



Fylkesmannen i Trøndelag
Trööndelagen fylhkenålma

Retningslinjer for skjönnskudd

Tröndelag

Oppdatert juni 2018

Innholdsfortegnelse

Bakgrunn	3
1 Kompensasjonsskjønn	4
1.1 Føringer fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet	4
1.2 Særskilte forhold i flere/alle kommunene i fylket (modellbasert).....	4
1.3 Uforutsette hendelser og særskilte forhold i enkeltkommuner.....	5
1.3.1 Uforutsette og ekstraordinære hendelser i løpet av året («krise»), herunder naturskade.....	5
1.3.2 Særskilte forhold av midlertidig eller langvarig karakter	7
1.3.3 Kommuner i økonomisk ubalanse	7
2 Fellestiltak	9
3 Prosjektskjønn (fornyings- og innovasjonsprosjekter).....	10
3.1 Formål.....	10
3.2 Krav til prosjekter og prosjektsøknader.....	10
3.3 Søknadsfrist	11
3.4 Elektronisk søknads- og rapporteringsdatabase	11
3.5 Dokumentasjon og rapportering	12
Viktige tidspunkt	13
Tildeling og utbetaling	14

Bakgrunn

Årlig fordeles en del av rammetilskuddet til kommunene og fylkeskommunene etter skjønn. Skjønntilskuddet har som formål å kompensere kommuner og fylkeskommuner for spesielle lokale forhold som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet eller gjennom andre faste tilskuddsordninger, og til fornying og utvikling av kommunene. Fylkesmannen har ansvaret for å komme fram til en hensiktsmessig fordeling av skjønnsmidlene mellom kommunene i fylket.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) utarbeider årlig sentrale retningslinjer for skjønntildelingen. Med bakgrunn i KMD sine retningslinjer for 2018 har Fylkesmannen i Trøndelag utarbeidet lokale retningslinjer for 2018 og 2019. Våre lokale retningslinjer beskriver blant annet hvordan skjønntildelingen for Trøndelag er bygd opp, hvilke prinsipper tildelingen vil bygge på samt hvilke søknadsfrister og rapporteringsfrister som gjelder for 2018 og 2019.

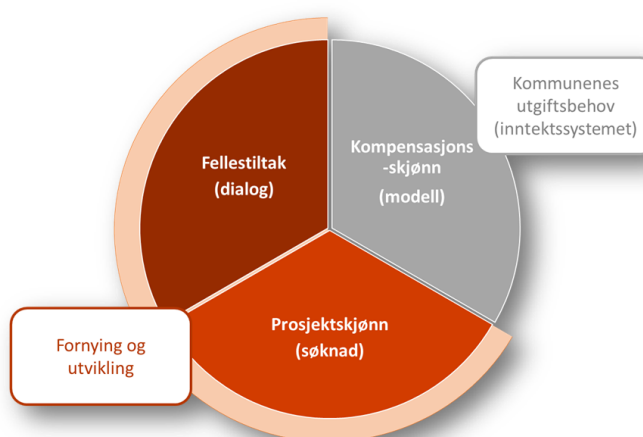
Fra 1.1.2018 ble fylkesmannsembetene i Trøndelag sammenslått. Dette medfører en del endringer i skjønntildelingen i forhold til tidligere år. En vesentlig endring er at det fra 2018 er innført en ny beregningsmodell for skjønn for Trøndelag (kompensasjonsskjønn). Beregningsmodellen blir benyttet som grunnlag for fordeling av en større andel av skjønnsmidlene og skal fange opp særskilte forhold som gjelder flere eller alle kommunene i fylket.

Det er innført en overgangsordning fra tidligere beregningsmodeller (modeller for kompensasjonsskjønn) for henholdsvis Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag. Begrunnelsen har vært å sikre en gradvis overgang fra gamle modeller til ny modell for Trøndelag, blant annet for å begrense at enkeltkommuner får sterk nedgang i skjønnsmidler fra ett år til ett annet.

Parallelt med innføringen av ny modell for skjønnsfordeling i Trøndelag, har Trøndelag de siste årene fått en gradvis reduksjon i rammen for skjønnsmidler. KMD har redusert skjønntilskudd for fylker som har hatt høyere skjønnsramme fordelt på innbyggertall sammenliknet med landsgjennomsnittet.

Figuren til høyre illustrerer at skjønntildelingen for Trøndelag er inndelt i tre hovedkategorier: Kompensasjonsskjønn, prosjektskjønn og fellestiltak.

Kompensasjonsskjønnet utgjør mesteparten av midlene og er begrunnet ut fra at den skal fange opp utgiftskrevende forhold som ikke i tilstrekkelig grad er fanget opp i inntektssystemet. Fellestiltak og prosjektskjønnet er begrunnet ut fra at det skal bidra til fornying og utvikling.



I arbeidet med ny modell for skjønntildeling, har Fylkesmannen i Trøndelag lagt vekt på innspill og dialog med kommunene. Dette gjelder spesielt hvilke prinsipper og hvilke hovedformål kompensasjonsskjønnmodellen skal ivareta, samt innspill til fellestiltak for kommunene i fylket.

1 Kompensasjonsskjønn

1.1 Føringer fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Departementet kan gi direkte føringer på fordelingen av deler av fylkesmennenes skjønnskudd ved fordelingen av den fylkesvise rammen.

1.2 Særskilte forhold i flere/alle kommunene i fylket (modellbasert)

Den modellbaserte delen av kompensasjonsskjønnet skal ivareta den økonomiske siden av lokale forhold og ulikheter mellom kommunene i Trøndelag som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet eller gjennom andre faste tilskuddsordninger.

Før årsskiftet 2017/18 ble det satt ned ei arbeidsgruppe som har gitt innspill til arbeidet med ny kompensasjonsskjønnsmodell. Arbeidsgruppa har bestått av representanter fra 5 ulike kommuner i Trøndelag. Arbeidsgruppa har blant annet gitt innspill til bærende prinsipper for kompensasjonsskjønnsmodell og hvilke formål/hovedområder modellen bør fange opp. Med bakgrunn i gruppas innspill legges følgende hovedprinsipper til grunn for ny modell:

- Modellen skal gi kompensasjon for utgiftskrevende forhold av betydning i flere/alle kommunene i fylket som de ikke kan påvirke selv, og som ikke er fanget opp i inntektssystemet eller andre faste tilskuddsordninger.
- Modellen skal bidra til åpenhet og forutsigbarhet om Fylkesmannens skjønnsdeling. Beregningene skal være dokumentert og etterprøvable.
- Modellen skal i størst mulig grad være bygd opp rundt objektive og ikke påvirkbare kriterier
- Modellen skal ivareta kommunene med størst behov. Innenfor hvert av modellens områder skal den treffe kommuner over ett innslagspunkt. Som hovedregel settes innslagspunktet slik at den treffer om lag 1/3 av kommunene
- Modellen skal være forutsigbar slik at dersom en kommune kommer i en situasjon med ekstra utgiftsbehov innenfor modellens områder, så kan kommunen forvente kompensasjon
- Kompensasjonsgraden på hvert av modellens områder vil være dynamisk, hensyntatt tilgjengelig ramme og historisk nivå.
- Det legges inn terskelverdier for å motta kompensasjon gjennom modellen på 100 000 kr i beregnet skjønn i modellen som helhet og en skatteinntekt på under 140% av landsgjennomsnittet
- Modellen skal revideres minimum hvert 4. år, men vesentlige nye forhold kan innlemmes uavhengig av revideringsintervallet.

Modell for kompensasjonsskjønn for 2018 og 2019 skal kompensere for følgende områder:

Ressurskrevende tjenester	Kompensere kommuner som har særlig høye kostnader knyttet til særlig ressurskrevende tjenester, og hvor dette ikke fanges tilstrekkelig opp gjennom inntektssystemet og toppfinansieringsordningen. Beregningen vil ta utgangspunkt i kommunenes egenandel innenfor toppfinansieringsordningen. I tillegg ber vi om særskilt rapportering av utgifter til brukere som på grunn av alder ikke lengre omfattes av toppfinansieringsordningen (gjelder brukere som er 68 eller 69 år og som tidligere har vært registrert i toppfinansieringsordningen).
----------------------------------	---

Minoritetsspråklige elever	Kompensere kommuner som har økte kostnader knyttet til minoritetsspråklig opplæringen på mange ulike språk. Kompleksiteten ved mange språk fanges ikke opp av inntektssystemet. Beregningen tar utgangspunkt i statistikk over enkeltvedtak for antall ikke-vesteuropeiske språk (GSI grunnskolens informasjonssystem). I beregningen tas det også hensyn til sentralitetsindeksen.
Befolkningsnedgang	Kompensere kommuner som har særlige kostnader knyttet til terskelverdier og nedbygging av strukturer og organisasjon.
Langvarige ekstraordinære forhold i enkeltkommuner	Modellen vil kunne inkludere ekstraordinære forhold i enkeltkommuner som er av mer permanent karakter. For 2018 gjelder dette Røros kommune og Frosta kommune, der skjønnsfordelingen henholdsvis er knyttet til brannberedskap og naturvernområde.
Barnevern (vurderes nærmere for 2019)	Kompensere kommuner som i perioder har vesentlig høyere behov for barneverntjenester ut over hva den faste delen av inntektssystemet og refusjonsordninger/tilskuddsordninger fanger opp. Fylkesmannen vil vurdere nærmere hvilke kriterier og data beregningene skal ta utgangspunkt i.
Ikke-bostadsregistrerte (fritidsbebyggelse, studenter, ikke-bostedsregistrerte flyktninger etc.) (vurderes nærmere for 2019)	Området <i>ikke-bostedsregistrerte</i> vurderes og innlemmes eventuelt i kompensasjonsskjønnsmodellen fra 2019.

Overgangsordning fra tidligere beregningsmodeller

Det er innført overgangsordning fra tidligere beregningsmodeller for kompensasjonsskjønn for henholdsvis Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag. Overgangsordningen har til hensikt sikre en mykere overgang fra gamle modeller til ny modell, og samtidig bidra til at enkeltkommuner ikke får for sterk nedgang i skjønnsmidler fra ett år til ett annet.

1.3 Uforutsette hendelser og særskilte forhold i enkeltkommuner

Skjønnsmidler knyttet til uforutsette hendelser og særskilte forhold i enkeltkommuner er i stor grad søknadsbasert, og er inndelt dette i tre hovedkategorier.

1.3.1 Uforutsette og ekstraordinære hendelser i løpet av året, herunder naturskade (krise)

For å kunne ivareta kommuner som får uforutsette økonomiske utfordringer i løpet av året, skal Fylkesmannen holde igjen minst fem prosent av basisrammen til fordeling gjennom budsjettåret. Dette er midler som kan benyttes til uforutsette og ekstraordinære økonomiske utfordringer i løpet av året som ikke dekkes av andre ordninger. Dette kan være hendelser knyttet til kommunens oppgaveløsning eller eksterne forhold i løpet av tildelingsåret, inkludert til kommuner som rammes av naturskade.

Hendelsen må være av en slik karakter og/eller størrelse at det er naturlig og nødvendig for kommunen å ta kontakt med Fylkesmannen. I vår vurdering og prioritering av ulike søknader vil Fylkesmannen i Trøndelag legge vekt på omfang og konsekvens av den uforutsette og

ekstraordinære hendelsen, samt hendelsens størrelse målt opp mot kommunens totale økonomi. Kommunens økonomiske status kan også kunne tillegges vekt.

Fylkesmannen i Trøndelag setter følgende to vilkår for å kunne søke:

- den ekstraordinære hendelsen må utgjøre minimum 1,25 millioner kroner, og
- utgjøre mer enn 250 kroner per innbygger.

Fylkesmannen har som praksis å dekke halvparten av kommunens ekstraordinære utgifter når det eventuelt innvilges skjønnsmidler.

Spesielt om naturskade

Fylkesmannen i Trøndelag og KMD kan tildele skjønnsmidler til kommuner som har hatt utgifter til naturskade. Dette kan være for håndtering av den akutte krisesituasjonen og/eller til tilbakeføring av kommunal infrastruktur til opprinnelig standard. Som hovedregel skal skjønnsmidlene benyttes til tilbakeføring av kritisk kommunal infrastruktur. Kritisk infrastruktur er f.eks. kommunale veier, vann- og avløpsnett og annen infrastruktur som kommunen er avhengig av for å kunne utføre lovpålagte oppgaver.

Krav til søknad naturskade

Søknader om skjønnsmidler knyttet til naturskade skal sendes Fylkesmannen. Større saker om naturskade vil normalt bli dekket av KMD, mens kompensasjon knyttet til relativt mindre naturskader kan dekket av Fylkesmannen i Trøndelag sin skjønnsramme. Uavhengig av dette, skal likevel alle søknader om skjønn knyttet naturskader sendes Fylkesmannen.

For å kvalifisere til å motta departementets skjønnsmidler, må de totale utgiftene til kommunen overstige 250 kroner per innbygger. Hvis kommunen kvalifiserer til å motta skjønnsmidler fra KMD, fremgår det av KMD sine retningslinjer for 2018 at følgende praksis legges til grunn: Om utgiftene i sum overstiger 250 kroner per innbygger, gis det en kompensasjon på halvparten av medgåtte utgifter opp til 500 kroner per innbygger. Kommuner som har hatt utgifter over 500 kroner per innbygger, får dekket alt utover 250 kroner per innbygger.

Søknader om å få dekket kommunale utgifter knyttet til naturskade og lignende hendelser skal inneholde:

- En kort beskrivelse av hendelsen som har påført kommunen kostnader. Om søknaden gjelder kompensasjon for påløpte kostnader i forbindelse med hendelsen, skal disse beskrives, og tilsvarende en beskrivelse av skader på kommunal infrastruktur.
- I tilfeller hvor søknaden gjelder tiltak for å reparere infrastruktur, må søknaden inneholde en bekreftelse av at dette kun gjelder kommunal infrastruktur, og ikke infrastruktur eid av staten, fylkeskommunen eller private eiere.
- Skjønnsmidlene kan kun dekke utgifter på kommunal infrastruktur som ikke er forsikret. Søknaden må derfor bekrefte at alle tiltak som skal gjennomføres er på kommunal infrastruktur som ikke er forsikret.
- Alle reparasjoner som gjennomføres må være en tilbakeføring til opprinnelig standard. Reparasjonen skal ikke omfatte en standardheving eller tiltak som oppfattes som forbyggende. Dette skal kommunen selv finansiere. Det kan imidlertid bli gitt kompensasjon for standardheving om nyere byggetekniske forskrifter o.l. fører til at standarden må heves. Det må gjøres rede for dette i søknaden.
- Alle kostnader, påløpte og estimerte, skal oppgis uten merverdiavgift. Alle søknader må derfor bekrefte at søknadsbeløpet er uten merverdiavgift.

- Utgiftene skal være ekstraordinære utgifter, og ikke utgifter til normalt vedlikehold eller til forebyggende tiltak. Søknaden må derfor bekrefte at alle utgiftene er ekstraordinære.
- I tilfeller hvor søknaden er til tiltak som enda ikke er gjennomført, må søknaden inneholde et omtrentlig tidspunkt for når tiltakene skal gjennomføres og når sluttrapportering mest sannsynlig vil være klar.

Søknadsfristen for tilskudd knyttet til uforutsette og ekstraordinære hendelser i enkeltkommuner er 1. september.

Søknader knyttet til ekstraordinære og uforutsette hendelser sendes elektronisk til fmtlpost@fylkesmannen.no.

Det skal søkes via skjema som er lagt ut på vår tilskuddskalender.

1.3.2 Særskilte forhold av midlertidig eller langvarig karakter

Denne delen av søknadsskjønnet skal ivareta den økonomiske siden av særskilte og utgiftskrevende forhold av betydning som kommunen ikke kan påvirke, og som ikke er fanget opp i inntektssystemet eller andre faste tilskuddsordninger. Dette kan både være forhold av midlertidig eller mer langvarig karakter. Tildelinger på bakgrunn av søknader fra enkeltkommuner knyttet til særskilte og mer permanente forhold, kan legges inn i modellen for kompensasjonsskjønnet når dette er hensiktsmessig.

Det stilles krav om at:

- Søknaden utformes på eget skjema
- Søknaden kvalitetssikres og sendes inn av rådmann
- Søknadsbeløpet er av vesentlig karakter (total kostnad > 300 000 kr)
- Forholdet/tiltaket må ha kommunal egenfinansiering

Søknadsfristen for tilskudd knyttet til særskilte forhold av midlertidig eller langvarig karakterer i enkeltkommuner er 1. september. Søknader sendes elektronisk til fmtlpost@fylkesmannen.no.

Det skal søkes via skjema som lagt ut på vår tilskuddskalender.

1.3.3 Kommuner i økonomisk ubalanse

Skjønnsmidler kan gis til kommuner i ROBEK og andre kommuner i økonomisk ubalanse. Tildelingen skal da knyttes til en forpliktende plan for å komme i økonomisk balanse, i tillegg til direkte oppfølging fra Fylkesmannen.

Krav om forpliktende plan

Planen skal enten være økonomiplan/budsjett, eller en egen spesifisering av økonomiplan/budsjett. Planen skal spesifisere konkrete tiltak for å gjenopprette økonomisk balanse. Av dette følger det at kommuner som ikke iverksetter tiltak for å gjenopprette økonomisk balanse, ikke kan tildeles skjønnsmidler.

Ved tildeling av skjønn vil Fylkesmannen følge opp at vedtatt plan for å gjenopprette økonomisk balanse blir fulgt. Dette kan eksempelvis skje via tilstands- og statusrapporter, og/eller gjennom nettverk. Fylkesmannen vil holde tilbake midler dersom planen ikke blir fulgt, eventuelt utbetale deler av skjønnsmidlene, dersom kommunen kun oppfyller deler av den vedtatte planen.

Fylkesmannen legger til grunn at det er opp til det enkelte kommunestyre å fastsette hvilke tiltak som skal iverksettes for å oppnå økonomisk balanse innenfor kravene i kommuneloven § 48 nr. 4.

Midler til pressestøtte og bedre analyse- og kunnskapsgrunnlag

Skjønnsmidler vi kunne gis i form av en generell støtte til omstillingsarbeid (ikke til enkelttiltak). For eksempel kan det gis støtte til omstillingskoordinator, kunnskaps- og analysearbeid og/eller deltakelse i nettverk. Som hovedregel vil det kunne gis opp til 500 000 kroner over en toårsperiode.

Søknadsfrist for generell støtte til omstillingsarbeid er 1. september. Søknader sendes elektronisk til fmlpost@fylkesmannen.no

Det skal søkes via skjema som lagt ut på vår tilskuddskalender.

Omstillingsprosjekter som har betydelig innslag av nyskaping og innovasjon, har også mulighet til å søke om skjønnsmidler til innovasjons- og fornyingsprosjekter. Mer informasjon om krav til søknader og søknadsprosedyre fremgår av kapittel 3 (side 10 og 11).

2 Fellestiltak

Denne delen av skjønnsmodellen skal ivareta den økonomiske siden av felles tiltak for å møte utfordringer av mer midlertidig karakter som er gjennomgående for flere av kommunene i fylket. Dette kan blant annet omfatte en styrking av den regionale implementeringen av nasjonale føringer og satsningsområder, slik at det oppnås et bedre resultat gjennom å løfte kommunene samlet enn kommunene hver for seg.

Innspill fra kommunene, KS og regional stat på felles utfordringer med tilhørende felles tiltak, tas opp til konsultasjon med kommunene.

Prioriteringer av viktighet og uttelling i form av midler vil bli vurdert utfra kommunenes innspill, samt tilgjengelige rammer og kapasitet. Det vil også legges vekt på å samkjøre virkemiddelbruk med andre regionale statsetater som har satsinger inn mot de prioriterte områdene.

3 Prosjektskjønn (fornyings- og innovasjonsprosjekter)

3.1 Formål

Fylkesmannsembetene har mulighet til å gi en del av skjønnsrammen som støtte til fornyings- og innovasjonsprosjekter i kommunene.

Formålet med prosjektmidlene er å gi kommunene støtte til å prøve ut nye løsninger i sin virksomhet. Midlene skal stimulere kommunene til å kunne jobbe med fornying og innovasjon. Prosjektene må være å styrke kommunene i rollene som tjenesteproducent, myndighetsorgan, lokaldemokratisk arena eller som samfunnsutvikler, slik at oppgavene løses bedre. Prosjektene kan omfatte alle tjenesteområdene i kommunen.

Utfordringene framover gjør det nødvendig med kontinuerlig nytenkning, utvikling og innovasjon i kommunesektoren. Sterkere kobling mellom praksisfeltet, forskning og utdanning vil være viktig over tid. Prosjektmidlene skal fungere som risikoavlastning for kommunene for å kunne jobbe med fornying og innovasjon.

3.2 Krav til prosjekter og prosjektsøknader

For at det skal kunne tildeles prosjektmidler, må innholdet i prosjektene oppfylle følgende krav:

- Prosjektmidlene skal benyttes til fornyings- og innovasjonsprosjekter. Det gis ikke støtte til ordinær drift.
- Det er kun kommuner som kan søke om midler og stå som ansvarlig for prosjektet. Men kommunene kan gjerne samarbeide med eksterne aktører, som for eksempel sosiale entreprenører, private selskaper eller fylkesmannsembetene.
- For å få tildelt prosjektmidler, må kommuner i søknaden kunne vise til en gjennomtenkt og realistisk prosjektplan. Kommunen må beskrive sine utfordringer godt, og kunne vise til klare målsetninger for hva de ønsker å oppnå med prosjektet. Så langt det er mulig, skal kommunen beskrive aktuelle virkemidler eller løsninger som skal testes ut i prosjektet.
- Det gis ikke støtte til rene næringsutviklingsprosjekter, da dette vil kunne overlappe med fylkeskommunens virkemidler og skape uklarhet om ansvarsfordelingen mellom fylkesmannsembetene og fylkeskommunene.
- Alle søknader som må behandles etter forsøksloven, sendes Fylkesmannen (som så videresender til departementet).
- Prosjektet skal være forankret og prioritert hos kommunens ledelse. I søknadsskjemaet blir søker bedt om å bekrefte at rådmannen er orientert om søknaden. Dersom det sendes flere søknader per kommune, må søknadene prioriteres.
- Prosjekter med overføringsverdi til andre kommuner tillegges vekt i vurderingen av søknadene.
- Hver kommune kan søke om midler til fornyings- og innovasjonsprosjekter innenfor en gitt ramme beregnet ut fra kommunens innbyggertall:
 - Mindre enn 5 000 innbyggere: 2 søknader
 - 5 000-10 000 innbyggere: 3 søknader
 - Over 10 000 innbyggere: 4 søknader
 - Over 20 000 innbyggere: 5 søknader

- Trondheim kommune: 15 søknader

Søknader fra nye kommuner fra 1. januar 2020, kommunegrupper og/eller regionråd er unntatt fra denne rammen.

Søknadsbeløp og krav om budsjett

- Søknaden, inkludert eventuelle vedlegg, skal inneholde et prosjektbudsjett som viser oversikt og anslag over prosjektets utgifter. Budsjettet bør også synliggjøre den kommunale egeninnsatsen, for eksempel i form av lønnsutgifter og andre direkte eller indirekte utgifter. Det er anledning til å legge gjennomsnittlige årslønnsutgifter eller timepriser til grunn.
- Det må framkomme av søknaden hvordan prosjektet er planlagt finansiert, dvs. fordelingen mellom skjønnstilskudd, eventuelle andre tilskudd og kommunal egenfinansiering. I selve søknadsskjemaet skal søknadssum og annen finansiering fylles ut (kryss av for annen finansiering og fyll inn beløp for kommunal egenfinansiering og evt. tilskudd gjennom andre ordninger).
- Alle prosjekter skal ha kommunal egenfinansiering. Skjønnsmidlene kan dekke opp til 50 prosent av den totale prosjektkostnaden.
- Dersom kommunen mottar andre statlige tilskudd hvor det er lagt inn forutsetning om kommunal egenandel, skal skjønnsmidler ikke brukes til å dekke denne egenandelen.
- Mindre prosjekter med søknadsbeløp på under 150 000 kr (i helårsvirkning) tildeles ikke prosjektmidler.

3.3 Søknadsfrist

Søknadsfristen for tilskudd knyttet til fornyings- og innovasjonsprosjekter i 2019 var 1. juni 2018. Tildelingen vil offentligjøres i forbindelse med framleggelse av Statsbudsjettet høsten 2018.

3.4 Elektronisk søknads- og rapporteringsdatabase

Søknader om skjønnstilskudd til fornyings- og innovasjonsprosjekter registreres på departementets felles søknads- og rapporteringsdatabase (ISORD) på <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no/>

Informasjon om skjønnsmidlene og kunngjøring av søknadsperioder vil bli lagt ut på vår nettside på www.fylkesmannen.no/Trondelag under tema *Kommuneøkonomi* og i vår *Tilskuddskalender*. På nettsiden vil du bl.a. finne lenke til søknads- og rapporteringsdatabasen, veileder for hvordan kommunen legger inn sine søknader og rapporter, samt oversikt over tidligere tildelinger.

Den som skal være saksbehandler for kommunens søknader må registrere seg som bruker/søker i databasen. Brukeren vil på vegne av kommunen kunne opprette og sende inn søknader, og følge opp prosjekter som har fått tildelt midler ved å rapportere tilbake underveis i prosjektene. Følg denne beskrivelsen for å registrere kommunens saksbehandler som bruker i den nye databasen:

1. Gå til <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no>

2. Velg ID-porten. Registrering av bruker og pålogging i systemet gjøres gjennom ID-porten. Det betyr at saksbehandler må bekrefte sin identitet ved å benytte MinID, BankID, Buypass eller Commfides.
3. Legg inn: fornavn, etternavn, e-postadresse, telefonnummer, rolle (NB: velg søker) og kommune.

3.5 Dokumentasjon og rapportering

For å sikre overføringsverdi mellom kommunene og en bevisst pengebruk, stilles det krav til at kommunene kan dokumentere og rapportere resultatene av prosjektene.

Rapporteringsfristen for prosjekter som får tildelt midler for 2019 er 1. februar 2020. Det skal rapporteres i den samme databasen som søknadene.

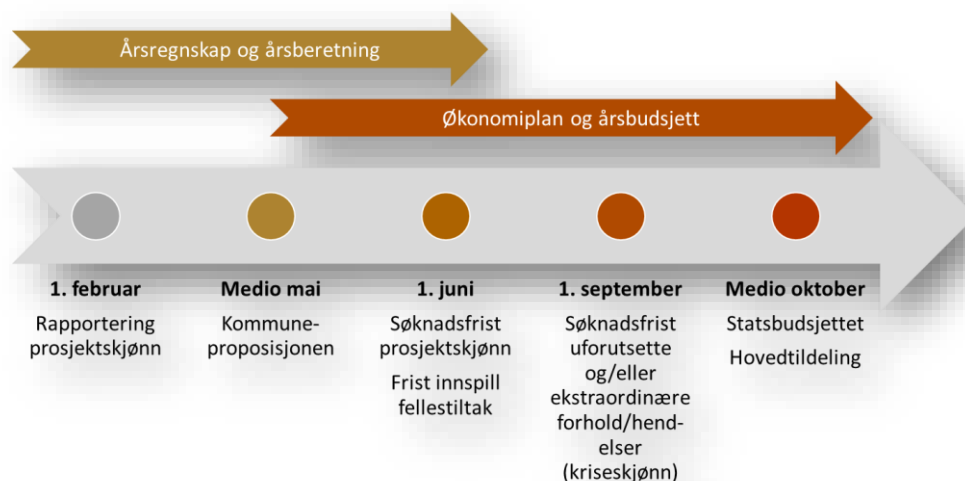
For flerårige prosjekter og prosjekter som ikke er ferdigstilt innen rapporteringsfristen skal det årlig gis en enkel underveisrapportering, hvor man i korte trekk rapporterer hvordan det har gått med prosjektet så langt. For endelig rapportering bes det om tilbakemelding om måloppnåelse, hvordan prosjektet skal følges opp i den ordinære driften, gevinstrealisering og nyttige erfaringer fra prosjektet.

Dersom prosjektet ikke har blitt gjennomført som planlagt, og kommunen dermed heller ikke har brukt tildelte skjønnsmidler i tråd med søknad, skal det rapporteres om dette. I slike tilfeller kan Fylkesmannen be kommunen om å omdisponere midlene til andre prosjekter og/eller kommunen kan få avkortning i seinere tildelinger av skjønnsmidler.

Fylkesmannen skal videreformidle resultatene fra prosjektene til andre kommuner og stimulere til læring og erfaringsutveksling mellom kommunene og på tvers av fylkesmannsembetene, eksempelvis gjennom å bidra til at det finnes gode læringsarenaer. Vi vil legge til rette for erfaringsutveksling mellom fylkets kommuner ved å vise til og presentere gode eksempler på fornyings- og innovasjonsprosjekter på våre fagsamlinger/konferanser og på våre nettsider. Den enkelte fagavdeling vil få et særskilt ansvar for dette.

Viktige tidspunkt

Etter ønske fra kommunene har Fylkesmannen lagt vekt på at prosesser rundt skjønnsfordelingen skal tilpasses kommunenes årshjul og sentrale tidspunkt som kommuneproposisjonen i mai og statsbudsjett i oktober, jamfør illustrasjon i figuren under:



Tabellen lister opp frister for rapportering og søknader og innspill for 2018 og 2019:

Tidspunkt	Hendelse
15.mai 2018 16. mai 2018	<ul style="list-style-type: none"> Føringer i kommuneproposisjonen. Offentliggjøring av hvilke kommuner som har blitt tildelt prosjektskjønn til innovasjon og fornying for 2018
1. juni 2018	<ul style="list-style-type: none"> Søknadsfrist prosjektskjønn innovasjon og fornying Innspill fellestiltak 2019 Tilbakemelding ny modell for skjønn
1. sept 2018	<ul style="list-style-type: none"> Søknadsfrist uforutsette og ekstraordinære hendelser, inkludert naturskade, for innværende år Søknadsfrist andre kommunespesifikke forhold av per permanent karakter
Oktober 2019	<ul style="list-style-type: none"> Tildeling av modellbasert kompensasjonsskjønn, prosjektskjønn for påfølgende år og tilbakeholdte midler innværende år
1. feb 2019	<ul style="list-style-type: none"> Rapporteringsfrist prosjektskjønn 2018. Underveis-rapportering eller endelig rapportering via database
April 2019	<ul style="list-style-type: none"> Rapportering ressurskrevende tjenester til brukere 67+ (68 og 69 år)
Mai 2019	<ul style="list-style-type: none"> Føringer i kommuneproposisjonen
1. juni 2019	<ul style="list-style-type: none"> Søknadsfrist prosjektskjønn innovasjon og fornying Innspill fellestiltak 2020
1. sept 2019	<ul style="list-style-type: none"> Søknadsfrist uforutsette og ekstraordinære hendelser, inkludert naturskade, for innværende år Søknadsfrist andre kommunespesifikke forhold av per permanent karakter
Oktober 2019	<ul style="list-style-type: none"> Tildeling av modellbasert kompensasjonsskjønn, prosjektskjønn for påfølgende år og tilbakeholdte midler innværende år
1. feb 2020	<ul style="list-style-type: none"> Rapporteringsfrist prosjektskjønn 2018. Underveis-rapportering eller endelig rapportering via database

Tildeling og utbetaling

Kommunene informeres om tildeling av skjønnsmidler på følgende måte:

- **Modell for kompensasjonsskjønn** – ved fremleggelsen av statsbudsjettet året før tildelingsåret
- **Uforutsette hendelser og ekstraordinære hendelser og eventuelle øvrige tilbakeholdte skjønnsmidler** – ved fremleggelsen av statsbudsjettet i tildelingsåret.
- **Fellestiltak** – så langt som mulig i løpet av året før tildelingsåret, men senest ved fremleggelsen av statsbudsjettet i tildelingsåret
- **Prosjektskjønn fornying og innovasjon**– ved fremleggelsen av statsbudsjettet året før tildelingsåret

Det sendes kopi av Fylkesmannens brev til KMD vedrørende anmodning om samlet utbetaling av alle tilbakeholdte midler, dvs. alle tildelinger etter framleggelsen av statsbudsjettet året før tildelingsåret. Ved behov informeres det om enkelttildelinger i egne tildelingsbrev. Informasjon om tildeling av skjønn legges i tillegg ut på embetets nettsider og kommunene kan få mer utfyllende begrunnelse for skjønntildelingen ved å ta direkte kontakt med saksbehandler.

Tildelte skjønnsmidler utbetales sammen med kommunens øvrige rammetilskudd. Midler tildelt ved framleggelsen av statsbudsjettet året før tildelingsåret (jf. Grønt hefte) deles opp i 10 like terminbeløp og utbetales sammen med de øvrige delene av rammetilskuddet over 10 terminer i tildelingsåret. Midler tildelt etter framleggelsen av statsbudsjettet utbetales samlet med terminutbetalingen i november i tildelingsåret. Informasjon om [utbetaling av rammetilskudd til kommuner og fylkeskommuner](#), inkl. terminbeløp, finnes på KMD sine hjemmesider.