



Rapport etter forvaltningskontroll i

Gáivuona suohkan Kåfjord kommune Kaivuonon komuuni

Rapportdato:	15.10.2019
Saksnr:	19/10138
Kontrollert ordning:	Produksjonstilskudd
Kontrollert periode:	Søknadsomgangen 2018
Kontroll gjennomført som:	Kontrollbesøk hos kommunen
Kontrolldato:	10.09.2019
Deltagere fra fylkesmannen:	Linn Marstrander – Kontrolleder Cathrine Amundsen – Fagansvarlig
Deltagere fra kommunen:	Birger Olsen – Jordbrukssjef Gunn Andersen – leder for drift og utvikling Kåre Pedersen – Konsulent Jon Franzen – Kart- og oppmålingsingeniør

Innhold

1	Sammendrag	2
2	Formål og omfang av kontrollen	3
3	Hjemmel for kontroll	4
4	Kontrollmetodikk	4
5	Kontrollerte områder – funn og vurderinger	5
5.1	Generelle begrepsavklaringer	5
5.2	Produksjonstilskudd	5
5.2.1	<i>Regelverk</i>	5
5.2.2	<i>Avvik 1</i>	5
5.2.3	<i>Avvik 2</i>	7
5.2.4	<i>Avvik 3</i>	8
5.2.5	<i>Avvik 4</i>	9
5.2.6	<i>Merknad 1</i>	10
5.2.7	<i>Merknad 2</i>	12

1 Sammendrag

Fylkesmannen i Troms og Finnmark ved landbruksavdelingen, har gjennomført kontroll av landbruksforvaltningen i Kåfjord kommune. Det er kontrollert om Kåfjord kommune forvalter produksjonstilskudd i samsvar med gjeldende lover, forskrifter og retningslinjer.

Det presiseres innledningsvis at rapporten først og fremst peker på forbedringspunkter. Den gode jobben Kåfjord kommune gjør, er ikke redegjort for i rapporten.

I Kåfjord kommune er Birger Olsen jordbrukssjef. Jordbruk og skogbruk er organisert under enheten drift og utvikling. Det er opplyst at kommunen har 2,0 årsverk på landbruk og skog.

Etter Fylkesmannens kontroll må Kåfjord kommune redegjøre for deres oppfølging for å sikre at alle landbrukseiendommer har korrekt arealtall i Landbruksregisteret og gårdskart.

Fylkesmannen forventer at Kåfjord kommune skjerper sine rutiner der de kommer over feilopplysninger i søknad om produksjonstilskudd, der søker minst har vært uaktsom ved inngivelse av disse og dette har gitt eller kunne ha gitt en merutbetaling. Kåfjord kommune må også endre sin praksis slik at de i fremtiden ikke gir søker av produksjonstilskudd mer tilskudd enn det de har søkt om.

Kåfjord kommune må huske å journalføre og arkivere alle saksdokumenter.

Vi anbefaler kommunen å oppdatere grunneiendomstabellen i Landbruksregisteret. Vi anbefaler også at kommunen har ett saksnummer per søker per søknadsomgang, i sitt elektroniske saksbehandlingssystem/arkiv.

2 Formål og omfang av kontrollen

Kommunens forvaltning av statlige tilskudds-, stønads- og garantiordninger er underlagt statlig styringsrett. Dette innebærer at vedtak om tilskudd og erstatninger kan kontrolleres i sin helhet.

Kåfjord kommune er gitt forvaltningsoppgaver vedrørende betydelige økonomiske virkemidler innen landbruksforvaltningen. I 2018 ble det i Kåfjord kommune utbetalt produksjonstilskudd på totalt 13 755 288 kroner, avløsertilskudd på totalt 1 957 093 kroner og pristilskudd på totalt 10 458 877 kroner.

Målet for forvaltningskontrollen er at kommunen forvalter de økonomiske virkemidlene i samsvar med Stortingets vedtak og forutsetninger, at fastsatte mål og resultatkrav oppnås, at statlige midler brukes effektivt og at regelverket forvaltes på en forsvarlig måte.

Fylkesmannen skal ivareta kontroll med at kommunen etablerer systemer og rutiner som sikrer at bevilgningene over jordbruksavtalen forvaltes i samsvar med gjeldende landbrukspolitik, og i samsvar med de lover og forskrifter som gjelder for forvaltningen av den kontrollerte ordningen.

Forvaltningskontrollene gir fylkesmannen et godt grunnlag for å veilede og følge opp kommunene. Erfaringene fra kontrollene skal brukes til utvikling og forebygging.

Fylkesmannen kontrollerte i all hovedsak kommunens forvaltning av produksjonstilskudd i 2018.

3 Hjemmel for kontroll

Tilskudd skal forvaltes i henhold til Reglement av 12. desember 2003 nr. 1938 for økonomistyring i staten (Økonomireglementet).

Hjemmelen for kontroll med forvaltningen av de økonomiske virkemidlene følger av Økonomireglementet § 15. Bestemmelsen omhandler kontroll av underliggende virksomheter og andre som utøver forvaltningsmyndighet, samt tilskuddsmottakere. Første ledd sier følgende:

«Overordnede virksomheter skal ivareta kontroll med at underliggende virksomheter og enheter utenom statsforvaltningen som utøver forvaltningsmyndighet, utfører sine oppgaver på forsvarlig måte og i henhold til § 14.»

Økonomireglementet § 14 har bestemmelser om at alle virksomheter skal ha systemer og rutiner som sikrer kontroll med midlene.

Kontrolloppgavene er delegert til Fylkesmannen i Virksomhets- og økonomiinstruksen.

4 Kontrollmetodikk

Linn Marstrander ved Fylkesmannen i Troms og Finnmark korresponderte per e-post med Kåfjord kommune i forkant av kontrollen. Det ble avtalt kontrollbesøk den 10.09.19. Kåfjord kommune ble varslet om kontrollen i brev av 03.09.19. I brevet ble det blant annet redegjort for tidspunkt for forvaltningskontrollen, klargjort bakgrunnen for kontrollen, og kontrollens omfang. I e-post av 09.09.18 ble det redegjort for hvilke saker og søknadsomganger som skulle kontrolleres.

Det ble gjennomført kontroll av landbruksforvaltningen i Kåfjord kommune, den 10.09.19. Kontrollen ble gjennomført av Fylkesmannen i Troms og Finnmark ved Linn Marstrander, som var kontrollleder, og Cathrine Amundsen. Fra Kåfjord kommune deltok Birger Olsen, som er jordbruksleder. Enhetsleder ved Drift og utvikling, Gunn Andersen, deltok på innledende og avsluttende møte, i tillegg til deler av selve kontrollen. Jon Franzen og Kåre Pedersen deltok også på deler av kontrollen.

Vi startet kontrollen med et innledende møte. Deretter tok vi for oss tilskuddsordningen som skulle kontrolleres. Kontrollen rettet seg spesielt mot forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket. Først hadde vi en generell samtale omkring produksjonstilskuddsordningen. Deretter gjennomgikk vi Kåfjord kommunes saksdokumenter som har dannet grunnlag for innvilgede vedtak og utbetalinger i saker om produksjonstilskudd.

Etter at samtalen og gjennomgangen av saker var gjennomført, hadde Fylkesmannen i Troms og Finnmark et internt møte. Det ble deretter gjennomført et avsluttende møte, hvor foreløpig funnliste ble presentert. Avslutningsvis ble funnlisten undertegnet av Birger Olsen, Gunn Andersen og Linn Marstrander. Kåfjord kommune og Fylkesmannen i Troms og Finnmark beholdt hvert sitt eksemplar.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark fikk fremlagt og gjennomgått det som ble etterspurt.

5 Kontrollerte områder – funn og vurderinger

I dette kapittelet blir det først, i kapittel 5.1, presentert noen generelle begrepsavklaringer. I kapittel 5.2 blir ordningen med produksjonstilskudd gjennomgått, samt avvik og merknader som ble registrert under forvaltningskontrollen.

5.1 Generelle begrepsavklaringer

Rapporten beskriver de mangler som ble avdekket i kommunens forvaltning av den kontrollerte ordningen. Manglene klassifiseres som følger:

- **Avvik** er mangel på oppfyllelse av krav til forvaltningen av ordningen som er fastsatt i eller i henhold til
 - o Reglement for økonomistyring i staten §§ 14 og 15 andre ledd
 - o Styrende dokumenter
 - o Regelverket og/eller retningslinjene for ordningen
- **Merknad** er forhold som ikke er i strid med krav, men der fylkesmannen finner grunn til å påpeke behov for forbedring.

Alle mangler på oppfyllelse av krav til forvaltningen skal klassifiseres som avvik, også når disse oppfattes som en mindre alvorlig mangel.

5.2 Produksjonstilskudd

5.2.1 Regelverk

- Forskrift av 19. desember 2014 nr. 1817 om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket
- Landbruksdirektoratets rundskriv 2018-04 og 2018-31 Saksbehandlingsrutiner ved søknad som produksjonstilskudd og tilskudd til avløsning ved ferie og fritid.
- Landbruksdirektoratets rundskriv 2018-05 og 2018-30 Kommentarer til reglene om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket

5.2.2 Avvik 1

Det ble avdekket avvik mellom areal i gårdskart og Landbruksregisteret, på landbrukseiendommer hvor det søkes om produksjonstilskudd.

5.2.2.1 Krav til forvaltningen

Det fremgår av rundskriv 2018-31 kapittel 4.3 om arealgrunnlag og arealkontroll, at Landbruksregisteret er kontrollkilden for alt areal som ligger til grunn for utmåling av produksjonstilskudd. Hvis det ikke er oppdaterte arealtall for en eiendom i Landbruksregisteret, vil kontrollgrunnlaget for tilskuddet være feil. Hva som er registrert av areal på en eiendom, er et resultat av det arbeidet kommunen har gjort for å få korrekte og oppdaterte arealtall inn i Landbruksregisteret. Derfor er det viktig at kommunen ajourfører arealressurskartet AR5, og sørger for at oppdaterte arealtall fra jordregister blir lest inn i Landbruksregisteret.

5.2.2.2 Faktiske forhold ved kommunens forvaltning

Under kontrollen så vi på flere landbrukseiendommer hvor det var søkt om areal- og kulturlandskapstilskudd, hvor det var avvik mellom areal registrert i Landbruksregisteret og areal registrert i jordregister/gårdskart.

Som regel er det søkt om tilskudd på tilsvarende areal som det som står i Landbruksregisteret. Gårdskartet har som hovedregel vist mindre areal enn det Landbruksregisteret viser.

Vi har gjennomgått en liste med landbrukseiendommer, og kommunen har fått denne listen fra Fylkesmannen i Troms og Finnmark, etter vår kontroll. Kommunen kunne redegjøre godt for situasjonen på de ulike landbrukseiendommene.

5.2.2.3 Fylkesmannens vurderinger

Landbruksregisteret er kontrollkilden for alt areal som ligger til grunn for utmåling av produksjonstilskudd. Gårdskartet viser arealressurser og arealtall for en enkelt landbrukseiendom. Gårdskartet viser både eiendomsgrensene for landbrukseiendommen og grensene mellom ulike arealtyper i AR5. For god forvaltning av areal- og kulturlandskapstilskudd er det avgjørende at det er samsvar mellom disse kontrollkildene. Manglende samsvar mellom opplysninger gitt i søknad om produksjonstilskudd i jordbruket og gårdskartet/Landbruksregisteret for den aktuelle landbrukseiendommen, kan indikere at det er avgitt feilopplysninger. Avgitte feilopplysninger kan føre til avkorting i tilskuddet. Manglende samsvar mellom opplysningene gir også et stort årlig merarbeid for kommunen.

5.2.2.4 Konklusjon

Det er funnet avvik mellom Landbruksregisteret og gårdskart for følgende landbrukseiendommer:

Gnr	Bnr
1	1
1	9
1	10
2	1

Gnr	Bnr
2	5
9	32
22	10
29	4

Gnr	Bnr
32	3
32	21
34	6
35	27

5.2.2.5 Tiltak

Fylkesmannen ber kommunen om en redegjørelse av deres oppfølging for å sikre at alle landbrukseiendommer har korrekt arealtall i Landbruksregisteret og gårdskart.

5.2.3 *Avvik 2*

Kommunen har gjort endringer i flere søknader om produksjonstilskudd, men det fremgår ikke om kommunen har vurdert om det skal avkortes.

5.2.3.1 Krav til forvaltningen

Forskriften § 12 første punktum fastslår at «[d]ersom foretaket uaktsomt eller forsettlig har gitt feil opplysninger i søknaden som har eller ville dannet grunnlag for en urettmessig utbetaling av tilskuddet for seg selv eller andre, kan hele eller deler av det samlede tilskuddet som tilfaller foretaket avkortes.»

Det fremgår av rundskriv 2018-30, kapittel 12, at det er et overordnet mål å sikre forsvarlig forvaltning av fellesskapets midler. Risikoen for avkorting ved feilopplysninger skal skjerpe søkerens aktsomhet ved utfylling og innlevering av søknaden. Hensikten med bestemmelsen er å bidra til at tilskuddsmottakerne opptrer innenfor det fastsatte regelverket.

Bestemmelsen er utformet som en «kan»-bestemmelse, men det klare utgangspunktet at det skal avkortes dersom søker minst har vært uaktsom ved inngivelse av feilopplysninger, og dette har gitt eller kunne ha gitt en merutbetaling. Forvaltningen plikter i alle tilfeller å vurdere avkorting.

Bestemmelsens kjerneområde er de tilfeller hvor forvaltningen gjennom saksbehandling og kontroll (maskinell kontroll og risikobasert kontroll) oppdager feilopplysningen. Dersom foretaket selv sier fra om feilen uoppfordret, uten at forvaltningen har tatt kontakt med søker, bør ikke tilskuddet avkortes. Dersom foretaket opplyser om feilopplysningen for å unngå at den oppdages på en varslet kontroll, skal avkorting likevel vurderes.

Tilskuddsmottakerne etter forskriften er selvstendige næringsdrivende og det stilles derfor strenge krav til aktsomheten. Mottaker vil derfor sjelden kunne ha gitt feilopplysninger i aktsom god tro. Det forventes for eksempel at søker har full kunnskap om foretakets dyrehold på de aktuelle telledatoene. Tilsvarende vil det være søker som har best kunnskap om hvilke arealer som foretaket selv har drevet og høstet, hvilke som er utleid eller eventuelt ikke er i drift.

5.2.3.2 Faktiske forhold ved kommunens forvaltning

Fylkesmannen i Troms og Finnmark har gjennomgått utplukkede søknader om produksjonstilskudd for søknadsomgangen 2018. I flere av sakene som ble gjennomgått, er det gitt feilopplysninger i søknaden. Kommunen har rettet opp i disse

feilopplysningene. Det fremkommer likevel ikke tilstrekkelig om kommunen har gjort en konkret vurdering om det skal avkortes i den enkelte sak.

5.2.3.3 Fylkesmannens vurderinger

Selv om § 12 er en «kan»-bestemmelse, er det klare utgangspunktet at det skal avkortes dersom søker minst har vært uaktsom ved inngivelse av feilopplysninger, og dette har gitt eller kunne ha gitt en merutbetaling. Forvaltningen plikter i alle tilfeller å vurdere avkorting.

Kåfjord kommune har korrigert feilene i søknadene om produksjonstilskudd. Korrigeringen har avverget urettmessige utbetalinger. Kommunen har likevel ikke avkortet i disse sakene. Vi kunne heller ikke se at kommunen hadde vurdert om det var aktuelt å avkorte produksjonstilskuddet.

Ved avkorting må saksbehandler angi type avkorting og oppgi beløp eller proSENTSATS for avkorting. I tillegg må saksbehandler skrive en begrunnelse for avkorting. Begrunnelsen vil være synlig i vedtaksbrevet. Fylkesmannen i Troms og Finnmark er av den oppfatning at tilsvarende kommentar med begrunnelse vil være hensiktsmessig i tilfeller hvor det ikke avkortes.

5.2.3.4 Konklusjon

Det er gitt feilopplysninger i søknad om produksjonstilskudd, i flere av de gjennomgåtte sakene. Kåfjord kommune har ikke avkortet eller gjort en sporbar vurdering av om det skal avkortes i disse sakene.

5.2.3.5 Tiltak

Fylkesmannen i Troms og Finnmark forventer at Kåfjord kommune skjerper sine rutiner der de kommer over feilopplysninger i søknaden, der søker minst har vært uaktsom ved inngivelse av disse og dette har gitt eller kunne ha gitt en merutbetaling. I slike tilfeller er det klare utgangspunkt at kommunen skal avkorte i produksjonstilskuddet. Kommunen må i alle tilfeller vurdere avkorting i tilskuddet.

5.2.4 Avvik 3

En del dokumentasjon som har betydning for vedtak om produksjonstilskudd, er ikke journalført.

5.2.3.1 Krav til forvaltningen

Ifølge Landbruksdirektoratets rundskriv 2018-31 kapittel 11, må kommunen sørge for journalføring og arkivering som oppfyller kravene i arkivloven og forskrift om offentlige arkiv, i alle saker der kommunen fatter vedtak om produksjonstilskudd.

I journalen skal man registrere alle inngående og utgående dokument som etter offentleglova § 4 må regnes som saksdokument for organet, dersom de er eller blir saksbehandlet og har verdi som dokumentasjon.

Dersom saksbehandler har lagt inn begrunnelser eller kommentarer som ikke fremkommer av vedtaksbrevet, men som likevel skal arkiveres, må kommunen selv sørge for å få det arkivert som et eget dokument.

5.2.3.2 Faktiske forhold ved kommunens forvaltning

Under kontrollen ble vi oppmerksom på flere ulike dokumenter som burde vært journalført og arkivert på konkret sak. Dette gjaldt blant annet undertegnet kontrollskjema, e-postkorrespondanse og skattemeldinger. Det ble opplyst at kommunen hadde de fysiske dokumentene, men at disse ikke var arkivert elektronisk.

5.2.3.3 Fylkesmannens vurderinger

Alle dokumenter, som dokumenterer hvilket grunnlag vedtak om produksjonstilskudd er fattet på, må journalføres og arkiveres. De dokumentene vi så på under kontrollen, som manglet i saksbehandlingssystemet, var relevante for behandlingen av søknad om produksjonstilskudd og vil kunne ha betydning i en eventuell klagebehandling.

Helhetsinntrykket etter kontrollen er likevel at kommunen journalfører og arkiverer saksdokumentene.

5.2.3.4 Konklusjon

Det er glemt å journalføre enkelte dokumenter, i sakene som vi har gjennomgått under kontrollen. Vi forutsetter at kommunen fortsetter å journalføre og arkivere elektronisk i fremtiden.

5.2.5 *Avvik 4*

Kommunen har lagt til arealer i enkelte søknader om produksjonstilskudd, til tross for at det ikke er anledning til dette.

5.2.3.1 Krav til forvaltningen

Landbruksdirektoratets saksbehandlingsrundskriv 2018-31 kapittel 6 omhandler saksbehandling og kontroll. Kapittel 6.2 slår fast at dersom søker har gitt en feilopplysning som gir en lavere utbetaling enn de faktiske forhold gir grunn for, er hovedregelen at saksbehandler ikke skal endre slik at godkjente opplysninger blir høyere enn det som er omsøkt. Unntaket er for eksempel ved åpenbare feilføringer.

Rundskrivets kapittel 10.2 omhandler tilfeller der foretaket selv melder fra om feil utbetaling. Rundskrivet sier at der foretaket melder fra om at feil eller uteglemte opplysninger i søknaden har ført til en lavere utbetaling, vil fremgangsmåten avhenge av feilens art. Den klare hovedregelen er at en slik innvending skal behandles som en

søknad om dispensasjon fra søknadsfristen, jf. forskriftens § 9. Først når det eventuelt er innvilget dispensasjon, kan de uteglemte opplysningene tas inn i søknadsgrunnlaget og nytt vedtak fattes. Unntak fra dette utgangspunktet kan gjelde i tilfeller hvor søker ved inngivelsen av søknaden har gjort en åpenbar feilføring. I slike tilfeller kan det være grunnlag for å behandle meldingen fra foretaket som en klage eller en omgjøringsbegjæring etter forvaltningsloven §§ 34 og 35.

5.2.3.2 Faktiske forhold ved kommunens forvaltning

Under kontrollen kom det frem at Kåfjord kommune ved flere tilfeller har korrigert søknad om produksjonstilskudd slik at foretaket får noe mer i tilskudd enn det det opprinnelig er søkt om.

5.2.3.3 Fylkesmannens vurderinger

Kommunen skal ifølge regelverket som hovedregel ikke endre søkerens opplysninger, slik at søkeren får en høyere utbetaling enn det som er omsøkt.

5.2.3.4 Konklusjon

Fylkesmannen i Troms og Finnmark ber om at Kåfjord kommune endrer sin praksis slik at de for fremtiden ikke gir søker mer tilskudd enn det som er søkt om.

5.2.6 Merknad 1

Grunneiendomstabellen i Landbruksregisteret (LREG660 og LREG640) er ikke oppdatert.

5.2.3.1 Krav til forvaltningen

Det fremgår av rundskriv 2018-31 kapittel 4.3 om arealgrunnlag og arealkontroll, at Landbruksregisteret er kontrollkilden for alt areal som ligger til grunn for utmåling av produksjonstilskudd. Kommunen må derfor ha rutiner for kontinuerlig oppdatering av Landbruksregisteret, inkludert oppdatering av grunneiendomstabellen.

Grunneiendomstabellen er styrende for hvilke eiendommer som det kan søkes om areal- og kulturlandskapstilskudd for.

Landbrukseiendom er definert som en eiendomsenhet som er benyttet eller kan benyttes til jord- eller skogbruk. Alle grunneiendommer som ligger på samme eierhånd, i samme kommune, hører i utgangspunktet til samme landbrukseiendom, uten hensyn til om den omfatter flere matrikelnummer (grunneiendommer). Unntak fra dette må bygge på forvaltningsvedtak i samsvar med gjeldende lover og forskrifter.

Når samme person eier flere landbrukseiendommer i samme kommune, skal disse som hovedregel slås sammen til én landbrukseiendom. Når to landbrukseiendommer slås sammen, blir grunneiendommene til den ene eiendommen lagt under hovednummeret til den andre.

5.2.3.2 Faktiske forhold ved kommunens forvaltning

Under kontrollen fikk Kåfjord kommune rapportene LREG660 og LREG 640. Rapporten LREG660 viser eiere med eiertilknytning til flere landbrukseiendommer i kommunen. Gjennomgangen av rapporten viste at det i Kåfjord kommune er flere tilfeller hvor samme eier har eiertilknytning til flere ulike landbrukseiendommer som er registrert som aktive i Landbruksregisteret.

Rapporten LREG640 viser aktive grunneiendommer uten tilknytning til noen landbrukseiendom. Kåfjord kommune har et par aktive grunneiendommer som mangler tilknytning til landbrukseiendom. Noen av disse skyldes at samme areal er registrert på flere ulike grunneiendommer, slik at bare én av disse kan ligge i Landbruksregisteret på en landbrukseiendom.

Det var også andre aktive grunneiendommer uten tilknytning, bl.a. 25/48, 6/45 og 29/13. I noen av tilfellene redegjorde kommunen for hvorfor eiendommen ikke var tilknyttet noen landbrukseiendom.

5.2.3.3 Fylkesmannens vurderinger

Mangelfull oppdatering av grunneiendomstabellen i Landbruksregisteret kan føre til at det utbetales feil areal- og kulturlandskapstilskudd, fordi det kan forekomme at det samme arealet er registrert på ulike landbrukseiendommer. Foretak som søker om areal- og kulturlandskapstilskudd kan i slike tilfeller søke ut det samme arealet flere ganger. Gårdbrukerne kan også miste tilskudd ved at grunneiendommene ikke er tilknyttet noen landbrukseiendom i Landbruksregisteret, eller ikke ligger i Landbruksregisteret i det hele tatt. I tillegg er oppdateringen viktig for at bestemmelser tilknyttet jordloven skal kunne følges opp, både på kommunalt og regionalt nivå.

Der det er aktive grunneiendommer uten tilknytning til landbrukseiendom, må kommunen i første rekke forsøke å løse feilen som i hovedsak ligger i matrikkelen, da samme eiendom i utgangspunktet ikke skal ha ulike matrikkelnumre. Inntil videre kan det være hensiktsmessig å sette de løse grunneiendommene til «ikke aktive», slik at de slipper å ligge som løse aktive grunneiendommer uten tilknytning.

5.2.3.4 Konklusjon

Fylkesmannen ber om at kommunen sørger for å bedre sine rutiner for oppdatering av grunneiendomstabellen i Landbruksregisteret slik at landbrukseiendommer med samme eierkonstellasjon slås sammen.

5.2.7 Merknad 2

Alle saksdokumenter som omhandler produksjonstilskudd for ett foretak for flere år, ligger i samme saksmappe.

5.2.3.1 Krav til forvaltningen

For søknader om produksjonstilskudd gjelder de samme bestemmelser om journalføring og arkivering som for andre saker. Ifølge Landbruksdirektoratets rundskriv 2018-31 kapittel 11, må kommunen sørge for journalføring og arkivering som oppfyller kravene i arkivloven og forskrift om offentlige arkiv, i alle saker der kommunen fatter vedtak om produksjonstilskudd.

5.2.3.2 Faktiske forhold ved kommunens forvaltning

Under kontrollen kom det frem at Kåfjord kommune journalfører og arkiverer alle søknader om produksjonstilskudd fra samme foretak på ett saksnummer over flere år, slik at en sak kan inneholde flere søknadsomganger, med flere søknader og flere enkeltvedtak.

5.2.3.3 Fylkesmannens vurderinger

Det blir fort vanskelig å orientere seg i saksmappen dersom det er mange søknader og tilskuddsbrev fra ulike søknadsomganger. Dersom det i tillegg legges dokumenter om stedlig kontroll og eventuelle klager i samme mappe, vil det kunne være vanskelig å se hva som har skjedd i den enkelte sak.

5.2.3.4 Konklusjon

Fylkesmannen i Troms og Finnmark anbefaler at kommunen har ett saksnummer per søker per søknadsomgang. Vi mener at en slik arkivering vil gjøre det lettere for kommunen å finne fram i egne saksdokumenter. Det vil også være mer oversiktlig for andre som ønsker eller har behov for innsyn i saken.

For fylkesmannen i Troms og Finnmark

Berit Nergård Nyre
landbruksdirektør

Linn Marstrander
seniorrådgiver