



Arkivsaksnr: 2019/10553-0

Saksbehandler: Anne Sjømæling

Dato: 12.08.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Færder nasjonalparkstyre	ST 10/19 d	22.08.19

Færder nasjonalpark - 201/42 Ildverket - Færder - nytt toalett ved kystledhytta

Forslag til vedtak

Søknaden om etablering av nytt toalett i tilknytning til kystledhytta på Ildverket innvilges. Tiltaket er i tråd med besøksstrategien og forvaltningsplanen for Færder nasjonalpark. Tillatelsen gis i medhold av Verneforskriften § 3, pkt 1.3 f.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Tillatelsen gjelder i samsvar med søknaden, herunder skisser samt plassering på kart
- Det skal benyttes miljøforsvarlige teknikker under transport og lagring av materialer og oppføring av toalett.

Klageadgang:

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet. Klagefristen vil være tre uker etter at vedtaket er mottatt. Eventuell klage sendes gjennom nasjonalparkstyret.

Bakgrunn

I sin søknad skriver Færder kommune blant annet:

Ildverket eies av staten v/Miljødirektoratet, og er en av de mest besøkte øyene i skjærgården. Kystledhytta nord på øya er meget populær. Toalettet (utedoen) er kondemnabelt, og må skiftes ut.

Planstatus

Ildverket ligger innenfor Færder nasjonalpark. Planstatus i kommuneplanen er LNFR, med både «Hensynssone - båndlagt etter lov om naturvern» og «Hensynssone - friluftsliv». Området er ikke regulert.

Tiltaket det søkes om

Eksisterende toalett anlegg skal rehabiliteres - se vedlagte tegninger. Kartvedlegg for plassering følger også som vedlegg.

Ved siden av plan- og bygningsloven søkes det om tillatelse etter verneforskriften for Færder nasjonalpark, pkt. 1.3 f): "Forvaltningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til oppføring av nye bygninger, brygger og innretninger for allment friluftsliv i henhold til forvaltningsplan, jf. § 5."

Tiltaket vurderes å være i tråd med arealformålet i kommuneplanen. Det søkes imidlertid om dispensasjon fra plan- og bygningsloven § 1.8 - Forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag.

Forhold som begrunner dispensasjon fra pbl. 5 1.8

Tiltaket er rettet mot allmennhetens friluftsliv. Toalettet erstatter tidligere toalett, og vil kun være marginalt større enn den gamle bygningen. Kystledhytta inngår i en samlet satsing på tilrettelegging for enkelt friluftsliv i Oslofjorden. Ildverket har allerede mye tilrettelegging, og kystledhytta ligger i tilknytning til den store brygga i nord. I det pågående arbeidet med besøksstrategi for Færder nasjonalpark er Ildverket vurdert som en av øyene som har potensial for å ta imot mye besøk, og som kan tilrettelegges for det. Tilrettelegging for videre drift av kystledhytta er i tråd med denne strategien. Toalettet berører ikke verdifullt naturmangfold. Når det gjelder virkning på landskapet, vil endringen være helt marginal.

Grunnlaget for avgjørelsen

Færder nasjonalpark er vernet mot inngrep av enhver art i § 3, pkt. 1.1. Oppstillingen i pkt 1.1 er likevel ikke til hinder for at forvaltningsmyndigheten etter søknad kan gi tillatelse, § 3, pkt. 1.3 f: «Forvaltningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til oppføring av nye bygninger, brygger og innretninger for allment friluftsliv i henhold til forvaltningsplan, § 5.»

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd, og ved forvaltning av fast eiendom. Vurderingen skal fremgå av beslutningen. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget, førevar-prinsippet, økosystem tilnærming og samlet belastning, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse, samt miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vurdering

Ildverket ligger innenfor Færder nasjonalpark. Verneforskriften §3, pkt 1.3 f gir forvaltningsmyndigheten anledning til å gi tillatelse etter søknad: «Forvaltningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til oppføring av nye bygninger, brygger og innretninger for allment frilutsliv i henhold til forvaltningsplan, jf §5.»

Tiltaket er rettet mot allmenhetens friluftsliv, og inngår i konseptet kystled. I besøksstrategien for Færder nasjonalpark som nå er ute på høring, er Ildverket en av flere «øyer og områder med utvidet tilrettelegging for friluftsliv». Ildverket er vurdert som en øy med potensial for å ta imot mye besøk uten at dette går ut over verneverdiene. Tilrettelegging for enkelt friluftsliv, så som brygger for båtliv, teltplass, gapahuk for padlere og kystledhytte er i tråd med denne strategien.

I henhold til naturmangfoldloven §7 skal prinsippene i §§8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Vurderingen skal fremgå av beslutningen. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget, føre-var-prinsippet, økosystemtilnærming og samlet belastning, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse, samt miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Færder kommune har gjort følgende vurderinger.

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

Det er ikke registrert prioriterte naturtyper eller rødlistearter på stedet der toalettet står. Det vurderes som lite sannsynlig at det skulle finnes verdifullt naturmangfold som blir berørt av tiltaket.

§ 9 Føre-var-prinsippet

Kunnskapen om naturverdiene vurderes som tilfredsstillende, og tiltaket er godt beskrevet gjennom tekniske tegninger og annen dokumentasjon. Tiltakets effekt på naturmangfoldet vurderes derfor som avklart, slik at føre-var-prinsippet er mindre relevant.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning

En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Toalettet erstatter det gamle toalettet, og representerer dermed ikke noen ny belastning på økosystemet. Oppgradering av toalettet vurderes som et tiltak for tilrettelegging for allmennhetens friluftsliv. Presedensvirkning vurderes derfor ikke som noe viktig moment i dette tilfellet.

§ 11 Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Prinsippet vurderes ikke som relevant.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det må legges vekt på miljøforsvarlige teknikker under transport og lagring av materialer og oppføring av toalettet. Spesielt må transportskader i terreng motvirkes gjennom bruk av egnede metoder for transport av materialer fra stranden og opp til byggeplassen (f.eks. bruk av maskiner med belter som ikke lager dype spor).

Det anbefales at søknaden innvilges i henhold til §3, pkt 1.3 f: «Forvaltningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til oppføring av nye bygninger, brygger og innretninger for allment friluftsliv i henhold til fovaltningplan, §5.» Ildverket er beskrevet i forvaltningsplan med tilrettelegging, samt inngående beskrevet i Besøksstrategien, kap. 4, Strategier, underpkt. 4.2.1 Tilretteleggingsstrategi, «Øyer og områder med utvidet tilrettelegging for friluftsliv». Vurderingene som Færder kommune har gjort i forhold til naturmangfoldloven støttes. Det anbefales å stille krav miljøforsvarlige teknikker under transport og lagring av materialer og oppføring av toalett, ref. §12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Konklusjon

Søknaden om etablering av nytt toalett i tilknytning til kystledhytta på Ildverket innvilges. Tiltaket er i tråd med besøksstrategien og forvaltningsplanen for Færdernasjonalpark. Tillatelsen gis i mehold av Verneforskriften § 3, pkt 1.3 f.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Tillatelsen gjelder i samsvar med søknaden, herunder skisser samt plassering på kart
- Det skal benyttes miljøforsvarlige teknikker under transport og lagring av materialer og oppføring av toalett.

Vedlagt: Søknad fra Færder kommune – gbnr 201/42 – Søknad om nytt toalett