



ROLF GROHS AS
Raset 21
3735 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anne-Lene Lundsett, 35 58 62 13

Vedtak - Tillatelse til komposteringsanlegg for hestegjødsel - Rolf Grohs AS

Vi viser til søknad datert 01.07.2020 om tillatelse til etablering av komposteringsanlegg for hestegjødsel, samt øvrig korrespondanse i saken.

Vedtak

Statsforvalteren gir Rolf Grohs AS tillatelse til forurensende virksomhet. Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt. Tillatelsen gjelder fra 21.06.2021. Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Det er satt krav om infiltrasjon av prosessvann, utarbeidelse av program for utslippskontroll og årlig rapportering til forurensningsmyndigheten. Prosessvann kan infiltreres grunnen og skal omfattes av bedriftens utslippskontroll. Vi har også stilt krav om luktbegrensning, risikovurdering og planer for håndtering av lukt.

Rolf Grohs AS skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til sats 4, som er kroner 101 500. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Frister

Innen 1.10.2021 skal Rolf Grohs AS

- Utarbeide program for utslippskontroll, jf. vilkår 14.2

Innen 1.3 hvert år skal Rolf Grohs AS

- Rapportere miljødata og eventuelle avvik foregående år via www.altinn.no, jf. vilkår 11.5

Se også tillatelsen.

Kort om bakgrunnen for saken

Rolf Grohs AS søker om å etablere et anlegg for kompostering av hestegjødsel på gården til Tom Grohs gnr. 221/bnr. 20 i Skien. Anlegget vil være et tilbud til hesteeiere med lite eller manglende spredeareal for egen hestegjødsel, samt fra stallen ved gården Tom Grohs. Anlegget skal etableres på dyrket mark på eiendommen, ca. 5 dekar. Tiltaket er utformet i samarbeid med Grenland



Landbrukskontor, og er å anse som å falle innunder «Garden som ressurs». Virksomheten har parallelt med søknaden til Statsforvalteren, søkt Mattilsynet om godkjenning for denne type aktivitet. Mattilsynet har gitt en betinget godkjenning til komposteringsanlegg.

Det er søkt om rankekomposter av ca. 2000 m³ hestegjødsel pr. år med direkte infiltrasjon i grunn, og med en samtidig lagringskapasitet på 1000 m³.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av slike stoffer er stanset innen 2020.

Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren har ved avgjørelse av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket øvrig vil medføre jf. forurensningsloven § 11. Kravet i vannforskriften §§ 4 – 6 og naturmangfoldloven § 7 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsvurderinger etter forurensningsloven.

Rammer og avfallstype

Det tillates en årlig kompostering av inntil 2000 m³ hestegjødsel, med en samlet samtidig lagring av fersk gjødsel og ferdig kompost på 1000 m³. Det skal etableres et rankekomposteringsanlegg med 3 ranker og 2 rankefelt pr. ranke, samt eget område for ferdig kompost. Det skal vendes mellom to felt for å oppnå tilfredsstillende komposteringsprosess for samme ranke. Virksomheten har etablert prosedyrer for mottak og kompostering av hestegjødsel og prøvetaking av ferdig kompost. Virksomheten har hatt et tett samarbeid med landbruksmyndigheten ved planlegging av anlegget. Det er også innhentet egen tillatelse fra Mattilsynet.



Utslipp til vann og grunn

Virksomheten søker om infiltrasjon av prosessvann fra komposteringsprosessen/anlegget i stedeagne masser som består av sand- og siltholdig grunn. NGU sin løsmassedatabase viser at området ligger innenfor marin strandavsetning og breelvavsetning. Høydeprofil av komposteringsområdet har lav helning, noe som medfører at prosessvannet i hovedsak vil infiltrere i grunn og ikke fører til overflateavrenning. Virksomheten har kartlagt at det ikke ligger grunnvannskilder i nærområdet. Nærmeste bekk ligger ca. 400 meter nedstrøms anlegget. Bekkeløpet strekker seg fra Rødmyr via Lensmannsdalen og ut i Skienselva. Vannforekomsten Skienselva bekkefelt (016-2987-R), er en del av vannområdet Skien-Grenlandsfjordene. Den økologiske miljøtilstanden i resipienten er i Vann-nett (02.03.21) angitt som moderat basert på datamateriale av middels presisjon. Den kjemiske tilstanden i vannforekomsten er ikke kartlagt. Det er anslått at økologisk og kjemisk miljømål er mulig å oppnå.

Hestegjødsel har et tørrstoff innhold på ca. 28%, noe som har innvirkning på avrenning fra komposteringsprosessen. Vi har satt krav at virksomheten skal utarbeide et program for utslippskontroll. Det skal omfatte vannprøver oppstrøms og nedstrøms anlegget i bekkeløpet Rødmyr – Lensmannsdalen - Skienselva. Gjennom utslippskontrollen skal virksomheten også kartlegge utslippets sammensetning og mengder. Statsforvalteren vil på bakgrunn av dette vurdere om ytterligere tiltak for å begrense evt. forurensning skal pålegges virksomheten.

Utslipp til luft og støy

Det kan forekomme lukt fra komposteringsanlegget, spesielt ved tilkjørsel av ny gjødsel og ved vending av gjødsel. Med den bakgrunn har vi satt vilkår for begrensnig av luktutslipp, risikovurdering og planer for håndtering av lukt.

Driften ved anlegget tilsier at det skal være lite støyende aktivitet. Eventuell støy vil kunne oppstå ved innkjøring hestegjødsel, vending av ranker og utkjøring av ferdig kompost. Vi har valgt å sette støykrav som harmonere med allerede eksisterende støykrav knyttet til Rolfs Grohs AS sitt anlegg for massehåndtering, som ligger i nær tilknytting til komposteringsanlegget.

Forhold til arealplan

Anlegget skal etableres i tilknytning til gården Grohs på gnr. 221/bnr. 20. Arealbruksformål på eiendommen er LNFR i kommuneplanens arealdel. Statsforvalteren har i e-post fra Skien kommune datert 26.01.21 fått følgende bekreftelse «*Omsøkt anlegg for kompostering av hestegjødsel er innenfor arealbruksformål LNFR i kommuneplanens arealdel. Planenheten viser til Grenland landbrukskontor sin vurdering om at anlegget er innenfor LNFR-formålet (med henvisning til Veileder H-2401 Garden som ressurs), og vurderer derfor tiltaket til å være i tråd med overordnet arealplan.*»

Det foreligger også en reguleringsplan fra 07.03.2019 som gjelder deler av eiendommen. Denne delen av eiendommen benyttes i dag til avfallsanlegg med egen tillatelse fra Statsforvalteren.

Naturmangfold

Anlegget skal etableres på eksisterende jordbruksareal, som allerede er benyttet til håndtering av hestegjødsel fra gården Tom Grohs. Det er ikke påvist arter av stor eller særlig stor forvaltningsinteresse i nærheten. Søknad om komposteringsanlegg berører arealer som allerede er benyttet til formålet og vedtak etter forurensningsloven vil etter vår vurdering ikke ha en ytterligere forringende effekt på naturmangfold i dette området. Prinsippene i naturmangfoldloven jf. § 7 blir derfor ikke vurdert ytterligere.



Vannforskriften

Nærmeste vannforekomst er bekkeløpet som strekker seg fra Rødmyr via Lensmannsdalen og med utløp i Skienselva. Det ligger ca. 400 m fra anlegget og inngår i Vannforekomsten Skienselva bekkefelt (016-2987-R), som er en del av vannområdet Skien-Grenlandsfjordene. Den økologiske miljøtilstanden i resipienten er i Vann-nett (02.03.21) angitt som moderat basert på datamateriale av middels presisjon. Den kjemiske tilstanden i vannforekomsten er ikke kartlagt.

Det er satt krav om utarbeidelse av program for utslippskontroll. Når tilstrekkelig dokumentasjon foreligger vil Statsforvalteren vurdere om det er behov for ytterligere tiltak for å redusere utslipp til vann. Med de krav som er satt i tillatelsen vurderer Statsforvalteren at virksomheten ikke vil forringe tilstanden i resipient, og at kravene i vannforvaltningsforskriften § 4 ikke er til hinder for å gi tillatelse.

Begrunnelse for vedtaket

Virksomheten vil ta imot hestegjødsel fra ulike staller i Grenlandsområdet som ikke har egnet område for lagring og kompostering av gjødsel. Mange mangler også nødvendig spredeareal for gjødsla noe som medfører avrenning til ulike vassdrag i området. bl.a. Nordsjø som er Skien kommune sin drikkevannskilde. Komposteringsanlegget vil medføre forurensende utslipp, men ved å samle hestegjødselen på et eget anlegg med kontrollert kompostering vil det hindre ukontrollert forurensning til andre vassdrag. Statsforvalteren har konkludert med at virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved virksomheten sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til virksomheten på nærmere fastsatte vilkår.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Korrespondanse

- 12.09.19 Befaring på eiendommen med representanter fra virksomheten, Grenland landbruks kontor, Mattilsynet, Skien kommune og Statsforvalteren
- 01.10.19 Tilbakemelding og veiledning fra Statsforvalteren vedr. søknad
- 01.07.20 Søknad fra virksomheten
- 15.10.20 Tilleggsopplysninger til søknad
- 16.10.20 Søknad sendt på høring
- 14.12.20 Høringsuttalelser sendt virksomheten for kommentar og varsel om gebyr
- 06.01.21 Kommentar til varsel om gebyr
- 19.01.21 Statsforvalterens kommentar til varsel om gebyr
- 07.01.21 Virksomhetens tilbakemelding på høringsuttalelse
- 26.01.21 Bekreftelse fra Skien kommune – arealformål
- 25.05.21 Avklaringsmøte om utkast til tillatelse med virksomheten, Skien kommune og Statsforvalteren

Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 01.12.2020. Statsforvalteren mottok 1 høringsuttalelse.



Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og bedriftens kommentarer til disse.
Høringsuttalelse fra Utvalg for klima, miljø og byutvikling (Ukmb) i Skien kommune:

Ukmb er motstander av å kompostere hestemøkk på området til Rolf Grohs A/S.

Nærheten til nabolaget og sykehjemmet er avgjørende i forhold til luktproblematikk.

I tillegg genererer det også noe trafikk. Alle hesteeiere bør kunne dokumentere at de kan behandle møkka på en forsvarlig måte. Ukmb vil henvise til reguleringsplanen på nordre del av eiendommen med bestemmelser om at en ikke kan drive med virksomhet som kan generere lukt.

Bedriftens kommentar

Virksomheten påpeker dette tiltaket er uavhengig av driften ved Granmo massetak, og at de ikke omfattes av reguleringsplan med bestemmelser som Ukmb i Skien kommune henviser til. De påpeker også ønsket fra landbruksmyndighetene i Skien kommune om etablering av et slikt anlegg. Virksomheten har vært i kontakt med bl.a. Lyngbakken sykehjem og nærmeste naboer om de opplever utfordringer med Granmo massetak. De bekrefter at de ikke har noe problem med å være nabo til anlegget.

Statsforvalteren har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

Klagerett

Rolf Grohs AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Anne-Lene Lundsett
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Vilkår

Kopi til:			
TROENS LIV BIBELSENTER	Postboks 2566	3702	SKIEN
Tom Omland	Lyngbakkvegen 118	3735	SKIEN
Anne C Brenne Kristiansen	Lyngbakkvegen 107	3735	Skien
SKIEN KOMMUNE	Postboks 158 Sentrum	3701	SKIEN
Anne Cecilie Halvorsen	Lyngbakkvegen 102	3735	Skien
Torgeir Nordmo	Nordre Lensmannsveg 27	3736	Skien
Trine Bjørntvedt	Lerkevegen 9 C	3742	Skien



Gunn Rød	Elvegata 28	3919	PORSGRUNN
Aud Kristiansen	Heistad Brygge 10	3941	PORSGRUNN
Gro Ødefjeld	Haugsåsvegen 16 D	3713	Skien
Clara Elisabeth Larsen	Herregårdsvegen 25	3830	Ulefoss
Petter Danielsen	Lyngbakkvegen 105	3735	Skien
Turid Annie Omland	Lyngbakkvegen 118	3735	Skien
Kjell Ingar Bjørntvedt	Storgaten 65 A	4876	Grimstad
Per Christian Bjørntvedt	Tollneskroken 10	3740	Skien
Dag Runar Halvorsen	Lyngbakkvegen 102	3735	Skien
Torunn Robertsen	Friisebrygga 2	3921	PORSGRUNN
Øyvind Moen	Lyngbakkvegen 124	3735	SKIEN
Hanne Kari Holvin	Hansnesveien 45	4839	Arendal
Gisle Rød	Blomstervegen 14	2005	RÆLINGEN
Annicken Rød	Ekeberglia 3 A	1356	BEKKESTUA
Hilde Gro Flåtten	Rugtvedtveien 40	3962	Stathelle
Kjersti Selander	Klosterhagen 45	3732	Skien
Anette Bjørntvedt	Bjørntvedtvegen 187	3740	Skien
Therese Holvin	Mælosvingen 5	1167	Oslo
Thor Finne	Bjørntvedtvegen 169	3740	SKIEN
Anne Britt Dahl	Lyngbakkvegen 120	3735	SKIEN
Simone Hagens	Nordre Lensmannsveg 27	3736	Skien