



Statsforvalteren i Trøndelag

Trööndelagen Staathealtoje

Retningslinjer for skjønnstildelingen i Trøndelag

Gjeldende fra og med 2021

Sist oppdatert 26.03.2021



Innhold

1. Bakgrunn.....	3
2. Viktige tidspunkter	3
3. Skjønnsmidler korona	4
4. Kompensasjonsskjønn (utgiftskrevende forhold).....	4
4.1 Særskilte forhold for kommunene samlet.....	5
4.2 Særskilte forhold i enkeltkommuner.....	6
Kommuner i økonomisk ubalanse	7
4.3 Uforutsette og ekstraordinære hendelser	8
Krav til søknad knyttet til naturskade	8
5. Prosjektskjønn (fornyning og utvikling)	10
Fellesløft – prioriterte områder for prosjektskjønn	10
Fellesløft 2022.....	10
Rammer for søknad	11
Krav til søknad	11
Vurdering av søknader.....	12
Innsending av søknad og søknadsfrist	13
Dokumentasjon og rapportering	13
6. Tildeling og utbetaling.....	14

1. Bakgrunn

Skjønnstilskuddet har som formål å kompensere kommuner for lokale forhold som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet eller gjennom andre faste tilskuddsordninger. I tillegg skal tilskuddet gjennom prosjektmidler bidra til fornying og utvikling av kommunene.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) fastsetter den fylkesvise fordelingen av skjønnstilskuddet til kommunene. Statsforvalteren, med sin kjennskap til forholdene i den enkelte kommune, fordeler videre fylkesrammene mellom kommunene. Tildeling skal være i henhold til KMD sine retningslinjer og brev med den fylkesvise fordelingen av skjønnstilskuddet.

For å sikre tydelighet og forutsigbarhet om fordelingen, har vi i dialog med kommunene kommet fram til hvilke prinsipper og prosesser som skal legges til grunn for fordelingen i Trøndelag. Sammen med retningslinjene fra KMD og dialog med kommunene, setter dette rammen for våre lokale retningslinjer. De lokale retningslinjene oppdateres årlig.

Med bakgrunn i KMD sine retningslinjer og i dialog med kommunene i fylket har vi valgt å strukturere skjønnstilskuddet i to hovedkomponenter:

Kompensasjonsskjønn, som er begrunnet ut fra at midlene skal fange opp utgiftskrevende forhold som ikke i tilstrekkelig grad er fanget opp i inntektssystemet eller andre faste tilskuddsordninger.

Prosjektskjønn, som er begrunnet ut fra at midlene skal bidra til fornying og utvikling. Det omfatter innovasjonsprosjekter både i enkeltkommuner/ samarbeid og «fellesløft» for å møte utfordringer som er gjennomgående for flere av kommunene i fylket.

Både kompensasjonsskjønn og prosjektskjønn er nærmere beskrevet i punktene 4 og 5.

2. Viktige tidspunkter

Etter ønske fra kommunene har Statsforvalteren lagt vekt på at prosesser rundt skjønnsfordelingen skal tilpasses kommunenes årshjul. Tabellen under viser frister og sentrale tidspunkt for skjønntildeling i Trøndelag.

3. mai	Rapporteringsfrist: Ressurskrevende tjenester 67+ (68 og 69 år)
11. mai	Føringer i kommuneproposisjonen. Konferanse 12. mai
1. juni	Rapporteringsfrist: Prosjektskjønn for foregående år
21. juni	Søknadsfrist: Prosjektskjønn 2022 (utsatt fra 1. juni)
1. sept.	Søknadsfrist: Særskilte forhold og uforutsette hendelser
13. okt.	Tildeling: Kompensasjonsskjønn og prosjektskjønn for påfølgende år og tilbakeholdte midler inneværende år (framlegging av statsbudsjettet).

3. Skjønnsmidler korona

Som i 2020, gis det i 2021 ekstra skjønnsmidler knyttet til koronasituasjonen.

Stortinget vedtok i forbindelse med *Prop. 1 S Tillegg 1 (2020-2021)* å øke skjønnsrammen til kommunene med 1,5 milliarder kroner i første halvår 2021.

Ekstra skjønnsmidler skal prioriteres til kommuner med høye utgifter til oppfølgingen av TISK-strategien og smittevern som følge av lokale smitteutbrudd.

For å få bedre kunnskap både om behovet for skjønnsmidler i fylket, og om særskilte utgifter i enkeltkommuner, vil Statsforvalteren i 2021 gjennomføre to kartlegginger.

4. Kompensasjonsskjønn (utgiftskrevende forhold)

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i sine retningslinjer for 2021 gitt følgende føringer for tildeling av skjønnsstilskudd knyttet til utgiftskrevende forhold:

«Statsforvalteren¹ bør i skjønnsfordelingen ta hensyn til utgiftskrevende forhold av betydning og som kommunene ikke kan påvirke selv. Dette kan være forhold av uforutsett, midlertidig eller mer langvarig karakter. Statsforvalteren bør også vurdere graden av egenfinansiering av de utgiftskrevende forholdene. Det innebærer at tjenester og sektorer som til en viss grad er finansiert med egenbetalinger og øremerkede tilskudd skal ha en høyere terskel for tildeling av skjønnsmidler. I tilfeller hvor kommunen mottar statlig tilskudd for ressurskrevende tjenester, kan Statsforvalteren kun i særlige tilfeller tildele skjønnsstilskudd når egenfinansieringen kommer uheldig ut for kommunen.

Ved tildeling av skjønnsmidler skal Statsforvalteren gjøre en helhetlig vurdering av kommunens økonomi og behov. Skjønnsmidler bør tildeles på grunnlag av kommunens økonomi som helhet, og ikke kun på grunnlag av enkeltstående sektorer eller saker.

Dersom skjønnsstilskuddet gis til kommuner som har midlertidige problemer, bør tildelingen være kortvarig. Dette innebærer at skjønnsstilskuddet avvikles når den opprinnelige årsaken til tildelingen ikke lenger er til stede. I den utstrekning skjønnsstilskuddet gis til kommuner som har problemer av mer langvarig karakter, vil det være rimelig at det er en kontinuitet i skjønnsfordelingen, men behovet må likevel vurderes som reelt i de årlige fordelingene.

Dersom kommunen deltar i prosjekter eller mottar andre statlige tilskudd hvor det er lagt inn forutsetning om kommunal egenandel, skal skjønnsmidler ikke brukes til å dekke denne egenandelen.»

¹ Her er ordet Fylkesmannen endret til Statsforvalteren. KMD gav ut retningslinjer for skjønnsstilskudd for 2021 før Statsforvalteren fra 1.1.2021 endret navn fra Fylkesmannen til Statsforvalteren.

Med bakgrunn i disse retningslinjene har vi valgt å strukturere kompensasjonsskjønnet i tre underkomponenter:

- Særskilte forhold for kommunene samlet
- Særskilte forhold i enkeltkommuner
- Uforutsette og ekstraordinære hendelser.

4.1 Særskilte forhold for kommunene samlet

I samråd med kommunene fordeles deler av tilskuddet som kompensasjon for lokale forhold og utfordringer som er gjennomgående for flere av kommunene i Trøndelag, og som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet eller gjennom andre tilskuddsordninger. Selv om det årlig gjøres en vurdering av hvilke forhold som skal prioriteres ut fra situasjonsbildet i kommunene, balanseres dette opp mot graden av kontinuitet og forutsigbarhet, som er høyt vektet fra kommunenes side. KMD kan i tillegg gi direkte føringer på forhold som bør vurderes for tildeling.

I dialog med kommunene gjennom KS kommunedirektørutvalg, fylkeskommunen og øvrig regional stat, kartlegges det årlig hvilke områder/forhold som oppleves som særlig krevende for kommunene i fylket samlet sett, og som bør vurderes/prioriteres for kompensasjonsskjønn eller prosjektskjønn. Med bakgrunn i kunnskap om fylket og tilgjengelig ramme, gjør Statsforvalteren en vurdering av hvilke områder/forhold som skal prioriteres og på hvilken måte.

For 2021 og 2022 tildeles det kompensasjonsskjønn med bakgrunn i følgende forhold:

- **Særskilte høye utgifter knyttet til ressurskrevende tjenester.** Det beregnes en kompensasjon til de kommunene som kommer ut med en særskilt høy egenandel i Helsedirektoratets tilskuddsordning for særlig ressurskrevende helse- og omsorgstjenester. Det beregnes også en overgangskompensasjon til de kommunene som får et betydelig kompensasjonsbortfall som følge av at mottakere går ut av direktoratets ordning på grunn av alder. Overgangskompensasjonen gis på bakgrunn av en særskilt rapportering av utgifter til mottakere som er 68 eller 69 år og som tidligere har vært registrert i den statlige ordningen. Rapporteringen følger rammene og fristen for rapporteringen til Helsedirektoratet, men sendes FMTLKommuneokonomi@statsforvalteren.no.
- **Særskilte høye utgifter knyttet til minoritetsspråklig opplæringen på mange ulike språk.** Kompleksiteten ved å gi undervisning på mange språk i grunnskolen fanges ikke opp av inntektssystemet. Beregningen tar utgangspunkt i statistikk over enkeltvedtak for antall ikke-vesteuropeiske språk (GSI). I beregningen tas det også hensyn til sentralitetsindeksen.
- **Vesentlig og flerårig befolkningsnedgang.** Kompensasjonen begrunnes med særlige utgifter knyttet til terskelverdier og nedbygging av strukturer og organisasjon.

- **Særskilte og vedvarende forhold i enkeltkommuner.** Dette gjelder bl.a. kommunene Røros og Frosta, der skjønnsfordelingen er knyttet til henholdsvis brannberedskap og naturvernområde.
- **Kommuner som slår seg sammen, og som får et tap på grunn av utilsiktede virkninger av inntektssystemet.** Det kan også omfatte særskilte tilfeller hvor en kommune kommer uheldig ut utover endringene i utgiftsutjevningen i inntektssystemet. Tap på grunn av bortfall av veksttilskudd kompenseres av KMD.
- **Andre forhold.** Om det i løpet av året oppstår særskilte forhold som er gjennomgående for flere av kommunene i fylket, kan en eventuell gjenværende rest av de tilbakeholdte skjønnsmidlene fordeles som kompensasjonsskjønn knyttet til disse forholdene.

På bakgrunn av innspill fra enkeltkommuner, vil Statsforvaltere i tillegg vurdere om særskilte utgiftsbehov knyttet til følgende forhold skal kompenseres:

- Språkopplæring i sørsamiske forvaltningskommuner
- Økt planressursbehov på grunn av E6-utbygging.

I vår vurdering av kompensasjon legges det vekt på følgende prinsipper:

- Statistikk benyttes som grunnlag for beregning av kompensasjon der det er hensiktsmessig.
- Kompensasjon gis til kommuner med størst behov. For å underbygge dette, benyttes terskelverdier/innslagspunkt. Som hovedregel settes innslagspunktet slik at den treffer om lag 1/3 av kommunene innenfor det enkelte område.
- Ved tildeling av skjønnsmidler gjør vi en helhetlig vurdering av kommunens økonomi og behov. Dette betyr blant annet at vi tar hensyn til kommunens inntektsnivå, herunder ekstraordinære inntekter og skatteinntekt, samt kommunens økonomiske stilling. Kommuner med skatteinntekt på over 140% av landsgjennomsnittet, mottar som hovedregel ikke kompensasjonsskjønn. Det gis heller ikke skjønnsstilskudd for små beløp.
- Kompensasjonsgraden er dynamisk, hensyntatt ramme og historisk nivå.

Kompensasjonsskjønn knyttet til særskilte forhold for kommunene i Trøndelag samlet, tildeles som hovedregel uten søknad.

4.2 Særskilte forhold i enkeltkommuner

Denne delen av kompensasjonsskjønnet skal ivareta den økonomiske siden av særskilte og utgiftskrevende forhold av betydning som den enkelte kommune ikke kan påvirke selv, og som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet eller gjennom andre tilskuddsordninger. Dette kan både være forhold av midlertidig eller mer langvarig karakter. Det vises videre til gjengivelsen av KMD sine retningslinjer under punkt 3.

Kompensasjonsskjønn knyttet til slike forhold vurderes og tildeles etter søknad. En tildeling knyttet til forhold av mer permanent karakter, kan legges inn som en flerårig tildeling når dette er hensiktsmessig.

For søknader om kompensasjonsskjønn knyttet til særskilte forhold i enkeltkommuner stilles det krav om at:

- Søknaden utformes på eget skjema, se vår [tilskuddskalender](#)
- Søknaden kvalitetssikres og sendes inn av kommunedirektør
- Søknadsbeløpet er av vesentlig karakter
- Forholdet/tiltaket må ha kommunal egenfinansiering.

Kommuner i økonomisk ubalanse

Skjønnsmidler som gis til kommuner i ROBEK og andre kommuner i økonomisk ubalanse, skal alltid knyttes opp til en tiltaksplan for å komme i økonomisk balanse. Kommunen kan velge å la tiltaksplanen inngå i økonomiplanen og årsbudsjettet eller utarbeide en særskilt tiltaksplan, hvor tiltakene skal innarbeides i økonomiplanen og årsbudsjettet ved påfølgende rullering og budsjettbehandling. I planen skal kommunen spesifisere konkrete tiltak for å gjenopprette økonomisk balanse. Av dette følger det at kommuner som ikke iverksetter tiltak for å gjenopprette økonomisk balanse, ikke kan tildeles skjønnsmidler.

Ved tildeling av skjønn skal Statsforvalteren følge opp at vedtatt plan for å gjenopprette økonomisk balanse blir fulgt, gjerne ved bruk av tilstands- og faste statusrapporter, ev. gjennom nettverk. Statsforvalteren skal holde tilbake midler dersom planen ikke blir fulgt, eventuelt utbetale deler av skjønnsmidlene, dersom kommunen kun oppfyller deler av den vedtatte planen. Statsforvalteren skal legge til grunn at det er opp til det enkelte kommunestyre å fastsette hvilke tiltak som skal iverksettes for å oppnå økonomisk balanse.

Det kan tildeles en generell støtte til omstillingsarbeid, for eksempel kan det gis støtte til omstillingskoordinator, kunnskaps- og analysearbeid og/eller deltakelse i nettverk. Som hovedregel vil det gis opp til 500 000 kroner over en toårsperiode.

Kompensasjonsskjønn knyttet særskilte forhold i enkeltkommuner, tildeles etter søknad som sendes elektronisk til sftlpost@statsforvalteren.no. Søknadsfrist er 1. september. Søknadsskjema finnes på vår [tilskuddskalender](#).

4.3 Uforutsette og ekstraordinære hendelser

KMD gir i sine retningslinjer for skjønnsfordelingen følgende føring:

«Statsforvalteren skal som et minimum holde tilbake fem prosent av sin egen skjønnsramme til uforutsette hendelser gjennom året. Dette er midler som kan benyttes til uforutsette og ekstraordinære økonomiske utfordringer i løpet av året, inkludert til kommuner som rammes av naturskade».

Hendelsen må være av en slik karakter og/eller størrelse at det er naturlig og nødvendig for kommunen å ta kontakt med Statsforvalteren. I vår vurdering og prioritering av ulike søknader vil vi legge vekt på omfang og konsekvens av den uforutsette og ekstraordinære hendelsen, samt hendelsens størrelse målt opp mot kommunens totale økonomi. Kommunens økonomiske status kan også tillegges vekt.

Det stilles krav om at:

- den ekstraordinære hendelsen må utgjøre **minimum 1,25 millioner kroner, og**
- utgjøre **mer enn 250 kroner per innbygger**

Ved uforutsette og ekstraordinære hendelser knyttet til kommunens tjenestetilbud, vil en gjennomsnittlig enhetskostnad per mottaker bli trukket fra beregningsgrunnlaget.

Vi har som praksis å dekke halvparten av kommunens ekstraordinære utgifter når det innvilges skjønnsstilskudd, men også her vil vi ta hensyn til kommunens økonomiske stilling og økonomiske bæreevne.

Ved større hendelser oversender Statsforvalteren søknaden til KMD. Hvis kommunen kvalifiserer til å motta skjønnsmidler, legger KMD følgende praksis til grunn: *«Om utgiftene i sum overstiger 250 kroner per innbygger, gis det en kompensasjon på halvparten av medgåtte utgifter opp til 500 kroner per innbygger. Kommuner som har hatt utgifter over 500 kroner per innbygger, får dekket alt utover 250 kroner per innbygger.»*

Krav til søknad knyttet til naturskade

Tildeling til kommuner som har hatt utgifter til naturskade kan være knyttet til håndtering av den akutte krisesituasjonen, opprydning og/eller til tilbakeføring av kommunal infrastruktur til opprinnelig standard. Som hovedregel skal skjønnsmidlene benyttes til gjenoppbygging av kritisk kommunal infrastruktur. Kritisk infrastruktur er f.eks. kommunale veier, vann- og avløpsnett og annen infrastruktur som kommunen er avhengig av for å kunne utføre de lovpålagte oppgavene. Vi vil i hvert enkelt tilfelle vurdere hvorvidt infrastrukturen ansees for å være en del av den kritiske infrastrukturen. Gjenoppbygging skal kun skje til opprinnelig standard, men det kan gis kompensasjon for standardheving om nyere byggetekniske forskrifter o.l. tilsier at standarden må heves.

Søknader om å få dekket kommunale utgifter knyttet til naturskade skal inneholde:

- En kort beskrivelse av hendelsen som har påført kommunen kostnader. Om søknaden gjelder kompensasjon for påløpte kostnader i forbindelse med hendelsen, skal disse beskrives, og tilsvarende en beskrivelse av skader på kommunal infrastruktur.
- I tilfeller hvor søknaden gjelder tiltak for å reparere infrastruktur, må søknaden inneholde en bekreftelse av at dette kun gjelder kommunal infrastruktur, og ikke infrastruktur eid av staten, fylkeskommunen eller private eiere. Om det er uklare eierforhold, anbefaler departementet å holde tilbake søknaden til eierforholdene er avklart.
- Skjønnsmidlene skal kun dekke utgifter på kommunal infrastruktur som ikke er forsikret. Søknaden må derfor bekrefte at alle tiltak som skal gjennomføres, er på kommunal infrastruktur som ikke er forsikret.
- Søknaden må bekrefte at all gjenoppbygging og reparasjoner som gjennomføres, er tilbakeføring til opprinnelig standard, og hvis det er påkrevd med standardheving må søknaden omtale dette.
- Alle kostnader, påløpte og estimerte, skal oppgis uten merverdiavgift. Alle søknader må derfor bekrefte at søknadsbeløpet er uten merverdiavgift.
- Utgiftene skal være ekstraordinære utgifter, og ikke utgifter til normalt vedlikehold, drift eller til forebyggende tiltak. Kommunens ordinære lønnsutgifter skal ikke kompenseres med skjønnskudd.
- I tilfeller hvor søknaden er til tiltak som enda ikke er gjennomført, må søknaden inneholde et omtrentlig tidspunkt for når tiltakene skal gjennomføres, og en anbefaling for når sluttrapportering mest sannsynlig vil være klar. Det er to mulige rapporteringsdatoer til KMD hvert år, 15. mars eller 15. oktober.

Kompensasjonsskjønn knyttet uforutsette og ekstraordinære hendelser, tildeles etter søknad som sendes elektronisk til sftlpost@statsforvalteren.no. Søknadsfrist er 1. september. Søknadsskjema finnes på vår [tilskuddskalender](#).

5. Prosjektskjønn (fornyning og utvikling)

KMD gir i sine retningslinjer for skjønnstildelingen føringer på at en del av skjønnssrammen bør tildeles fornyings- og innovasjonsprosjekter i kommunene:

«Formålet med prosjektmidlene er å gi kommunene støtte til å prøve ut nye løsninger i sin virksomhet. Midlene skal stimulere kommunene til å kunne jobbe med fornying og innovasjon. Prosjektenes formål må være å styrke kommunen i rollene som tjenesteprodusent, myndighetsorgan, lokaldemokratisk arena eller som samfunnsutvikler, slik at oppgavene løses bedre. Prosjektene kan omfatte alle tjenesteområdene i kommunen. Prosjektet må etableres som et kommunalt prosjekt, i regi av kommunen, men med mulighet for samarbeid med andre aktører»

Prosjekter som temamessig hører til under ett av fellesløftene (forklart under), gis ekstra prioritet.

Fellesløft – prioriterte områder for prosjektskjønn

I dialog med kommunene gjennom KS kommunedirektørutvalg, fylkeskommunen og øvrig regional stat, kartlegges det årlig hvilke områder som kommunene samlet sett opplever som særlig krevende, og som bør vurderes/prioriteres i form av kompensasjonsskjønn eller prosjektskjønn. I denne dialogen drøftes også muligheten for konkretisering av tiltak og muligheten for en samlet virkemiddelbruk. Innspill til hvilke områder som vurderes som særlig krevende for kommunene i fylket, kan også sendes direkte til oss på FMTLKommuneokonomi@statsforvalteren.no.

De områdene hvor utfordringene kan møtes ved å stimulere til fornying og innovasjon gjennom tildeling av prosjektskjønn, blir definert som **fellesløft**. Det kan blant annet omfatte en styrking av den regionale implementeringen av nasjonale føringer og satsningsområder, slik at det oppnås et bedre resultat med å løfte kommunene samlet enn hver for seg.

Søknader innenfor områdene for fellesløft, det være seg fra enkeltkommuner, kommunegrupper eller søknader som gjelder alle kommunene i fylket, vurderes som hovedregel etter de samme kriteriene som de øvrige søknadene, men de gis i tillegg en egen prioritet. Områdene for fellesløft blir kunngjort i god tid før søknadsfristen.

Fellesløft 2022

Fellesløftene/satsingsområdene for 2022 er:

- **Innovasjon gjennom digitalisering**, er en videreføring fra tidligere, med Helseplattformen og Digi Trøndelag som de viktige enkelttiltakene vi støtter.

- **Forebygge ungt utenforskap** bygger videre på 0-24-satsingen. Vi oppfordrer til søknader som handler om å bidra til bedre oppvekst i Trøndelag og/eller som legger til rette for større deltakelse i skole, samfunns- og arbeidsliv.
- **Bærekraftige tjenester** tar utgangspunkt i den demografiske utviklingen, og handler om hvordan kommunene kan planlegge og gjennomføre endringer for å møte denne utfordringen. Vi oppfordrer spesielt til som blant annet handler om helhetlig planlegging på vers av ulike sektorer.
- **Kompetanseløft gjennom nettverk**

Rammer for søknad

Det er satt følgende rammer for tildeling av prosjektskjønn:

- Prosjektmidlene kan kun benyttes til fornyings- og innovasjonsprosjekter. Det kan ikke gis støtte til ordinær drift.
- Det er kun kommuner som kan søke om midler og stå som ansvarlig for prosjektet. Men kommunene kan gjerne samarbeide med eksterne aktører, som for eksempel sosiale entreprenører, private selskaper eller Statsforvalteren.
- Det kan ikke gis støtte til rene næringsutviklingsprosjekter, da dette vil kunne overlappe med fylkeskommunens virkemidler og skape uklarhet om ansvarsfordelingen mellom Statsforvalteren og fylkeskommunen
- Dersom kommunen mottar andre statlige tilskudd hvor det er lagt inn forutsetning om kommunal egenandel, kan skjønnsmidler ikke brukes til å dekke denne egenandelen.
- Det tildeles ikke midler til mindre prosjekter med søknadsbeløp på under **150 000 kr** (i helårsvirkning).

Krav til søknad

Det stilles følgende krav for at søknaden skal bli vurdert for tildeling av midler:

- Det må kunne vise til en gjennomtenkt og realistisk prosjektplan. Kommunen må beskrive sine utfordringer godt, og kunne vise til klare målsetninger for hva de ønsker å oppnå med prosjektet. Så langt det er mulig, skal kommunen beskrive aktuelle virkemidler eller løsninger som skal testes ut i prosjektet. Prosjektplanen skal videre inneholde et prosjektbudsjett, herunder hvordan prosjektet er planlagt finansiert, dvs. fordelingen mellom skjønnsstilskudd, eventuelle andre tilskudd og kommunal egenfinansiering.
- Det stilles krav om kommunal egenfinansiering. Skjønnsmidlene kan dekke opp til **50 prosent** av den totale prosjektkostnaden. I selve søknadsskjemaet skal søknadssum og annen finansiering fylles ut (kryss av for annen finansiering og fyll inn beløp for kommunal egenfinansiering og ev. tilskudd gjennom andre ordninger). Det er anledning til å legge gjennomsnittlige årslønnsutgifter eller timepriser til grunn.

- Hver kommune kan søke om midler til fornyings- og innovasjonsprosjekter innenfor en gitt ramme beregnet ut fra kommunens innbyggertall:

- Mindre enn 5 000 innbyggere:	2 søknader
- 5 000-10 000 innbyggere:	3 søknader
- Over 10 000 innbyggere:	4 søknader
- Over 20 000 innbyggere:	5 søknader
- Trondheim kommune:	15 søknader

Søknader fra kommunegrupper (inkl. søknader på vegne av alle kommunene i fylket) er unntatt fra denne rammen.

Vurdering av søknader

Søknader mottatt innen søknadsfristen og som oppfyller rammer og krav gjengitt i punktene over, vurderes etter følgende kriterier:

- Innovasjonsverdi
- Relevans og nytteverdi
- Prosjektkvalitet
- Overføringsverdi

I tillegg kan følgende forhold bli vektlagt:

- Fellesløft: Søknader som faller inn under de prioriterte områdene for prosjektskjønn, såkalte fellesløft, vurderes etter de samme vurderingskriteriene som skissert ovenfor, men kan i tillegg gis en ekstra prioritet.
- FNs bærekraftsmål: I 2015 vedtok FNs generalforsamling 2030-agendaen for bærekraftig utvikling. Agendaen har 17 utviklingsmål som skal bidra til sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft. Søknader som på ulike måter tar utgangspunkt i og/eller handler om å implementere bærekraftsmålene, kan gis en ekstra prioritet.
- Prosjekter som bygger opp under et helhetlig og strukturert samarbeid, kan gis prioritet.
- Kommunevis fordeling av prosjektskjønn, både enkeltår og over tid, kan tillegges vekt.

Innsending av søknad og søknadsfrist

Søknader om skjønnstilskudd til fornyings- og innovasjonsprosjekter registreres på departementets felles søknads- og rapporteringsdatabase (ISORD) på <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no/>

Informasjon om skjønnsmidlene og kunngjøring av søknadsperioder vil bli lagt ut på vår nettside på www.statsforvalteren.no/Trondelag under tema *Kommuneøkonomi* og i vår *Tilskuddskalender*. På nettsiden vil du bl.a. finne lenke til søknads- og rapporteringsdatabasen, veileder for hvordan kommunen legger inn sine søknader og rapporter, samt oversikt over tidligere tildelinger.

Den som skal være saksbehandler for kommunens søknader må registrere seg som bruker/søker i databasen. Brukeren vil på vegne av kommunen kunne opprette og sende inn søknader, og følge opp prosjekter som har fått tildelt midler ved å rapportere tilbake underveis i prosjektene. Følg denne beskrivelsen for å registrere kommunens saksbehandler som bruker i den nye databasen:

1. Gå til <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no>
2. Velg ID-porten. Registrering av bruker og pålogging i systemet gjøres gjennom ID-porten. Det betyr at saksbehandler må bekrefte sin identitet ved å benytte MiniID, BankID, Buypass eller Commfides.
3. Legg inn: fornavn, etternavn, e-postadresse, telefonnummer, rolle (NB: velg søker) og kommune.

Søknadsfristen for tilskudd knyttet til fornyings- og innovasjonsprosjekter for 2022 er 21. juni 2021.

Dokumentasjon og rapportering

For å sikre overføringsverdi mellom kommunene og en bevisst pengebruk, stilles det krav til at kommunene kan dokumentere og rapportere resultatene av prosjektene. Rapporteringen gjøres i departementets felles søknads- og rapporteringsdatabase (ISORD) på <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no/>

For flerårige prosjekter og prosjekter som ikke er ferdigstilt innen rapporteringsfristen skal det årlig gis en enkel underveisrapportering, hvor man i korte trekk rapporterer hvordan det har gått med prosjektet så langt. For endelig rapportering bes det om tilbakemelding om måloppnåelse, hvordan prosjektet skal følges opp i den ordinære driften, gevinstrealisering og nyttige erfaringer fra prosjektet.

Dersom prosjektet ikke har blitt gjennomført som planlagt, og kommunen dermed heller ikke har brukt tildelte skjønnsmidler i tråd med søknad, skal det rapporteres om dette. I

slike tilfeller kan Statsforvalteren be kommunen om å omdisponere midlene til andre prosjekter og/eller kommunen kan få avkortning i senere tildelinger av skjønnsmidler.

Statsforvalteren skal videreformidle resultatene fra prosjektene og stimulere til læring og erfaringsutveksling mellom kommunene og på tvers av fylkesmannsembetene, eksempelvis gjennom å bidra til at det finnes gode læringsarenaer. Vi legger bl.a. til rette for erfaringsutveksling mellom fylkets kommuner ved å vise til og presentere gode eksempler på våre fagsamlinger/konferanser og på våre nettsider.

Rapporteringsfristen for prosjekter som fikk tildelt midler for 2020 er 1. juni 2021.

6. Tildeling og utbetaling

Kommunene informeres om tildeling av skjønnsmidlene på følgende måte:

Kompensasjonsskjønn

- Særskilte forhold for kommunene samlet – så langt som mulig ved fremleggelsen av statsbudsjettet året før tildelingsåret
- Særskilte forhold i enkeltkommuner – ved fremleggelsen av statsbudsjettet i tildelingsåret.
- Uforutsette og ekstraordinære hendelser – ved fremleggelsen av statsbudsjettet i tildelingsåret.

Prosjektskjønn

- Så langt som mulig ved fremleggelsen av statsbudsjettet året før tildelingsåret.

Det sendes kopi av vårt brev til KMD med anmodning om utbetaling av tilbakeholdte midler, dvs. alle tildelinger etter framleggelsen av statsbudsjettet året før tildelingsåret. Ved behov informeres det om enkelttildelinger i egne tildelingsbrev. Informasjon om tildeling av skjønnsstilskudd legges i tillegg ut på embetets nettsider og kommunene kan få mer utfyllende begrunnelse for skjønntildelingen ved å ta direkte kontakt med saksbehandler.

Tildelte skjønnsmidler utbetales sammen med kommunens øvrige rammetilskudd. Midler tildelt ved framleggelsen av statsbudsjettet året før tildelingsåret (jf. Grønt hefte) deles opp i 10 like terminbeløp og utbetales sammen med de øvrige delene av rammetilskuddet over 10 terminer i tildelingsåret. Midler tildelt etter framleggelsen av statsbudsjettet utbetales samlet med terminutbetalingen i november i tildelingsåret. Informasjon om [utbetaling av rammetilskudd til kommuner og fylkeskommuner](#), inkl. terminbeløp, finnes på KMD sine hjemmesider.

STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG
Postboks 2600, 7734 Steinkjer

