



GREEN YARD FEDA AS

Angholmveien 306
4485 FEDA

Saksbehandler, innvalgstelefon

Marie Vågen Johansen, 37 01 75 25

Oversendelse av vedtak om endret tillatelse etter forurensningsloven til Green Yard Feda AS

Statsforvalteren i Agder endrer tillatelsen til Green Yard Feda AS til skipsgjenvinning og mottak av farlig avfall på Angholmen (gnr./bnr. 10/70) i Kvinesdal kommune. Tillatelsen er gitt på visse vilkår med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16. Vedtaket om endring er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 ledd nr. 1 punkt 5.

Vi fatter samtidig vedtak om saksbehandlingsgebyr på 91 400 kr.

Vedtakene kan påklages innen tre uker.

Vi viser til søknad av 25.11.2024 om endring av tillatelsen til Green Yard Feda AS. Vi viser også til øvrig kommunikasjon i saken.

1 Vedtak

1.1 Vedtak om endring av tillatelse

Statsforvalteren i Agder endrer tillatelsen til Green Yard Feda AS. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Endringene i tillatelsen gjelder fra 22.10.2025.

Endringene fremgår av endringsloggen på side 2 i tillatelsen. Vi har vurdert søknaden om endring av tillatelsen til Green Yard Feda AS, og tillater at et begrenset omfang av skipsgjenvinningen foregår utendørs. I tillegg åpner vi opp for at virksomheten kan ta imot og mellomlagre blybatterier fra eksterne kilder, med en maksimal grense for samtidig mellomlagring på 20 tonn. Ved behandling av søknaden har vi gjennomgått kravene i den eksisterende tillatelsen, og revidert dem i tråd med dagens kravstilling til skipsgjenvinning og mottaksanlegg. Hovedsakelig innebærer endringene presiseringer, omorganisering, og oppdateringer som følge av endringer i industriforskriften¹ og

¹ Kapittel 36A i forskrift 01.06.2004 nr. 930 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)



annet lowerk. I tillegg har vi oppdatert enkelte krav i tillatelsen for å sikre at økt aktivitet utendørs ikke medfører utslipp av miljømessig betydning til vann og luft.

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsforskriften² § 11 jf. § 16 og endret i medhold av § 18 ledd nr. 1 punkt 5.

1.2 Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Green Yard Feda AS skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling, jf. varsel om gebyr i brev av 26.03.2025. Gebyret fastsettes til kr 91 400,-. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4. Miljødirektoratet vil ettersende faktura med innbetalingsblankett. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

2 Kort om bakgrunnen for saken

Den 09.10.2019 ga Miljødirektoratet en revidert tillatelse etter forurensningsloven³ til Green Yard Feda AS. I den reviderte tillatelsen ble det fastsatt at alt arbeid på marine konstruksjoner skal utføres innendørs, med unntak av noe letting av skip utendørs for å få plass til dem i gjenvinningshallen. Videre ble det vedtatt at virksomheten årlig kan ta imot og mellomlagre inntil 15 000 tonn skrapmetall fra kilder utenfor skipsgjenvinning, men at mottak av farlig avfall fra andre kilder ikke er tillatt. Miljødirektoratet delegerte den 21.12.2022 myndigheten for Green Yard Feda AS til Statsforvalteren.

Den 25.11.2024 sendte Green Yard Feda AS en søknad til Statsforvalteren om å endre tillatelsen til skipsgjenvinning og mottak av farlig avfall på Angholmen (gnr./bnr. 10/70) i Kvinesdal kommune. Søknaden omhandler to hovedpunkter. For det første søker Green Yard Feda AS om en presisering av hvilke deler av skipsgjenvinningen som kan utføres utendørs, i tillegg til aktiviteten de fortsatt skal ha i gjenvinningshallen. For det andre søker de om tillatelse til å motta blybatterier og skrapmetall som kan inneholde blybatterier, fra andre kilder enn skipsgjenvinning, herunder næringsliv og husholdninger.

2.1 Planstatus

Området er i reguleringsplanen (plan-ID 10371997003) avsatt til industribebyggelse og industriformål i sjøen.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om det skal gis tillatelse til tiltak som kan medføre fare for spredning av forurensning, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sett opp mot fordeler og ulemper tiltakene for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig legge vekt på i hvilken grad de omsøkte tiltakene er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Forurensningsforskriften kapittel 29

Forurensningsforskriften kapittel 29 regulerer utslipp av avløpsvann fra blant annet skipsverft og tilsvarende virksomheter. Når Statsforvalteren behandler søknader om tillatelse til slik virksomhet, legger vi kravene i kapittel 29 til grunn for å sikre at utslipp ikke medfører forurensning av betydning. Kapitlet stiller krav til rensing, prøvetaking og rapportering for å sikre at virksomheten har kontroll på sine utslipp.

² Forskrift 01.06.2004 nr. 930 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)

³ Lov 13.03.1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)



Skipsgjenvinningforordningen

Forordning (EU) nr. 1257/2013 om skipsgjenvinning stiller krav til at europeisk-flaggede skip, når de skal hugges opp, må sendes til et gjenvinningsanlegg som står oppført på EUs liste over godkjente anlegg. Forordningen gjøres gjeldende gjennom forskrift i Norge.

Formålet er å sikre at gjenvinning av skip skjer på en miljømessig forsvarlig måte. Forordningen stiller derfor krav både til skip og til gjenvinningsanlegg. Anlegg som oppfyller kravene i artikkel 13, skal godkjennes av nasjonale myndigheter før de kan føres opp på EUs liste over godkjente anlegg. I Norge er det Miljødirektoratet som behandler søknader, foretar godkjenning og sender oversikt over godkjente anlegg til EU. Godkjenningen gis for fem år. Miljødirektoratet har også ansvar for rapportering i henhold til kravene i artikkel 14 nr. 4 og 5, samt artikkel 16.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett i blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).

Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

2.3 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.

FNs bærekraftsmål ble vedtatt høsten 2015 og består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. De handler om å oppnå bærekraftig utvikling langs tre dimensjoner: økonomisk, sosialt og miljømessig.

Norge er forpliktet til å jobbe for at verden når målene innen 2030. Regjeringens plan for å nå bærekraftsmålene i Norge er lagt frem i Meld. St. 40 (2020-2021) «Mål med mening».



3 Statsforvalterens vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Forurensningsmessige ulemper og negative miljøkonsekvenser

Statsforvalteren vurderer at de største forurensningsmessige ulempene ved driften er utslipp til vann og luft. I tillegg kan potensielt støy medføre negative konsekvenser for omgivelsene.

Samfunnsnytte

Prioriteringene i norsk avfallspolitikk er i tråd med EUs rammedirektiv for avfall, og legger opp til at man i størst mulig grad skal unngå at avfall oppstår. Avfall som likevel oppstår, skal fortrinnsvis ombrukes, eller om dette ikke er mulig gjennomgå material- eller energigjenvinning. Statsforvalteren anser det som positivt at Green Yard Feda AS resirkulerer skip etter kravene fra EU.

Vurdering av naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven har som formål at biologisk mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern. I henhold til § 7 skal prinsippene i §§ 8–12 om blant annet tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag, føre-var-prinsippet og samlet belastning legges til grunn for offentlige beslutninger.

Karttjenesten Naturbase gir oversikt over registrerte naturtyper og arter. I området rundt Green Yard Feda AS sitt anlegg er det registrert enkelte arter av forvaltningsmessig interesse. I 2025 er det observert kystsaksedyr og storskarv i nærheten av anlegget, mens det i tidligere år er registrert funn av musvåk og nordflaggermus.

Området er i reguleringsplanen (plan-ID 10371997003) avsatt til industribebyggelse og industriformål i sjø. Dette innebærer at området allerede er regulert for industriformål, og at en viss grad av aktivitet og inngrep er forutsatt i planen.

På bakgrunn av tilgjengelig kunnskap vurderer Statsforvalteren det som lite sannsynlig at den omsøkte aktiviteten vil ha ny eller vesentlig miljømessig betydning for de registrerte artene. Vi vurderer dermed at tiltaket ikke vil påvirke naturmangfold i nevneverdig grad, jf. naturmangfoldloven § 8. Det gjøres derfor ingen nærmere vurdering etter §§ 9–12.

Vurdering av vannforskriften

Vannforskriften har som målsetting at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027. Myndighetene kan ikke gi tillatelse til et utslipp som varig forringer vannkvaliteten i resipienten.

Vannforekomsten som virksomheten er plassert ved heter Fedafjord ytre, med ID 0201020302-C, og er påvirket fra tidligere industriaktiviteter. Den har moderat økologisk tilstand grunnet turbiditet/siktedyp, fosfor og vannregionspesifikke stoffer. Kjemisk tilstand er karakterisert som dårlig på bakgrunn av sedimentprøver som viser overskridelser av grenseverdier for industristoffet antracen, og andre stoffer. Det har lenger inn i Fedafjorden vært kraftig forurensning, som muligens kan ha påvirket Fedafjord ytre. Industriforurensningen i sedimentene i Indre Fedafjord følges opp av Miljødirektoratet i forbindelse med prioriterte områder for opprydding i forurenset sjøbunn.

På bakgrunn av sakens opplysninger og de fastsatte vilkårene i tillatelsen, vurderer Statsforvalteren at virksomheten ikke vil medføre utslipp til sjø av miljømessig betydning. Krav om oppsamling og levering av forurenset vann, samt bruk av lenser og andre tiltak for å hindre spredning av forurensning, bidrar til å redusere risikoen for påvirkning på resipienten. Statsforvalteren vurderer



derfor at virksomheten ikke vil forringe tilstanden i vannforekomsten eller hindre at miljømålet om god tilstand oppnås, jf. vannforskriften § 4.

Konklusjon

Statsforvalteren har konkludert med at endringen av tillatelsen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved endringen sammenholdt med fordeler og ulemper driften ellers vil medføre, endrer vi tillatelsen til virksomheten på nærmere fastsatte vilkår.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.2.1 Endring av krav til gjenvinningen (punkt 1 og 3.1 i tillatelsen)

Statsforvalteren viderefører rammen på inntil 30 000 tonn opphugging av skip årlig, men åpner for et begrenset omfang av utendørs arbeid når dette er nødvendig. Vi tillater utendørs letting, miljøsanering, fjerning av væsker og demontering av deler som hindrer at skip kan føres inn i gjenvinningshallen. Seksjonering av skrog utendørs er fremdeles ikke tillatt. Opphuggingsarbeidet som blir gjort utendørs skal ikke medføre miljørisiko.

Bakgrunnen for endringen er at skipsgjenvinning er en viktig aktivitet både for å sikre forsvarlig håndtering av farlige stoffer og for å bidra til sirkulærøkonomien gjennom gjenvinning av stål og andre materialer. For at Green Yard Feda AS skal kunne utnytte kapasiteten sin fullt ut, og for at gjenvinningen skal kunne gjennomføres på en praktisk og effektiv måte, er det nødvendig å åpne for en viss fleksibilitet i driften.

I den reviderte tillatelsen fra Miljødirektoratet datert 09.10.2019 ble Green Yard Feda AS gitt adgang til å utføre noe letting av skip utendørs for å få plass til skipene i gjenvinningshallen. I den nye tillatelsen er dette presisert nærmere, etter forespørsel fra virksomheten, ved at det er angitt hvilke typer aktiviteter som kan gjennomføres utendørs.

Risikoen for forurensning som følger av utendørs arbeid er redusert gjennom vilkår i tillatelsen. Virksomheten skal blant annet utarbeide en risikovurdering før hver operasjon, og det er satt krav om at det alltid skal ligge lense rundt skip ved letting.

3.2.2 Lagring av skrapmetall på fast dekke (punkt 1 i tillatelsen)

Statsforvalteren viderefører rammen for tillatelse til mottak og mellomlagring av inntil 15 000 tonn skrapmetall årlig fra andre kilder enn skipsgjenvinning. I tråd med nye føringer fra Miljødirektoratet er det stilt krav om at lagring og håndtering av skrapmetall skal foregå på fast dekke, på en måte som forhindrer forurensning. I tillegg skal lagringen sikres mot spredning ved vind. Statsforvalteren vurderer at vilkårene er nødvendige for å redusere risikoen for spredning av partikler og forurensende stoffer til omgivelsene.

3.2.3 Mottak og mellomlagring av blybatterier (punkt 1 og 4 i tillatelsen)

Statsforvalteren åpner for at virksomheten kan ta imot og mellomlagre blybatterier fra eksterne kilder, med en maksimal grense for samtidig mellomlagring på 20 tonn. Grensen på 20 tonn er satt etter virksomhetens eget forslag og vurdering av behov. Vi har også stilt krav til mottak, lagring og viderelevering av blybatterier for å sikre at aktiviteten ikke medfører nevneverdig forurensning.

Anlegg for mottak, mellomlagring og behandling av farlig avfall skal ha en finansiell sikkerhet til dekning av kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved bedriftens anlegg ved nedleggelse, stans eller ved betalingsproblemer. Green Yard Feda AS skal imidlertid bare ta imot blybatterier, som



regnes som en fraksjon med positiv verdi. Det stilles derfor ikke krav om finansiell sikkerhet knyttet til håndtering av denne fraksjonen. Statsforvalteren presiserer likevel at det kan komme krav om finansiell sikkerhet også for blybatterier ved et senere tidspunkt, dersom regelverket for beregning av slik sikkerhet endres.

3.2.4 Utslipp til vann og rapportering til Statsforvalteren (punkt 5 og 11 i tillatelsen)

Den økologiske tilstanden i vannforekomsten som virksomheten er plassert ved er klassifisert som «moderat», mens den kjemiske tilstanden er «dårlig» i henhold til Miljødirektoratets veileder M-608 «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota» (se punkt om faktagrunnlag). Det er derfor viktig at virksomhetens aktivitet ikke bidrar til å forverre tilstanden eller hindre at vannforekomsten når miljømålet om god økologisk og kjemisk tilstand.

Aktivitet fra virksomheten kan medføre avrenning av forurensset overvann og oljeholdig avløpsvann fra drift og vedlikehold. For å forebygge utslipp til sjø er det satt krav om at overvann skal ledes til oljeutskiller, og at oljeutskiller skal drives, tømmes og kontrolleres jevnlig. Vaskevann fra rengjøring av tanker og rør skal leveres til mottak med gyldig tillatelse. Ved letting av skip skal det til enhver tid ligge lense rundt skipet som et forebyggende tiltak.

Virksomheten er regulert gjennom forurensningsforskriften kapittel 29 og har etablert et miljøovervåkningsprogram hvor de kvartalsvis tar prøver av rensset utslippsvann for å sikre at kravene i forskriften overholdes. Statsforvalteren setter vilkår om at resultatene fra disse undersøkelsene rapporteres i årsrapporten, slik at vi kan følge utviklingen og vurdere behovet for ytterligere regulering. Dersom resultatene viser at utslippene ikke er akseptable, kan Statsforvalteren fastsette grenseverdier for aktuelle komponenter.

Statsforvalteren vurderer at disse kravene er nødvendige for å hindre utslipp til resipient og sikre at miljømålene i vannforskriften overholdes.

3.2.5 Utslipp til luft (punkt 6 i tillatelsen)

Virksomheten skal begrense støvutslipp både ved innendørs og utendørs arbeid. Opphugging av skip og håndtering av skrapmetall kan gi støvspredning som inneholder miljøgifter, og dette kan både utgjøre en miljørisiko og skape ulemper for nærliggende arealer.

Virksomheten har tidligere gjennomført støvnedfallsmålinger som viser at utslippene har ligget innenfor gjeldende grenseverdier. Ved utendørs gjenvinning må virksomheten selv vurdere om endringer i drift gjør det nødvendig å gjennomføre nye støvnedfallsmålinger for å dokumentere at kravene i forurensningsforskriften § 29-9 fortsatt overholdes.

Statsforvalteren stiller ikke krav om nye målinger i denne tillatelsen, men kan følge opp behovet for støvnedfallsmålinger ved fremtidige tilsyn. Vilkåret om at virksomheten skal vurdere behovet for å dokumentere støvutslipp på nytt anses som nødvendig for å redusere risikoen for støvspredning og sikre at virksomheten holder utslippene under kontroll.

3.2.6 Prioriterte miljøgifter

I den nye tillatelsen er tidligere vedlegg 1 med liste over prioriterte miljøgifter tatt ut på grunn av gjeldende praksis for nye tillatelser. Dette innebærer likevel ingen endring i kravene som gjelder for virksomheten. Kravene til å hindre utslipp av prioriterte miljøgifter gjelder fortsatt, og virksomheten skal sørge for å begrense utslipp av slike stoffer i tråd med nasjonale mål.



4 Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

4.1 Forhåndsvarsler og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 30.04.2025.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene. Statsforvalteren har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

4.1.1 Uttalelser

Kvinesdal kommune 07.04.2025

Kvinesdal kommune har forståelse for søknaden om utvidelse av driften. Samtidig understreker kommunen at det er avgjørende å unngå økt forurensning av Fedafjorden, som tidligere har vært sterkt belastet av industriutslipp. I dagens tillatelse stilles det krav om at arbeidsområdet skal være sikret mot utslipp av helse- og miljøskadelige stoffer. Oppsummert er kommunen positiv til en utvidelse, så lenge tiltaket ikke medfører økt risiko for forurensning av Fedafjorden.

Statens vegvesen 29.04.2025

Statens vegvesen har ingen vesentlige merknader til høringen.

Naturvernforbundet i Agder 05.05.2025

Naturvernforbundet mener at den omsøkte utvidelsen med utendørs skipshugging og mottak av farlig avfall vil øke risikoen for forurensning i Fedafjorden, som allerede er sterkt belastet med tungmetaller og andre miljøgifter. De peker på at håndtering og lagring av farlig avfall nær sjøen kan gi uhell ved menneskelig svikt eller ekstremvær. Videre fremhever de at gjenvinning er viktig, men at virksomheten bør foregå innendørs, der utslipp kan kontrolleres bedre. Utendørs aktivitet vil etter deres vurdering også medføre mer støy, støv og visuell forurensning. Naturvernforbundet anbefaler derfor at driften videreføres innendørs for å minimere miljøbelastningen.

5 Klagerett

Green Yard Feda AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Agder.

Statsforvalteren sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken. Vedtaket blir kunngjort i Avisen Agder og publisert på våre hjemmesider under kunngjøringer.

Med hilsen

Gunnar Ogwyn Lindaas (e.f.)
miljøverndirektør
Seksjon forurensning

Veronica Skjævestad
seksjonsleder



Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår