



Vår dato:

28.10.2025

Vår ref:

2025/10824

Deres dato:

30.06.25

Deres ref:

Fjord Base AS
Botnaneset 24
6900 Florø

Saksbehandler, innvalgstelefon

Ingrid Leirvik Olsen, 555 72059

Tillatelse etter forurensningsloven til anleggsarbeider i sjø for utbygging av kaianlegg – Fjord Base AS

Statsforvalteren gir Fjord Base AS tillatelse til anleggsarbeider i sjø for utvikling av kaianlegg på sørsiden av Naustholmen i Florø, Kinn kommune.

Tiltaket omfatter utsprenging av fjellhyller for å forankre peler til kai, utsprenging av fjell i kaifronten for å sikre tilstrekkelig innseilingsdybde til -15 m LAT, 56 peler i fjell for å fundamentere kaien og dumping av ca. 10 000 m³ sprengsteinsmasser i fjellskråning utenfor kaikanten.

Forventet oppstart for anleggsarbeid i sjø er medio mai 2027, med en estimert varighet på 5 mnd.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16. Vilkår for tillatelsen er gitt i vedlegg som følger tillatelsen.

Vi viser til søknad datert 30. juni 2025 fra Norconsult på vegne av Fjord Base AS, samt andre opplysninger som kom fram under behandling av søknaden.

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven § 11

Statsforvalteren gir Fjord Base AS tillatelse etter forurensningsloven til anleggsarbeider i sjø for å utvikle kaianlegget på sørsiden av Naustholmen i Florø, Kinn kommune. Tillatelsen er hjemlet i forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen om tillatelsen som skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket ellers vil medføre. Tillatelsens vilkår er vedlagt dette brevet. Statsforvalteren har regulert de forholdene som er vurdert til å ha de mest alvorlige miljømessige konsekvensene.

I tillegg til de kravene som følger tillatelsen, plikter virksomheten å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven, med tilhørende forskrifter. Noen av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om andre regler som kan være aktuelle for virksomheten, viser vi til hjemmeside til Miljødirektoratet www.miljodirektoratet.no.

Vedtak om gebyr

Statsforvalteren tar gebyr for arbeid med tillatelsen og kontroll etter forurensningsloven, basert på ressursbruken i saken, jf. Forurensningsforskriften §§ 39-3 og 39-4.

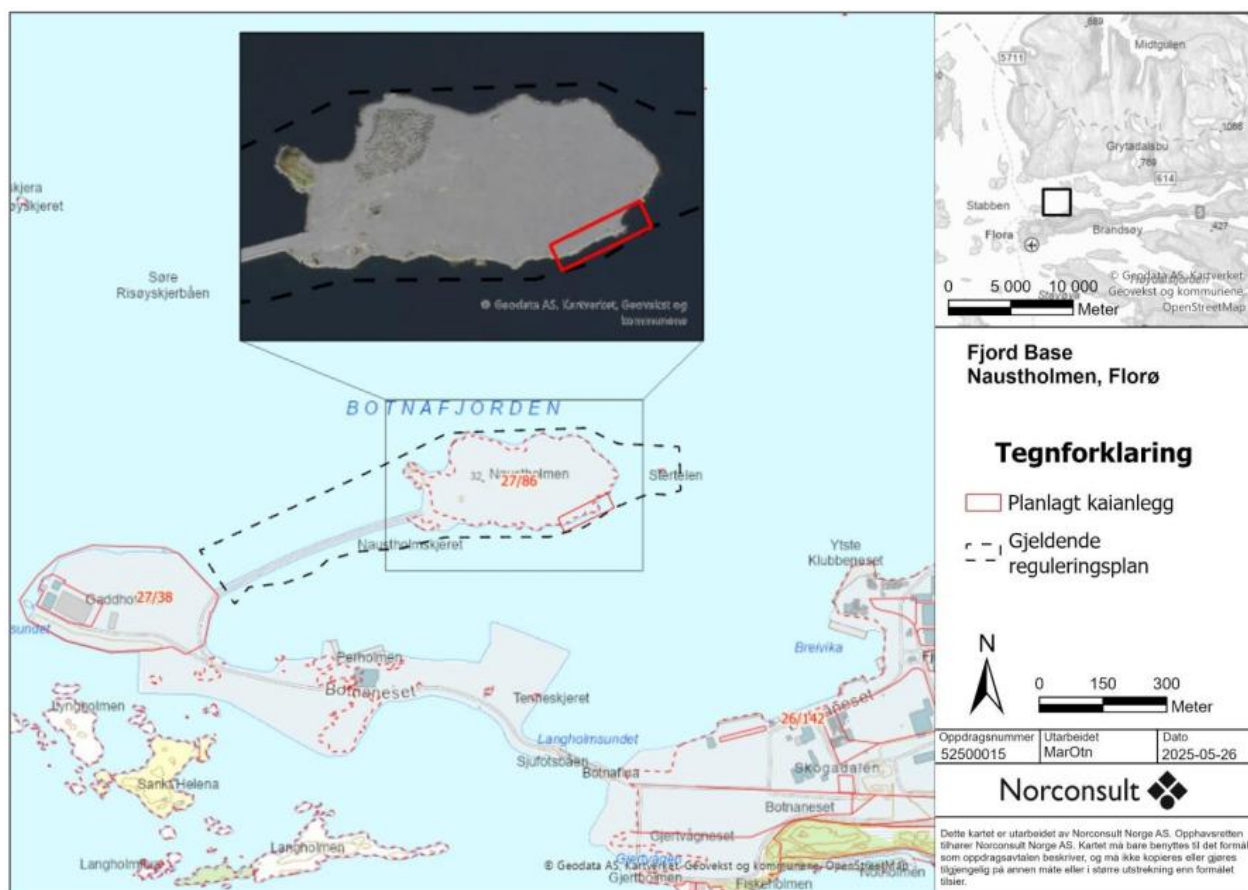
På bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i saken vedtar vi gebyr etter sats 6 på 45 600. Faktura blir sendt fra Miljødirektoratet. Se kapittel 39 i forurensningsforskriften for mer informasjon om saksbehandlingsgebyret.

Om tiltaket

Fjord Base AS søker om tillatelse etter forurensningsloven til anleggsarbeider i sjø for utbygging av kaianlegg på sørsiden av Naustholmen i Florø, Kinn kommune (Fig. 1). Kaien vil være utformet som en åpen pelekai laget av betong. Samlet kaiareal blir ca. 6 500 m², der ca. 3 000 m² vil dekke sjøoverflaten (Fig. 2).

Kaiutbyggingen omfatter følgende tiltak:

- Utsprenging av fjellhyller for å forankre peler til kai
- Utsprenging av fjell i kaifronten for å sikre tilstrekkelig innseilingsdybde til -15 m LAT
- 56 peler i fjell for å fundamentere kaien
- Dumping av ca. 10 000 m³ sprengsteinsmasser i fjellskråning utenfor kaifronten

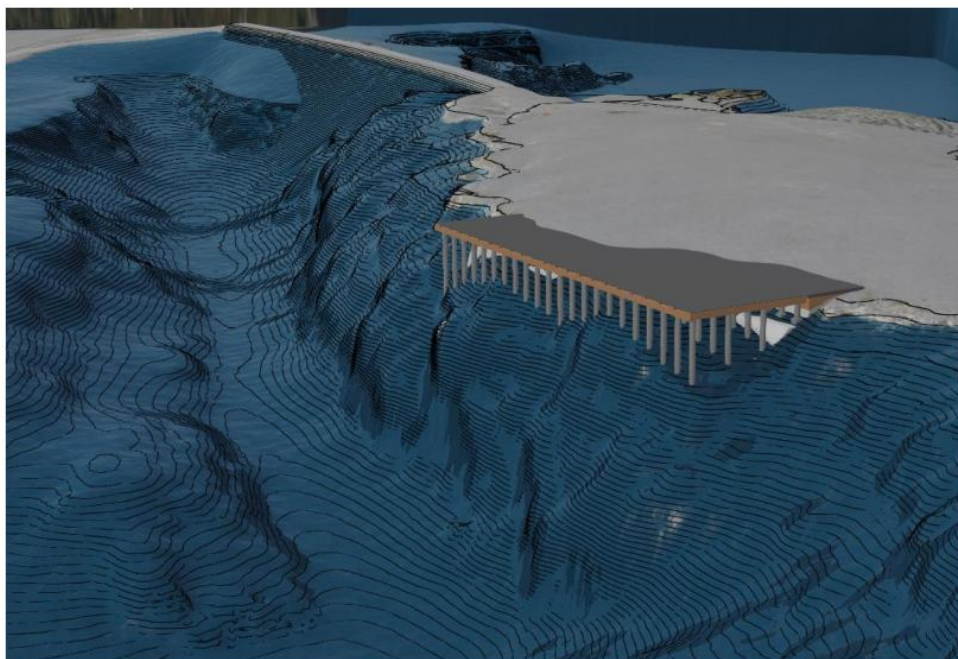


Figur 1: Lokasjonen til tiltaksområde ved Naustholmen i Florø, Kinn kommune.

Pelene planlegges å forankres i horisontale fjellhyller, og det er derfor nødvendig med undervannssprenging for å lage fjellhyllene. Det planlegges også å sprengte ut fjell i front av

kaien, som ligger høyere enn 15 meter under LAT. Dette for å sikre tilstrekkelig innseilingsdybde (minimum -15 m LAT). Et grovt anslag tilsier at det blir behov for å sprengne ut ca. 10 000 m³ masser for å etablere fjellhyller og utdypningsområde. Fjord Base søker om tillatelse til å la disse sprengsteinsmassene trille nedover skråningen med selvføll, ev. at de dyttes utenfor skråningen, og blir liggende igjen der de lander.

Tidspunkt for anleggsperiode er lagt opp til å starte opp etter at gyteperioden er over i 2027, medio mai. Estimert varighet er 5 mnd.

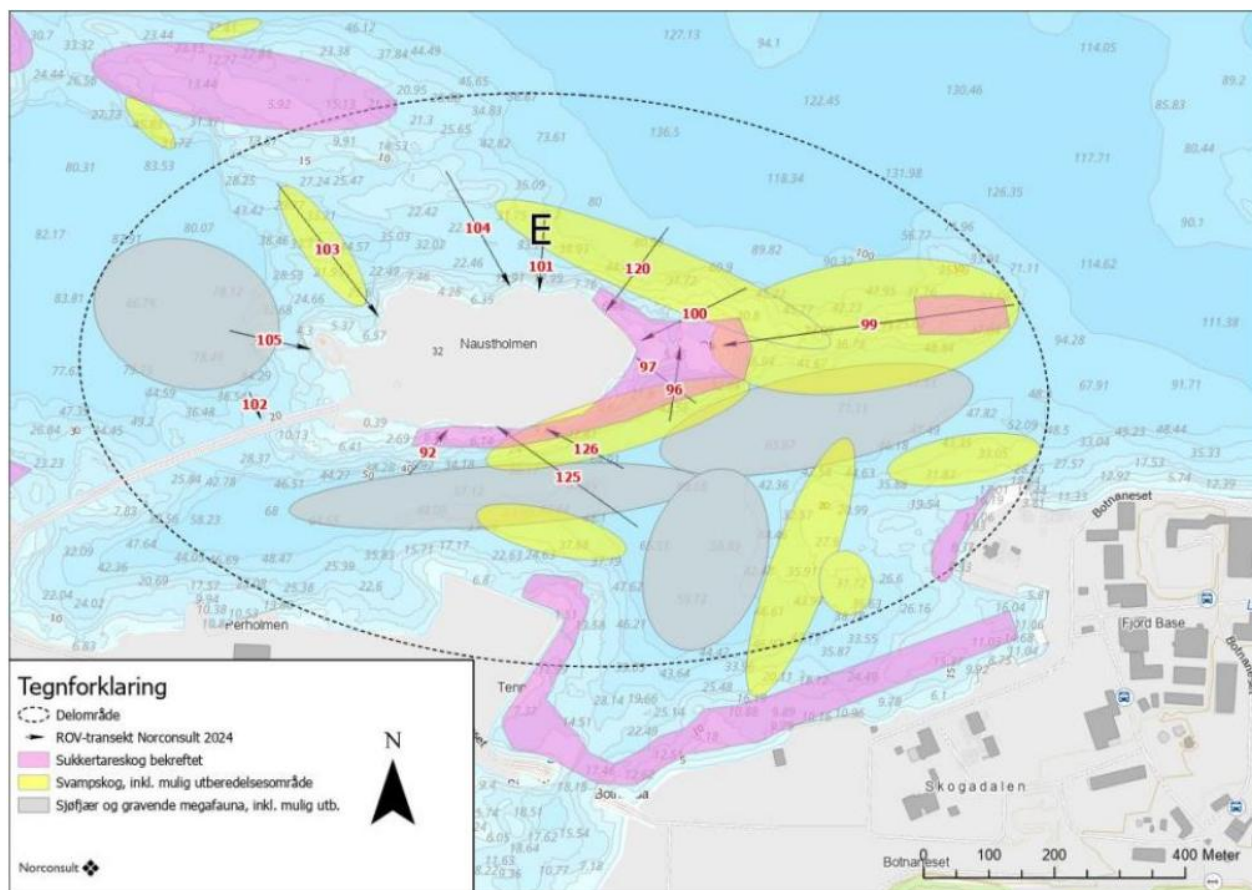


Figur 2: Kaianlegget på sørsiden av Naustholmen sett fra sørøstlig retning.

Sommeren 2024 ble det av Norconsult utført en marinbiologisk kartlegging ved hjelp av undervannsdrone i indre del av Årebrotstfjorden og i Botnafjorden. Kartfestede naturtyper og deres mulige utbredelsområder rundt Naustholmen, er vist i figur 3. Beskrivelser av naturtyper på sørsiden av Naustholmen hentet fra kartleggingsrapport i 2024¹:

- Ansamlinger av svamper med høy tetthet ble observert på hardbunnsområder ved ca. 50-60 meters dybde på sørøstlig side av Naustholmen. Områdene ble vurdert å være naturtypen «svampskog». Naturtypen ble verdisatt til «stor verdi».
- Spor av gravende megafauna ble observert på sandbunn fra ca. 69 meters dybde. Sjøfjær ble ikke observert i området, men det ble påpekt at sjøfjær *kan* forekomme i slike områder. Området ble betegnet som naturtypen «sjøfjær og gravende megafauna». Naturtypen ble verdisatt til «stor verdi».
- Sukkertareskog ble observert fra ca. 10-17 meters dybde, og spredte sukkertareindivider fra ca. 22-23 meter. Sukkertaren var preget av lurv de øverste 5 meterne. Sukkertareskogen ble verdisatt til «svært stor verdi».

¹ Norconsult Norge AS, «Kartlegging av marint naturmangfold i Årebrotstfjorden og Botnafjorden - datarapport», 2024.



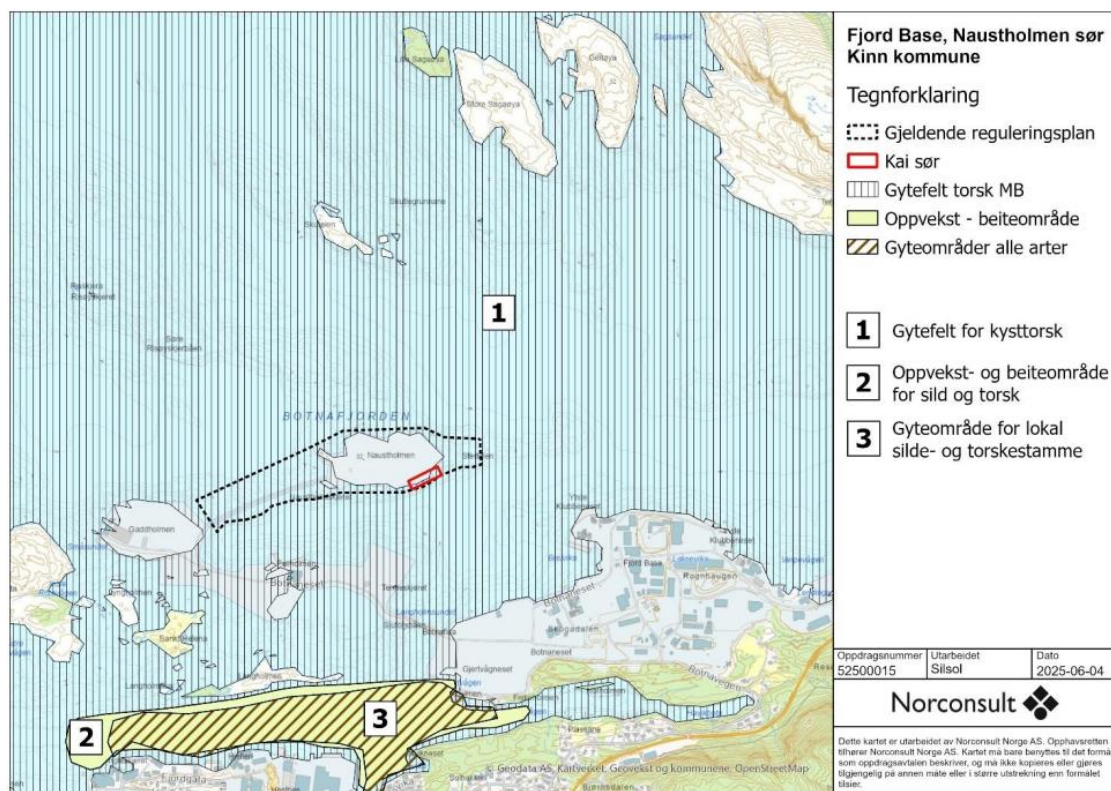
Figur 3: Kartfestede naturtyper rundt Naustholmen fra Norconsults kartlegging i 2024. Figuren er hentet fra kartleggingsrapporten, og det blir presisert at visualiseringen ikke skal anses som detaljert, men som et grunnlag for en innledende vurdering av det marine naturmangfoldet i området.

Registrerte gyte-, oppvekst-, og beiteområder i Naturbase som ligger nærmere enn 1 km fra Naustholmen, er vist i figur 4. Område 1 er et regionalt viktig gytefelt for kysttorsk, område 2 et oppvekst- og beiteområde for sild og torsk, spesielt viktig i perioden fra oktober til november, og område 3 et gyteområde for lokal silde- og torskestamme med gytetid for torsk fra februar til april.

I Artsdatabanken² er det lagt inn observasjoner av flere rødlistede sjøfugler på øyene i Årebrottsfjorden og Botnafjorden, vest og nord for Naustholmen. Sjøfuglene benytter sannsynligvis flere områder i Botnafjorden til næringssøk. Det er ikke kjent om sjøfugler hekker direkte på, eller like ved, Naustholmen. Sannsynligheten for dette vurderes å være liten.

Flere forekomster av den fremmede arten «havnespy» er registrert ved kaiområder på sørsiden av Tenneskjæret og nordsiden av Botnaneset². Under Norconsults kartlegging av naturmangfold i Botnafjorden i 2024, ble det imidlertid *ikke* observert havnespy på sørsiden av Naustholmen. Av denne grunn vurderer tiltakshaver det ikke som sannsynlig at planlagte tiltak i sjø medfører risiko for å spre havnespy under anleggsarbeidet.

² <https://artsdatabanken.no/>



Figur 4: Gyte-, oppvekst- og beiteområder i Årebrotsfjorden og Botnafjorden.

Ingen aktive fiskeplasser blir direkte berørt av planlagte tiltak ved Naustholmen sør, basert på registreringer i Kystinfo³. Av akvakulturanlegg er det ca. 1 km mot vest tre landoppdrettsanlegg på Gaddholmen, lokalitet 39677, 39678 og 45133 (hhv. settefisk, stamfisk og matfisk) (Fig. 5). Omtrent 1,3 km mot øst ligger to anlegg på land ved Botnaneset, lokalitet 13214 (settefisk og stamfisk) og 37657 (matfisk).

Sjøsedimenter sør og sørvest for Naustholmen ble miljøteknisk undersøkt i januar 2025. Sedimentundersøkelse i tiltaksområdet lot seg ikke gjennomføre grunnet hardbunn og tynt sedimentdekke. Sjøsedimentene like sør for tiltaksområdet, der sjøbunnen flater ut ved ca. 50-70 meters sjødybde, er påvirket av PAH-forbindelsen antracen og miljøgiften TBT i tilstandsklasse III (moderat tilstand). Resterende parametere i denne prøvestasjonen er i tilstandsklasse I og II (bakgrunnsnivå/god tilstand).

Partikkelspredning i anleggsfasen utgjør noe risiko for at omkringliggende naturverdier blir midlertidig utsatt for tilslamming og reduserte levevilkår. Dette gjelder spesielt sukkertareskog, svampskog, samt bløtbunn med mulig naturtype sjøfjær og gravende megafauna.

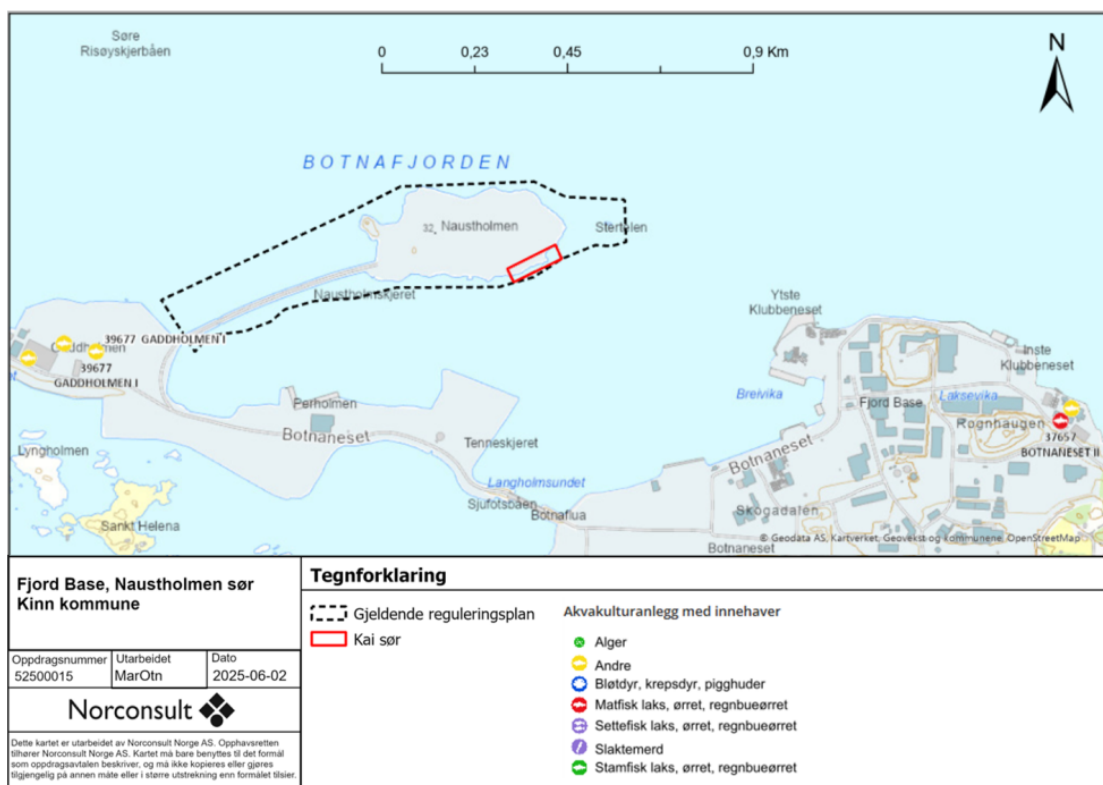
For å redusere risikoen er følgende tiltak fastsatt eller anbefalt av prosjektet:

- Tidsbegrensning: Sprengning, utfylling og deponering i sjø eller på land er ikke tillatt i torskens gyte- og yngletid (februar–april).
- Støydemping: Sprengningssalver bør deles opp i mindre ladninger for å minske sjokkpuls og lydtrykk.
- Kontinuitet: Arbeidet bør utføres mest mulig sammenhengende for å minimere

³ <https://a3.kystverket.no/kystinfo>

langvarig forstyrrelser.

- Dialog: Det skal opprettes dialog med eiere av akvakulturanlegg på Gaddholmen og Botnaneset for å avklare behovet for ytterligere tiltak mot støy og vibrasjoner.



Figur 5: Akvakulturanlegg som ligger nærmere enn 1,5 km i luftlinje fra planlagte tiltak ved Naustholmen sør. Kartinformasjonen er hentet fra Fiskeridirektoratets WMS.

Høring

Søknaden ble sendt på høring til Bergens Sjøfartsmuseum, Sør-Norges Fiskarlag, Kinn kommune, Fiskeridirektoratet og Mattilsynet. Frist for å gi uttale var 28. august 2025.

Fjord Base kommenterte uttalene fra Kinn kommune 8. september 2025 og fra Fiskeridirektoratet 8. oktober 2025. Kommentarene er referert i blå tekst nedenfor.

Vi fikk følgende høringsuttalelser fra Kinn kommune og Fiskeridirektoratet:

Kinn kommune (7. august 2025)

«I samband med det er planlagt kai på Naustneset er det avhalde førehandskonferanse.

Kinn kommune viser til at det i gjeldende reguleringsplan, er arealet avsett til industri/næring (BI1) og i dette område er det tillat å etablere kai.

Kinn kommune konkluderer såleis med at etablering av kai slik det skildra i søknaden er i samsvar med gjeldende reguleringsplan.»

Fjord Base har ingen merknader til uttalen.

Fiskeridirektoratet (19. september 2025)

«Vi ser av søknadsbrevet at det er gjort vurderinger som knytter seg til sprenging i sjø og på land. Og at det følgelig er satt begrensinger på tidsrom for gjennomføring av dette i tråd med reguleringsplan for området.

Det har i tidsrommet siden reguleringsplanen ble vedtatt tilkommet informasjon om påvirkningen undervannsstøy kan få for gytesuksessen. Havforskningsinstituttet oppdaterer årlig rådgivning for menneskeskapt støy i havet. Peling vil medføre trykkbølger i vannmassen som kan utløse skremmeeffekt lik som ved seismiske undersøkelser. I årets rapport anbefaler vi kapittel 3.4.2 for mer informasjon om pelearbeidets mulige påvirkning på fisk i gytevandring, gyting og tidlige livsfaser for torskeyngel. Utfylling kan også medføre negativ påvirkning på gytesuksess i form av at finpartikler spres i vannmassen, skarpe finpartikler kan hekte seg på egg som flyter i vannmassen, eggene får økt vekt og synker til bunn og vil ikke utvikles videre til larve og yngelstadie. Finpartikler i vannmassen kan også være skadelig for yngel og små fisk i oppvekst. Kapittel 10 om lydgrense i den samme rapporten kan være aktuell dersom tiltakshaver. Vi anser lydgrensen som anvendbar i dette området. Dersom anleggsarbeidet beviselig kan foregå under angitte støyverdier, anser forskningen risiko for negativ påvirkning på gyteatferd som akseptabel.

Det er sprenging og støyende aktivitet i sjø vi omtaler her. Sprenging på land, med borehull til luft, vil vanligvis ikke store trykkforskjeller i vannmassen med fare for å utløse en skremmeeffekt i stort nok omfang til at vi ber om at dette avbøtes.

Konklusjon

Vi ber om at perioden med forbud mot anleggsarbeid i sjø inkluderer sprenging, peling og dumping av masser i sjø. Og at perioden utvides til å gjelde fra 1. januar til 31. mai. Dette er en tidsramme som er medregnet vandring til gyteplasser og tidlig larve- og yngelfase i gyteprosessen.

Alternativt, dersom tiltakshaver kan dokumentere og sikre at støyende arbeid vil foregå under angitte støyverdier for påvirkning på gytende torsk, så ber vi forbud mot utfylling og mudring (fare for finpartikler i vannmassen) opprettholdes for tidsperioden 1.februar til og med 31.mai. Da er tidsperioden for forbud ikke medregnet vandring til gyteplasser i området.»

[Fjord Bases kommentar til uttalen:](#)

«Vi har no vurdert denne uttalelsen og kome fram til at vi innretter oss etter Fiskeridirektoratet sin anbefalte begrensing for arbeid i sjø i perioden 1. januar til 31. mai.»

Rettslig grunnlag for tillatelsen

Forurensningsloven

Hovedregelen i forurensningsloven er at forurensning fra midlertidig anleggsvirksomhet er lovlig uten tillatelse når forurensningen fra anleggsarbeidet er "vanlig", jf. forurensningsloven § 8, første ledd nr. 3. Mudring og dumping som utføres fra skip/lekter krever uansett tillatelse etter forurensningsforskriften § 22. Statsforvalteren har vurdert at forurensningspotensialet med anleggsarbeidene i sjø medfører fare for forurensning som ikke er normal/vanlig etter art og omfang og dermed kreves det tillatelse etter lovens § 11, jf. forurensningsforskriftens § 22-6.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for forurensning fra anleggsvirksomhet, jf. rundskriv⁴ T-3/12.

⁴ "Statsforvalterens myndighet etter forurensningsloven, oreigningslova og produktkontrollloven." Rundskriv T-3/12 sist endret 11. desember 2019.

Når Statsforvalteren vurderer om det skal gis tillatelse til forurensende virksomhet, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på forurensningsulempene ved tiltaket sammen med fordeler og ulemper tiltaket ellers vil kunne før til jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. Statsforvalteren legger til grunne anbefalinger i Miljødirektoratets veileder M-350/2015⁵ i vår vurdering av saken.

Naturmangfoldloven

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, "føre-var-prinsippet", samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Vannforskriften

Søknader om tillatelser til tiltak i sjø og vassdrag skal også vurderes etter vannforskriften. Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndigheten skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i § 9 eller § 10.

Avgrensing mot plan- og bygningsloven

Statsforvalteren kan ikke gi tillatelse etter forurensningsloven § 11 dersom dette er i strid med endelige planer etter plan- og bygningslova. Nytt kaianlegg på sørsiden av Naustholmen samsvarer, ifølge uttale fra Kinn kommune, med gjeldende reguleringsplan.

Vår vurdering av søknaden

Statsforvalteren vurderer at søknaden med tilhørende dokumentasjon er i samsvar med forurensningsforskriftens § 36-2 sine krav til innhold i søknaden om tillatelse etter forurensningsloven.

Statsforvalteren vurderer at fare for forurensning og negativ påvirkning fra anleggsarbeidene i hovedsak blir redusert til et akseptabelt nivå med de avbøtende tiltak som er foreslått i søknaden datert 30. juni 2025. Vi har imidlertid utvidet tidsavgrensningen for anleggsarbeidene i sjø til perioden 1. januar til 31. mai, i tråd med uttale fra Fiskeridirektoratet.

Begrunnelse for valgte vilkår og krav

Anleggsarbeidene i sjø i denne saken inkluderer undervannssprenging, dumping av sprengsteinsmassene fra sprengningen og peling. Tiltakshaver har selv finansiert en ROV undersøkelse⁶ av sjøbunnen i indre del av Årebrotsfjorden og i Botnafjorden for å øke kunnskapen om marinbiologisk naturmangfold. Dette resulterte i bekreftede funn av sukkertare og en mulig forekomst av svampskog på dypt vann, der sprengsteinen vil ramle ned, jf. figur 3. Det er anslått at sprengsteinen vil dekke til ca. 2 daa sukkertare og 6,5 daa svampskog nede på 40 -50 meters dyp. Dette er uheldig.

Vi vurderer at utformingen av kaien med en utsprengt "fjellhulle" på minus 15 meters dyp, og en bratt skråning ned til flater sjøbunn vanskeliggjør oppsamling av utsprengt fjell. Ett vilkår vi ville ha stilt dersom dette hadde vært gjennomførbart.

Tiltaket ligger innenfor et område som gjennom reguleringsplan er avsatt til industri og kai, med tilhørende sjøområder for anløp, oppankring av flytende konstruksjoner og skipstrafikk. Det fysiske

⁵ Håndtering av sedimenter. M-350. Oppdatert mai 2018

⁶ Kartlegging av marint naturmangfold i Årebrotsfjorden og Botnafjorden, Norconsult 4. november 2024

inngrepet i sjø som anleggsarbeidene medfører følger således av reguleringsplanens vedtatte arealbruk. Dette betyr at negativ påvirkning på marine naturtyper innenfor reguleringsplanens avgrensinger som følge av anleggsarbeidet må påregnes.

Miljøpåvirkninger på kysttorsk skal likevel begrenses så langt som praktisk mulig. Mineralpartikler som svever fritt i vannmassene kan medføre skade på gjellene til fisk og det er vist at de kan feste seg på pelagiske fiskeegg som hos torsk og hyse og få egg til å synke, noe som kan øke dødeligheten for egg. I tillegg kan trykkbølger i sjø fra undervannspregning skremme, skade og eventuelt drepe fisk som er i nærheten av sprengningsområdet dersom trykkbølgene er for høye.

Fiskeridirektoratet skriver i sin uttale at for å skjerme torsken i gytetida, inkludert vandring til gyteplasser og tidlig larve- og yngelfase, er det ønskelig at arbeid i sjø ikke utføres i perioden 1. januar til 31. mai. Statsforvalteren legger vekt på uttalen fra Fiskeridirektoratet og setter dette som vilkår.

Vi tar med vilkår om dialog med akvakulturanleggene på Gaddholmen (lokalitet 39677, 39678 og 45133) og Botnaneset (lokalitet 13214 og 37657) når sprenging skal skje. Formålet med dialogen er å avklare om støy og vibrasjoner fra tiltaket kan påvirke deres drift negativt, og vurdere behovet for ytterligere tiltak. Driftspersonell ved disse anleggene anbefales også varslet i god tid før sprengningene, og de skal følge ekstra godt med på eventuelle reaksjoner hos fiskene.

Vurderinger etter naturmangfoldloven og vannforskriften

Krav til kunnskapsgrunnlaget er etter vår vurdering oppfylt, jf. naturmangfoldloven § 8. Siden vi vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilfredsstillende, vil ikke føre-var-prinsippet (NML § 9) komme til bruk.

Vi har tatt hensyn til økosystemet og den samlede belastningen (NML § 10) gjennom vurderinger som ligger til grunn for kravene som er satt i vilkårene i tillatelsen. NML § 11 påpeker at det er tiltakshaver som skal bære kostnadene til avbøtende tiltak.

Miljømålet i vannforskriften er at alle vannforekomster skal oppnå god økologisk og kjemisk tilstand. En forverring av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det er mulighet til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12.

I denne saken legger Statsforvalteren til grunn at tiltaket vil gi en midlertidig påvirkning og at tilstanden i resipienten vil bli gjenopprettet når arbeidet stanser. Vi ser det derfor ikke som sannsynlig at tiltaket vil kunne føre til at miljømålene ikke nås, eller at tilstanden til vannforekomsten blir forverret. Kravene i vannforskriften er derfor ikke til hinder for å gi tillatelse etter forurensningsloven.

Endring og omgjøring

Vi vil påpeke at all forurensning fra virksomheten isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte grensene, plikter virksomheten å redusere utslippene så langt som mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Virksomheten er pliktig til å unngå unødvendig forurensning, jf. forurensningsloven § 7. Viser det seg at forurensningsforholdene endrer seg, kan Statsforvalteren med hjemmel i forurensningsloven § 18 endre vilkårene i tillatelsen og sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utgreiing av saken. En endringssøknad må derfor sendes i god tid før en eventuell endring kan gjennomføres.

At vi har gitt tillatelse til forurensning fritar ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap som forurensning har ført til, jf. forurensningsloven § 56. I tillegg til de kravene som følger av tillatelsen,

plikter virksomheten å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven med tilhørende forskrifter. Noen av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om andre regler som kan være aktuelle for virksomheten viser vi til hjemmesiden til Miljødirektoratet, www.miljodirektoratet.no. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven med tilhørende forskrifter er og straffbart.

Rett til å klage

Partene involvert i saken og andre med særlig interesse kan klage innen tre uker fra virksomheten har mottatt dette brevet, jf. forvaltningsloven § 28. I en eventuell klage skal det gå klart fram hva klagen gjelder, og hvilke endringer en ønsker. Klager bør være begrunnet og skal sendes til Statsforvalteren i Vestland. Klageinstans er Miljødirektoratet.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket blir utsatt. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter oppfordring, eller på eget initiativ, avgjøre at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. En slik avgjørelse kan det ikke klages på.

De kan også klage på vedtaket om gebyrsats, jf. forurensningsforskriften § 41-5. En eventuell klage skal være begrunnet, og den må sendes til Statsforvalteren i Vestland innen tre uker. Virksomheten må betale det fastsette gebyret. Dersom Miljødirektoratet godtar klagen, vil overskuddsbeløpet bli refundert.

Med hilsen

Magne Nesse
senioringeniør

Ingrid Leirvik Olsen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelsens vilkår

Kopi til:

Mattilsynet
Fiskeridirektoratet

Postboks 383
Postboks 185 Sentrum

2381 BRUMUNDAL
5804 BERGEN

Bergens sjøfartsmuseum
Sør-Norges Fiskarlag
Kinn kommune
Norconsult Norge AS

Førde



Tillatelse etter forurensningsloven til anleggsarbeider i sjø for utbygging av kaianlegg – Fjord Base AS

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11, jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad datert 30. juni 2025 samt opplysninger som kom frem under behandling av søknaden. Tillatelsen gjelder fra dags dato og fram til anleggsarbeidet er avsluttet.

Hvis virksomheten ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må bedriften i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Virksomheten bør først kontakte forurensningsmyndighetene for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 2 år etter at tillatelsen har tredd i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndighetene kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Bedriftsdata

Tiltakshaver	Fjord Base AS
Postadresse	Botnaneset 24, 6900 Florø
Kommune og fylke	Kinn, Vestland
Organisasjonsnummer/ tilhører	939535977

Statsforvaltaren sine referansar

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Saksnummer
2025.0888.T	4602.0299.01	2025/10824

Tillatelsen gitt første gang: 28. oktober 2025	Endringsnummer:	Tillatelse sist endret:
Magne Nesse senioringeniør	Ingrid Leirvik Olsen rådgiver	

Dokumentet er godkjent elektronisk



Endringslogg

Endringsnummer	Endringsdato	Vilkår og omtale av endringer



1 Tillatelsen omfatter

1.1 Omfang

Tillatelsen gir vilkår for å redusere forurensning fra anleggsarbeider i sjø ved utvikling av kaianlegg på sørsiden av Naustholmen i Florø, Kinn kommune.

Tiltaket omfatter utsprenging av fjellhyller for å forankre peler til kai, utsprenging av fjell i kaifronten for å sikre tilstrekkelig innseilingsdybde til -15 m LAT, 56 peler i fjell for å fundamentere kaien og dumping av ca. 10 000 m³ sprengsteinsmasser i fjellskråning utenfor kaikanten.

1.2 Varsel om oppstart

Statsforvalteren skal varsles om oppstart av anleggsarbeidene senest en uke før. Varselet sendes med en epost til sfvlpost@statsforvalteren.no.

2 Generelle vilkår

2.1 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten er isolert sett uønsket. Virksomheten plikter å redusere utslippene sine så langt det er mulig uten urimelige kostnader. Pliktene omfatter også utslipp av komponenter som det ikke er satt uttrykkelige grenser for gjennom vilkår i denne tillatelsen.

2.2 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslippene på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktet utslipp, skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha noe å si for utslippene. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumenterte.

2.3 Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning skal virksomheten så langt som mulig uten urimelige kostnader sette i verk tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren. Om nødvendig må virksomheten redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere Statsforvalteren om unormale forhold som eller kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal i tillegg varsles i samsvar med punkt 3.3.

2.4 Ansvar

Tiltakshaver er ansvarlig for å sikre og dokumentere at vilkårene i denne tillatelsen blir stetta. Tiltakshaver plikter å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne gjøre greie for risikoforhold. Tiltakshaver plikter videre å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkårene som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Erstatningsansvar

Selv om tillatelsen er gitt, plikter den som forårsaker forurensning eller annen type skade å svare for erstatning som måtte følge av alminnelige erstatningsregler.

2.6 Kulturminne i sjø

Bergens sjøfartsmuseum gjør oppmerksom på at tiltakshaver plikter å gi melding til museet (marinarkeologi@museumvest.no) dersom en under arbeid i sjøområdene finner skipsvrak, keramikk eller andre marine kulturminner. Dersom kulturminner på sjøbunnen kan bli påvirket av tiltaket, må arbeidet under vann straks stoppes. Arbeidet må i så fall ikke starte opp igjen før museet har undersøkt



og eventuelt frigitt området. Eventuelle brudd på disse vilkårene vil være i strid med bestemmelsene i lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner.

2.7 Saksbehandling etter annen lovgivning

Denne tillatelsen fritar ikke for behandling eller at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.

3 Internkontroll, beredskapsplan og akutt forurensning

3.1 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i medhold til internkontrollforskriften¹. Internkontrollforskriften skal blant annet sikre og dokumentere at tiltakshaver støtter kravene i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og andre relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontroll oppdatert.

Når en tiltakshaver som oppdragsgiver engasjerer oppdragstaker (entreprenør eller lignende) til å utføre oppgaver på tiltakshavers anlegg, skal oppdragsgiver sørge for at oppdragstaker er kjent med og har internkontrollsystem i tråd med tillatelsens vilkår.

Tiltakshaver plikter å alltid ha oversikt over alle aktiviteter og forhold som kan føre til forurensning og kunne gjøre greie for risiko. På basis av miljørisikoen skal tiltakshaver sette i verk miljørisikoreduserende tiltak.

3.1.1 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) skal avvikshåndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5 2. ledd punkt 7. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndtering skal dokumenteres skriftlig.

3.1.2 Krav til kompetanse

Tiltakshaver skal ha tilstrekkelig kunnskap om renseanlegg og tilhørende installasjoner for å overholde utslippskrav og slik at det ikke oppstår ulovlige utslipp eller at utslipp fører til skade på miljøet. Tiltakshaver skal ha tilstrekkelig kompetanse til å vurdere miljørisiko for sin virksomhet. Alle som håndterer farlig avfall i forbindelse med prosjektet, skal ha dokumentert opplæring i slik håndtering.

3.2 Beredskapsplan

Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og avgrense påvirkning av akutt forurensning for sin virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskap skal stå i rimelig forhold til sannsynlighet for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og avgrense påvirkning av forurensningen.

Tiltakshaver skal utarbeide beredskapsplan for tiltaket. Ved endret forhold skal beredskapsplanen oppdateres. Beredskapsplanen skal være tilgjengelig og kjent for de som utfører arbeid der akutte hendelser i flg. planen, kan oppstå.

¹ Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter – forskrift av 06.12.1996 nr 1127 (internkontrollforskriften)



3.3 Varsling om akutt forurensing

Ved akutt forurensing eller fare for akutt forurensing som følge av tiltaket, skal den ansvarlige straks varsle på telefon 110, etter Forskrift om varsling av akutt forurensing eller fare for akutt forurensing fastsett av Miljøverndepartementet 9. juli 1992². Statsforvalteren skal også varsles.

4 Vilkår for utføring av anleggsarbeider i sjø

4.1 Generelt

Tiltakene i sjø skal utføres på en måte som minimerer spredning av partikler og tilslamming av vannmassene. Dersom det oppstår utilsiktede forurensningssituasjoner, skal arbeidet stanses og korrigerende tiltak gjennomføres.

4.2 Tidsavgrensninger

Anleggsarbeid i sjø, inkludert sprenging, peling og dumping av masser, skal utføres *utenom* tidsperioden 1. januar til 31. mai.

4.3 Dialog med akvakulturanlegg

Sprenging i sjø kan påvirke akvakulturanleggene på Gaddholmen (lokalitet 39677, 39678 og 45133) og Botnaneset (lokalitet 13214 og 37657). Tiltakshaver skal opprette dialog med driftspersonell ved oppdrettsanleggene og etablere varslingsrutiner for utførelse av sprengningsarbeidene.

4.4 Undervannssprenging

Undervannssprenging er estimert å omfatte utsprenging av fjell ned til -15 m LAT. Ca. 10 000 m³ sprengsteinsmasser skal dumpes i fjellskråningen utenfor kaikanten.

Utførelse av undervannssprenging skal skje slik som beskrevet i søknaden³. Sprengningssalver bør deles opp i mindre ladninger for å minske sjokkpuls og lydtrykk. For å redusere risiko for skader på sjøfugl, villfisk og sjøpattedyr i forbindelse med sprengningsarbeider i sjø skal det etableres rutiner der det benyttes varselskudd eller annet egnet alternativ i forkant av salver. I tillegg bør sprengningsarbeidet utføres mest mulig sammenhengende for å minst mulig forstyrre og påvirke omliggende naturverdier over lengre tidsrom.

4.5 Aktsomhet ovenfor havnespy

Den fremmede arten havnespy/japansk sjøpung (*Didemnum vexillum*) er allerede etablert flere steder i landet. Dette er en fremmed og uønsket art som formerer seg raskt og fører til store problem for marine miljø og næringer. Arten vokser bl.a. på skrog, fortøyninger, brygger og annet som finnes i sjøen. Vestland fylke har gjennom de siste årene registrert en økning i observasjoner av havnespy. Havnespy er påvist ved kaier i Haugesund, Askøy, Bergen og flere steder i Sogn. I Florø er det påvist havnespy flere steder i nærheten av tiltaksområdet. Arten blir spredd via skipsfart, særlig i de største havnene som har besøk av utenlandske skip. Arten kan og bli spredd til mindre havner via småbåter eller festet til tauverk og andre flyteobjekt i sjøen.

Statsforvalteren minner om aktsomhetsplikten i henhold til forskrift om fremmede organismer § 18. I den står det at den som iverksetter tiltak som kan medføre utilsiktet spredning av fremmede

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

³ Søknad om tillatelse til tiltak i sjø. Florø, Kinn kommune. Norconsult, 30.06.2025



organismer⁴ i miljøet, skal opptre aktsomt for å hindre at aktiviteten medfører uheldige følger for det biologiske mangfold. Tiltakshaver skal ha kunnskap om risikoen aktiviteten innebærer, kunnskap til å treffe forebyggende tiltak og kunnskap til å raskt avdekke utilsiktet spredning av fremmede organismer. Mistanke om funn av havnespy [må meldes inn](#) og verifiseres av marinbiologisk kompetanse. Dersom havnespy blir bekreftet, skal [observasjonen rapporteres til Artsdatabanken](#), og det må iverksettes tiltak for å unngå videre spredning. Slike tiltak skal skje i [samsvar med veiledning gitt av Sjøfartsdirektoratet](#).

Det skal utføres kartlegging av eventuell havnespy med ROV el. lignende i forkant av oppstart og underveis av arbeid i sjø. Dersom havnespy oppdages skal Statsforvalter kontaktes og orienteres om hvilke tiltak som blir iverksatt for å overholde aktsomhetsplikten.

5 Avfall

5.1 Generelle krav

Virksomheten plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det blir dannet avfall som følge av tiltakene. Særlig skal innhold av skadelige stoffer i avfallet avgrenses mest mulig. Tiltakshaver plikter å se til at all håndtering av avfall, under dette gjenvinning, blir utført i samsvar med gjeldende regler fastsatt i eller i henhold til forurensningsloven og avfallsforskriften.

5.2 Håndtering av avfall

Virksomheten skal håndtere farlig avfall i tråd med avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall. Farlig avfall som blir lagret i påvente av levering/henting skal lagres på en slik måte at det ikke fører til avrenning til grunn, overflatevann eller avløpsnett. Lagret farlig avfall skal være merket og skal ikke blandes sammen med annet avfall. Lagring skal skje i tett container eller under tak på fast dekke. Lageret skal være sikret mot uvedkommende.

Farlig avfall skal leveres videre til godkjent mottak eller behandlingsanlegg minst en gang per år. Farlig avfall skal deklarerer på www.avfallsdeklarerer.no.

5.3 Plast

Det skal gjennomføres tiltak for å begrense tilførsel av plast til naturen. Det skal velges tekniske løsninger som i størst mulig grad minimerer mengden plastavfall fra tiltakene. Det skal gjennomføres opprydding av plast og annet avfall underveis og i etterkant av tiltakene ved tiltaksområdet og nærliggende områder. Rutiner for dette skal foreligge skriftlig. Rutiner for overvåking og oppsamling av avfall i resipienten skal inngå i overvåkingsplanen. Oppsamlet plast skal leveres til lovlig avfallsmottak.

Miljødirektoratet sitt faktaark M-1085 | 2018⁵ skal brukes som en veileder.

6 Overvåking og kontroll, og rapportering til Statsforvalteren

6.1 Miljørisikovurdering

Tiltakshaver har i søknaden utført en miljørisikovurdering for anleggsarbeidene, som skal holdes oppdatert.

Miljørisikovurderingen skal omfatte alle forhold ved tiltak i sjø som kan medføre forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader. Miljørisikovurderinga danner grunnlag for kontroll- og overvåkingsplanen.

⁴ Jf. [Fremmedartslista 2023](#) og forskrift om fremmede arter

⁵ <https://www.miljodirektoratet.no/globalassets/publikasjoner/m1085/m1085.pdf>



6.2 Plan for kontroll og overvåking

Det skal utarbeides en kontroll- og overvåkingsplan for tiltaket. Planen må ha tilstrekkelig omfang til å avdekke spredning av forurensning fra tiltaket, medregnet kontroll med spredning av partikler og plast. Kontroll- og overvåkingsplanen skal avdekke eventuelle negative påvirkninger på naturmiljøet fra anleggsarbeidet.

Kontroll- og overvåkingsplanen skal sikre at vilkårene i tillatelsen oppfylles, og planen skal utarbeides i tråd med anbefalingene gitt i Miljødirektoratets veileder M-350/2015¹. Måleutstyr, metoder, gjennomføring og analyser skal følge norsk standard.

7 Rapportering og dokumentasjon

Tiltakshaver skal sende rapport til Statsforvalteren innen 12 uker etter at tiltaket er gjennomført. Rapporten skal oppsummere anleggsarbeidene og inneholde følgende:

- Beskrivelse av gjennomføring av arbeidet.
- Oversikt over uønskede hendelser, merknader og en beskrivelse av eventuelle avbøtende tiltak som er gjennomført for å hindre uheldig påvirkning på omgivelsene.
- Om eventuelle vilkår i tillatelsen ikke er oppfylt, og en begrunnelse på hvorfor.
- Dokumentasjon av levering av eventuelt avfall

Virksomheten skal uten opphold varsle Statsforvalteren om alle unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning.

8 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for Statsforvalteren eller andre som har styresmakt, føre tilsyn med virksomheten til enhver tid.