

Saksb.: Silje Johnsen  
e-post: [fmnosjo@fylkesmannen.no](mailto:fmnosjo@fylkesmannen.no)  
Tlf: 755 31 685  
Vår ref: 2015/485  
Deres ref:  
Vår dato: 18.05.2015  
Deres dato:  
Arkivkode: 352.0

## Endelig rapport

### Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Leirfjord kommune

*Tilsynsdato: 14.04.15*

---

## **Innholdsfortegnelse**

<b>1. Innledning.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Hovedinntrykk.....</b>	<b>3</b>
<b>3. Resultater fra tilsynet.....</b>	<b>4</b>
<b>Avvik 1.....</b>	<b>4</b>
<b>Avvik 2.....</b>	<b>5</b>
<b>Avvik 3.....</b>	<b>6</b>
<b>Avvik 4.....</b>	<b>6</b>
<b>4. Oppfølging av tilsynet .....</b>	<b>7</b>
<b>5. Gjennomføring av tilsynet.....</b>	<b>7</b>
<b>5.1 Deltakere.....</b>	<b>7</b>
<b>5.2 Dokumentunderlag.....</b>	<b>8</b>

## **1. Innledning**

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Leirfjord kommune den 14.april 2015. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Kommunens øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Kommunens evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8.

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med intervjuer og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

## **2. Hovedinntrykk**

Leirfjord kommune har en oversiktlig beredskapsplan som oppfylder de fleste lovkrav. Videre har kommunen god oversikt over lovkrav, status og utfordringer. Det er positivt at kommunen har hatt og vil fortsette å ha møter i beredskapsrådet. Spesielt positivt og viktig er det at kommunen har en beredskapskoordinator.

Tilsynet viser at kommunen har noen utfordringer i forhold til å innfri de nye kravene som følger av forskriften om kommunal beredskapsplikt. Utfordringene kan ses i sammenheng med at kommunen har et mangelfullt overordnet system (plan, rutiner, prioriteringer) for å følge opp samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen.

### 3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført fire avvik, og i det følgende vil det fremgå en kort beskrivelse av hvert enkelt avvik.

#### **Avvik 1. Leirfjord kommune har ikke en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 2 og 6.

#### **Begrunnelse:**

Leirfjord kommune har ikke utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, jf. forskriftens § 2. Dette er også i strid med forskriftens § 6 som krever at kommunen har en risiko- og sårbarhetsanalyse som skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, jf. lov. 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling § 11-4 første ledd.

For en fylldigere beskrivelse av hva kravet om en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse innebærer, viser vi til forskriftens § 2. Vi anbefaler at kommunen benytter «Veileder til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse» (DSB 2014) i utarbeidelsen av den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen.

---

**Avvik 2. Kommunens «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» oppfyller ikke forskriftskravene**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt § 3.

**Begrunnelse:**

Leirfjord kommune har ikke en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, og mangler dermed en viktig forutsetning for å jobbe helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap.

Videre kan ikke kommunen dokumentere skriftlig at de har en oppfølgingsplan som inneholder langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen, jf. § 3 a). En oppfølgingsplan skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt blir ivaretatt.

Etter kravene i forskriftens § 3 er det viktig at kommunen integrerer samfunnssikkerhet i kommunale prosesser og planer (eks. planstrategi, arealplaner, økonomiplaner), jf. § 3 b).

### **Avvik 3. Den overordnede beredskapsplanen til Leirfjord kommune oppfyller ikke forskriftskravene**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 15, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt § 4.

#### **Begrunnelse:**

Leirfjord kommunes beredskapsplan er revidert i mars 2015, og er slik sett innenfor forskriftens krav om årlig revisjon, jf. forskriftens § 6. Kommunens overordnet beredskapsplan har imidlertid noen mangler i forhold til kravene etter forskriftens § 4:

- Kommunens beredskapsplan har en mangelfull ressursoversikt. En ressursoversikt skal inneholde opplysninger om hvilke ressurser kommunen selv har til rådighet og hvilke ressurser som er tilgjengelig hos andre aktører ved uønskede hendelser, jf. § 4, andre ledd bokstav c).
- Kommunens beredskapsplan mangler en evakueringsplan, jf. § 4, andre ledd bokstav d).

Leirfjord kommunens overordnede beredskapsplan er ikke utarbeidet med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen jf. § 4, første ledd.

### **Avvik 4. Kommunen har ikke øvd beredskapsplanen annet hvert år**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 15, samt forskrift til kommunal beredskapsplikt § 7.

#### **Begrunnelse:**

Leirfjord kommune har ikke gjennomført øvelser i løpet av de siste to årene, jf. forskriftens § 7. Vi minner også om evalueringskravet etter forskriftens § 8, som pålegger kommunen å evaluere krisehåndteringen etter øvelser og uønskede hendelser.

#### 4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan avvikene skal følges opp og når de skal være lukket. En framdriftsplan for lukking av avvikene sendes Fylkesmannen innen **1.september 2015**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

#### 5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 27.01.15. Tilsynet ble gjennomført den 09.04.15 og 14.04.15 fra kl. 09.00 til kl.13.00 med åpningsmøte, fire intervjuer og sluttmøte.

##### 5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som deltok under tilsynsbesøket.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Britt Jonassen	Rådmann	x	x	x
Magnar Johnsen	Ordfører	x	x	x
Øyvind Toft	Kommunalsjef samfunn	x	x	x
Kjell Olav Lund <sup>1</sup>	Kommunalsjef/beredskaps-koordinator		x	
Nils Johan Nilsen	Brannsjef	x		x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved og rådgiver Silje Johnsen (tilsynsleder).

<sup>1</sup> Telefonintervju med Kjell Oav Lund ble gjennomført 09.04.15 kl. 14.00-14.40.

---

## **5.2 Dokumentunderlag**

Følgende dokument ble tilsendt Fylkesmannen fra kommunen i forkant av tilsynet:

- «Leirfjord kommune. Plan for kommunal kriseledelse.» (20.03.15)

**Bodø, 18.05.15**

Silje Johnsen  
Rådgiver (tilsynsleder)

Tom Mørkved  
Seniorrådgiver