	<b>4</b>
<b>Avvik 2.....</b>	<b>5</b>
<b>Avvik 3.....</b>	<b>5</b>
<b>4. Oppfølging av tilsynet .....</b>	<b>6</b>
<b>5. Gjennomføring av tilsynet.....</b>	<b>6</b>
<b>5.1 Deltakere.....</b>	<b>6</b>
<b>5.2 Dokumentunderlag.....</b>	<b>7</b>

## 1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Evenes kommune den 27. oktober 2015. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon. jf. forskriftens § 6
- Kommunens øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Kommunens evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8.
- Dokumentasjon, jf. forskriftens § 9.

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med tre intervjuer og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

## 2. Hovedinntrykk

Tilsynet viser at Evenes kommune har kommet langt i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. Kommunen har utarbeidet en helhetlig ROS-analyse og har beredskapsplaner på viktige sektorområder. Beredskap er godt forankret i både den administrative og politiske ledelsen, og kriseledelsen har god kompetanse, erfaring og engasjement i beredskapsarbeidet. Det er positivt at kommunen gjennomfører øvelser og evaluerer disse, samt har etablert samarbeid med nabokommuner for å løse samfunnssikkerhets—og beredskapsoppgaver. Vi ønsker å trekke frem at det er positivt og viktig at kommunen har en beredskapskoordinator og i tillegg gjennomfører jevnlig møter i kriseledelsen og beredskapsrådet.

Evenes kommune har imidlertid utfordringer i forhold til å innfri alle kravene etter kommunal beredskapsplikt. Kommunen mangler blant annet et system for å dokumentere og følge opp kravene som følger av kommunal beredskapsplikt.

### 3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført tre avvik. Nedenfor gis en kort gjennomgang av avvikene, samt utdypende kommentarer og begrunnelser for disse.

#### 3.1 Avvik

##### **Avvik 1. Evenes kommunes ROS-analyse oppfyller ikke forskriftskravene.**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2.

##### **Begrunnelse/ utdypende kommentarer:**

Evenes kommune har en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse som er utarbeidet i 1998. Analysen har imidlertid mangler i forhold til dagens krav. Manglene ses i sammenheng med at det ikke er gjort tilstrekkelige sårbarhetsvurderinger i forhold til de uønskede hendelsene som er analysert i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen, jf. forskriftens § 2, tredje ledd:

d) særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur er ikke tilstrekkelig kartlagt.

I tillegg kan ikke kommunen dokumentere at behovet for evakuering og befolkningsvarsling er vurdert i risiko og sårbarhetsanalysen, jf. forskriftens § 2, tredje ledd.

Under tilsynet ble det opplyst at kommunen har planer om å revidere den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen. Vi anbefaler at kommunen benytter «Veileder til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen» (DSB 2014) i dette arbeidet.

For øvrig minner vi om forskriftens krav til politisk forankring, jf. forskriftens § 2, andre ledd, samt krav om intern og ekstern deltakelse, jf. § 2, fjerde ledd.

## **Avvik 2. Kommunenes helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid oppfyller ikke kravene i forskriften**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

### **Begrunnelse:**

Kommunen kan ikke dokumentere skriftlig at de med bakgrunn i den helhetlige ROS-analysen har en oppfølgingsplan for samfunnssikkerhet- og beredskapsarbeidet, jf. § 3 a). En oppfølgingsplan skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt blir ivaretatt. Oppfølgingsplan skal også ivareta behovet for oppfølging av risiko som avdekkes i ROS-analysen.

## **Avvik 3. Den overordnede beredskapsplanen til Evenes kommune oppfyller ikke kravene i forskriften**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 15, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 4 og 6.

### **Begrunnelse/ utdypende kommentarer:**

Evenes kommunes overordnet beredskapsplan er oppdatert i september 2015, og er slik sett innenfor kravet om årlig revisjon, jf. forskriftens § 6. Kommunens overordnet beredskapsplan har imidlertid følgende mangler i forhold til forskriftens § 4:

- Beredskapsplanen har en mangelfull ressursoversikt som skal inneholde opplysninger om hvilke ressurser kommunen selv har til rådighet og hvilke

ressurser som er tilgjengelige hos andre aktører ved uønskede hendelser, jf. forskriftens § 4, andre ledd, bokstav c).

- Beredskapsplanen har en mangelfull plan for evakuering og befolkningsvarsling, jf. forskriftens § 4, andre ledd, bokstav d).

#### 4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan og når avvikene skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avvikene skal lukkes sendes Fylkesmannen **innen 19.januar 2016**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

#### 5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 21.05.15. Tilsynet ble gjennomført den 27.10.15 fra kl. 09.30 til kl. 13.30 med åpningsmøte, tre intervju og sluttmøte.

##### 5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Steinar Sørensen	Rådmann	x	x	x
Svein Erik Kristiansen	Ordfører	x	x	
Ole Øystein Lindebø	Beredskapskoordinator	x	x	x
Viveka Terås	Varaordfører	x	x <sup>1</sup>	
Bjørn Erik Strømsnes	Info	x		x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Karsten Steinvik og rådgiver Silje Johnsen (tilsynsleder).

<sup>1</sup> Deltok som observatør under intervjuet med Svein Erik Kristiansen.

## 5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble tilsendt Fylkesmannen fra kommunen i forkant av tilsynet, og ble benyttet under tilsynet:

- «Risiko- og sårbarhetsanalyse. Evenes kommune»
- «Risiko- og sårbarhetsanalyse for ETS kommunene» (1998)
- «Plan for kriseledelse» (24.06.15)
- «Varslingslister – kriseledelse» (16.06.15)
- «Kommunal kriseøvelse – Oljeforurensning fra skip. Evenesstangen» (15.09.15)
- «Smittervedtjenplan»
- «Plan for kommunal atomberedskap»
- «Beredskapsplan akutt foruresning» (01.01.06)
- «Beredskapsplan for Indre Evenes vannverk» (17.10.12)
- «referat fra møte i kriseldelsen» (16.09.15)
- «Planstrategi i 2013-2016» (25.04.13)
- «Oversikt over kommunens planer. Vedlegg planstrategi 2013-2016»

### **Bodø, 23.11.15**

Silje Johnsen  
Rådgiver (tilsynsleder)

Karsten Steinvik  
Seniorrådgiver