



NOGVA SVOLVÆR AS AVD PRODUKSJON
Postboks 373
8301 Svolvær

Saksbehandler:

Espen Olaf Henriksen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Nogva Svolvær AS avd. produksjon Kontrollnummer: 2021.017.I.SFNO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Tage Pedersen

Fra Statsforvalteren i Nordland:

Espen Olaf Henriksen

Andre deltagere fra virksomheten:

Per Jonny Sjøstrand

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i
Nordland:*

Kristine Vevik

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Nogva Svolvær AS den 23.9.2021. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Nordland avdekket fire avvik og ga én anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten har sluppet ut olje sammen med spylevannet.
- Virksomheten dokumenterte internkontroll mangler et måleprogram for kontroll av utslipp.
- Ytre miljø er utilstrekkelig ivaretatt i virksomhetens dokumenterte internkontroll.
- Virksomheten har egen kai, men mangler godkjent plan for mottak og håndtering av avfall fra båter.

Anmerkninger:

- Virksomhetens utslippsmålinger har i enkelttilfeller vist forhøyede konsentrasjoner av kobber, bly og tributyltinn (TBT).

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

19. oktober 2021	Espen Olaf Henriksen	Oddlaug Ellen Knutsen
dato	kontrollør	seksjonsleder

Statsforvalteren i Nordland

Kopi av rapporten sendes til:

- Vågan kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: NOGVA SVOLVÆR AS AVD PRODUKSJON	
Organisasjonsnr.: 974194287	Eies av: 852158182
Bransjenr. (NACE-kode): 28.110 - Produksjon av motorer og turbiner, unntatt motorer til luftfartøyer og motorvogner	

Kontrollert enhet

Navn: Nogva Svolvær AS avd. produksjon	Anleggsnr.: 1865.0016.01
Kommune: Vågan	Fylke: Nordland
Anleggsaktivitet: Mekanisk overflatebehandling og verft	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Prosess og renseutstyr
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Nogva Svolvær AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Nogva Svolvær AS innen 15. desember 2021 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfnopost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Nordland.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 1. juli 2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften § 39-7.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Nogva Svolvær AS bli ilagt et gebyr på kr 13 500,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 4 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Nordland. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Nordland (jf. offentleglova) og på vår nettside.

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har sluppet ut olje sammen med spylevannet.

Avvik fra:

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) §7 og forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-5

Kommentarer:

Av forurensningslovens § 7 følger at det, med unntak av tilfeller beskrevet i lovens § 8, ikke er lov til å slippe ut forurensende stoffer til vann uten at det er lovlig etter forskrift eller tillatelse.

Etter avfallsforskriftens § 11-5 er de som håndterer farlig avfall forpliktet til å treffe nødvendig tiltak for å unngå fare for forurensning.

I 2021 har Nogva Svolvær fått utført to målinger av oljeinnholdet i spylevann som har blitt sluppet ut etter utskilling av bunnfall. De to målingene viste verdier på henholdsvis 180 og 2200 mg/L. Tilsvarende målinger gjort i perioden 2016-2019 viste langt lavere konsentrasjoner. Oljeinnhold i spylevann ble ikke målt i 2020.

I forbindelse med bunnspyling kan spylevann bli forurenset med olje som av en eller annen grunn har sluppet ut fra båtene. Spillolje og sloppvann (oljeforurenset vann) skal behandles som farlig avfall. Forurensningsforskriftens kapittel om skipsverft (kap. 29) åpner ikke for utslipp av olje. I Miljødirektoratets faktaark M-486¹ og veileder M-487² vises det til at det i andre sammenhenger (forurensningsforskriftens kapittel 15) kan tillates å slippe ut oljeholdig avløpsvann, forutsatt at oljeinnholdet ikke overskrider 50 mg/L. I veileder M-487 er det videre kommentert at et utslipp med konsentrasjon under 50 mg/L ikke krever egen tillatelse og at fylkesmannen kan vurdere egen tillatelse der utslippene er høyere. Nogva Svolvær har ikke søkt eller fått tillatelse til utslipp av olje. Det vil heller ikke være aktuelt for Statsforvalteren å tillate utslipp av vann med så høyt oljeinnhold som de siste målingene viser. Virksomheten må derfor gjennomføre tiltak for å forebygge utslipp av olje og dokumentere at olje ikke lenger slippes ut med spylevannet.

¹ Miljødirektoratets faktaark M-486 *Miljøkrav for skipsverft* (2016).

² Miljødirektoratets veileder M-487 *Regulering av forurensning fra skipsverft etter kapittel 29 i forurensningsforskriften*(2016).

Avvik 2

Virksomheten dokumenterte internkontroll mangler et måleprogram for kontroll av utslipp.

Avvik fra:

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 29-9 og forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd nr. 7.

Kommentarer:

Nogva Svolvær er en virksomhet som faller inn under virkeområdet til forurensningsforskriftens kapittel 29 - *Forurensninger fra mekanisk overflatebehandling og vedlikehold av metallkonstruksjoner i tilknytning til faste anlegg/installasjoner (inkludert skipsverft)*. I forskriftens § 29-9 d) andre ledd heter det:

Virksomheten skal innen 1 år fra dette kapittelets ikrafttredelse iverksette et måleprogram for kontrollmåling av utslipp til luft, vann og støy som skal inngå i bedriftens dokumenterte internkontroll.

Internkontrollforskriftens § 5 andre ledd nr. 7 krever at virksomheter skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Rutinene skal være dokumentert skriftlig.

Nogva Svolvær AS har i forbindelse med tilsynet lagt fram analyserapporter for prøver av spylevann tatt i perioden 2016-2021. Med unntak av 2020, som vi ikke har fått resultater fra, har det blitt gjennomført målinger 1-2 ganger per år. Prøver er dermed tatt noenlunde regelmessig, men det finnes ikke dokumentasjon som beskriver og begrunner hvor ofte prøver skal tas, hvordan prøvetaking skal gjennomføres, hvilke stoffer som skal måles, hvilke beregninger som må utføres eller hvordan resultatene kan brukes for å vurdere om utslippene er akseptable. Virksomheten har dermed ikke et dokumentert måleprogram.

Avvik 3

Ytre miljø er utilstrekkelig ivaretatt i virksomhetens dokumenterte internkontroll.

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 6 og 7.

Kommentarer:

Internkontrollforskriftens § 5 andre ledd nr. 6 slår fast at virksomheten må kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Dette arbeidet skal være skriftlig dokumentert.

Nogva Svolvær AS kunne på inspeksjonstidspunktet ikke legge fram skriftlige vurderinger av risiko for hendelser som kan føre til forurensning eller forsøpling.

Internkontrollforskriftens § 5 andre ledd nr. 7 krever at virksomheter skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Rutinene skal være dokumentert skriftlig.

Virksomheten kunne i inspeksjonsmøtet legge fram rutinebeskrivelse/logg for utslipp av rensed spylevann og skriftlig rutine for behandling av avfall/farlig avfall. Det ble også lagt fram en prosedyre for risikoanalyse - miljø, men som nevnt ovenfor ikke resultater fra slik risikoanalyse. Som nevnt i avvik 2 er utslippskontroll utilstrekkelig behandlet i virksomhetens internkontrollsystem ved at de ikke finnes et måleprogram. I tillegg må dokumentet som beskriver driften av tanker for spylevann utvikles til en mer fullstendig beskrivelse av hvordan tankene opereres. I tillegg til prosedyre for oppsamling og tømning av spylevann må det beskrives hvordan den driftsansvarlige kan vite når tankene må tømmes for oppsamlet bunnfall, hvordan tømningen skal gjennomføres og hvordan bunnfallet skal håndteres videre.

Virksomhetenes system for registrering og oppfølging av avvik skal normalt være en sentral del av arbeidet med å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav i miljølov-givningen. Nogva Svolvær kunne i inspeksjonsmøtet ikke vise til registreringer av avvik knyttet til ytre miljø. Vi mener at overskridelser av grenseverdier for miljøskadelige stoffer må registreres som avvik (jf. avvik 1 og anmerkning 1). I inspeksjonen fikk vi også orientert om at det ikke er uvanlig at kunder setter fra seg umerkede beholdere med farlig avfall inne i slippshallen. Registrering av slike hendelser gir bedre kontroll på hva som er omfanget og hvilke tiltak som har vært utprøvd.

Avvik 4

Virksomheten har egen kai, men mangler godkjent plan for mottak og håndtering av avfall fra båter.

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 20-6.

Kommentarer:

Som havneansvarlig (eier av kai som brukes i næring) har virksomheten plikt til å utarbeide en avfallsplan som beskriver hvordan dere håndterer avfall fra båtene som anløper kaia. Bestemmelsene om dette ligger i forurensningsforskriftens kapittel 20 (*Levering og mottak av avfall og rester fra skip*). Regelverket skal sikre at det finnes tilstrekkelige ordninger for levering av avfall fra skip. Det er Statsforvalteren som godkjenner denne typen avfallsplaner. Kravene til hva avfallsplanen må inneholde er oppsummert i vedlegg 1 til forurensningsforskriftens kapittel 20.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens utslippsmålinger har i enkelttilfeller vist forhøyede konsentrasjoner av kobber, bly og tributyltinn (TBT)

Kommentarer:

Måleresultater fra perioden 2016-2021 og opplysninger om årlig forbruk av spylevann indikerer at Nogva Svølvær stort sett ligger innenfor Miljødirektoratets veiledende grenseverdier for årlige utslipp av metaller fra verft som behandler mindre enn 10 000 m² våt flate per år. Nogva Svølvær har ikke ført regnskap over areal som er bunnspylt, men opplysningene om vannforbruk, båtstørrelser og båtantal tilsier at årlig behandlet flate er klart mindre enn 10 000 m².

En av prøvene, fra januar 2021, skiller seg imidlertid ut som en spesielt forurenset vannprøve. Hvis denne prøven regnes som representativ for utlippene gjennom året, så tilsvarer det et årlig utslipp av nærmere 4 kg kobber og over 100 g bly. Veiledende grenseverdier er henholdsvis 2 kg og 50 g per år. En annen prøve, fra juli 2021, inneholder mer enn 10 ganger så mye tributyltinn (TBT) som veiledende konsentrasjonsgrense for verft som renser spylevann. Øvrige prøver har lave og svært lave verdier for TBT. Disse enkeltmålingene viser at det hefter noe usikkerhet ved om virksomheten gjennomfører tilstrekkelige tiltak for å hindre utslipp av miljøskadelige stoffer. Her viser vi også til avvik 1 og 2.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)