



Fylkesmannen i Rogaland

# Endelig rapport

Tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap



# Endelig rapport fra tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Hå kommune 5. og 11. juni

<b>Tidsrom for tilsynet:</b>	5. og 11. juni
<b>Kommunens adresse:</b>	Hå kommune, Rådhusgata 8, 4360 Varhaug
<b>Kontaktperson i kommunen:</b>	Beredskapskoordinator Ole von Erpecom Vikse
<b>Fylkesmannens tilsynslag:</b>	Revisjonsleder Reidar Johnsen og revisor Maren Skåden
<b>Dato for rapport:</b>	12. august 2019

## Sammendrag

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i sivilbeskyttelsesloven § 29 og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet er å undersøke om Hå kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Fylkesmannen avdekket ett avvik i tilsynet med Hå kommune.

## Innhold

Sammendrag .....	2
1. Bakgrunn for tilsynet .....	4
2. Rammer for tilsynet .....	4
3. Hovedinntrykk .....	4
4. Resultat fra tilsynet .....	5
5. Grunnlagsdokument .....	5
6. Deltakere ved tilsynet .....	6

# 1. Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov av 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelseslova) § 29 og forskrift 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet er å undersøke om Hå kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Fylkesmannen ville undersøke om kommunen i tråd med kravene i lov og forskrift hadde:

- en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- et helhetlig system for kommunens samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid
- en overordnet beredskapsplan
- gjennomført øvelser
- et system for opplæring av ansatte som har en rolle i kommunens krisehåndtering
- evalueringer av hendelser og øvelser

## 2. Rammer for tilsynet

Tilsynet er gjennomført etter prinsippene for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt 23. januar 2019, og tilsendt dokumentasjon ble gjennomgått før tilsynet. Den 5. juni var det åpningsmøte og intervju med relevante personer i kommunen. Sluttmøtet fant sted 11. juni 2019.

Denne rapporten handler om eventuelle avvik og merknader som er avdekket i revisjonen. Avvik er manglende etterlevelse av krav i sivilbeskyttelsesloven og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Merknad er funnet det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i oppfølgingen av bestemmelsene i beredskapsplikten.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen bare undersøker om kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i tråd med lov og forskrift. Tilsynet gir derfor ikke en fullstendig vurdering av kommunens arbeid med dette.

## 3. Hovedinntrykk

Hå kommune har hatt en svært god utvikling i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap siden tilsynet i 2015 og står nå på flere områder frem som en foregangskommune.

Kommunen kan vise til gode og oppdaterte planer både på overordnet nivå og på sektornivå. Arbeidet med ny overordnet ROS-analyse etter tilsynet er gjort med utgangspunkt i detaljerte ROS-analyser gjennomført på sektornivå. Analysen er på denne måten bredt forankret i kommunen og gir sammen med de sektorvise analysene en god oversikt over risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen.

I beredskapsplanen har kommunen utarbeidet overordnede mål for beredskapsarbeidet og strategier for å nå disse målene. Kommunen har en opplæringsplan for 2019 for planlegging og budsjettering kommunens kompetansehevende tiltak og samfunnssikkerhet og beredskap er viet et eget kapittel i årsmeldingen for 2018. Tilsynet viser at kommunen jobber systematisk i tråd med sine mål og strategier

Den siste tiden har kommunen også blitt gode på å evaluere både hendelser og øvelser. Beredskap er tema i ukentlige ledermøter og kommunens lederforum som holdes 4 ganger i

året. Her deltar rundt 90 ledere i kommunen. Kommunen har et eget område for beredskap på intranettet, her finner man bl.a. relevante planer, telefonlister m.m.

I intervjuene kom det fram at kommunen har fulgt opp de fleste prioriterte tiltak fra den helhetlige ROS-analysen. Vi savner likevel en mer systematisk dokumentasjon på hvordan de ulike prioriterte tiltakene fra ROS-analysen følges opp. En slik oversikt skal vise både tidsfrister, hva som er gjort, og hva man av ulike grunner likevel ikke får gjort. Selv om kommunen i beredskapsplanen legger til grunn at kommunen skal bruke CIM viser intervjuene at det i liten grad er i bruk i kommunen. Vi vil anbefale at kommunen benytter anledningen til å bruke CIM ved mindre hendelser for å få mer trening og praktisk erfaring med CIM som et krisehåndteringsverktøy. Og i tillegg bruke CIM når kommunen øver.

## 4. Resultat fra tilsynet

Fylkesmannen avdekket 1 avvik i tilsynet med Hå kommune.

Hå kommunes overordnede beredskapsplan oppfyller ikke alle kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Avvik fra følgende lov- og forskriftskrav:

Sivilbeskyttelsesloven § 15 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §4.

Utfyllende kommentarer

- *Varslingslisten i beredskapsplanen mangler noen viktige telefonnummer til andre relevante samfunnssikkerhetsaktører som kommunen vil ha behov for å komme i rask kontakt med ved krisehåndtering bl.a. Fylkesmannen, Mattilsynet og Heimevernet.*
- *Den overordnede beredskapsplanen inneholder ikke en god nok ressursoversikt eller henvisning til hvor disse finnes i andre dokumenter. Det gjelder både interne ressurser og hvilke typer relevante ressurser som finnes hos Sivilforsvaret, Heimevernet, IVAR, frivillige organisasjoner og andre relevante aktører.*
- *EPS-planen inneholder ikke opplysninger om hvem som skal ha ansvar for hva ved opprettelse av et EPS-senter. Det er utarbeidet et tiltakskort som vedlegg til plan for helsemessig og sosial beredskap som gjør nærmere rede for hvilke roller som må fylles og hvilke oppgaver og ansvarsområder disse konkrete rollene vil ha. Det må som et minimum tas inn en henvisning til denne i EPS-planen i den overordnede beredskapsplanen.*

## 5. Grunnlagsdokumenter

Oversikt over dokumenter som Fylkesmannen har brukt som grunnlag for tilsynet:

- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Hå kommune, godkjent av kommunestyret 30.3.2017
- Saksfremlegg og vedtak, helhetlig ROS-analyse
- Invitasjon til beredskapsrådet for drøfting av forslag til helhetlig ROS
- Beredskapsplan for Hå kommune, vedtatt av kommunestyret 14.9.2017
- Saksfremlegg og vedtak, overordnet beredskapsplan
- Økonomiplan 2019-2022
- Hovudplan vatn, avløp og vassmiljø
- Opplæringsplan 2019
- Årsmelding 2018

- Hå kommune, beredskapsplan IKT versjon 2-2019
- Plan for helsemessig og sosial beredskap
- Plan for psykososialt kriseteam
- Smittevernplan 2018-2022
- Tilsynsrapport vannverket 20.12.2016
- Tilsynsrapport vannverket i Hå kommune – oppfølging av pålegg 09.02.17
- Bekreftelse på etterkommet varsel om vedtak
- Beredskapsplan og ROS for vannforsyning 2018
- Kommuneplan 2014-2028
- Planstrategi 2016-2019
- Evaluering nett-tilgang nede 08.01.19
- Evaluering uønsket hendelse i barnehage 11.09.18
- Evaluering og oppsummering drap på Varhaug juli 2018
- Forberedelse rettssak i mai 2019
- Evaluering snø i Hå 28.01.19
- Evaluering klemskade ansatt 13.03.19
- Knivstikking på Nærbø 06.03.19
- Øvelse 12.6.2017, 20.11.2017 og 18.06.2018
- Rapportering øvelser 2018
- Div. organisasjonskart
- Ros-analyser på sektornivå 2016
- Referat fra møte i Beredskapsrådet i Hå kommune 5.02.2019

## 6. Deltakere ved tilsynet

I tabellen under er det en oversikt over deltakerne på åpningsmøtet, intervju og sluttmøtet:

Navn	Funksjon /stilling	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Jonas Skrettingland	ordfører	x	x	x
Anne Berit Berge Ims	rådmann	x	x	x
Ole Vikse	beredskapskoordinator	x	x	x
Anne-Kristin Gangenes	kommunalsjef teknisk og næring	x	x	x
Steffen Rogne	kommunikasjonsansvarlig	x	x	
Jarle Bø	nærings- og havnesjef	x	x	x
Vigdis Monsen Austdal	kommunalsjef helse- og sosial	x	x	x

Fra Fylkesmannen i Rogaland deltok:

- Reidar Johnsen, revisjonsleder/fylkesberedskapssjef
- Maren Skåden, revisor/seniorrådgiver (5. juni)

## FYLKESMANNEN I ROGALAND

Statens Hus, Lagårdsveien 44, Pb 59, 4001 Stavanger | [fmropost@fylkesmannen.no](mailto:fmropost@fylkesmannen.no) | [www.fylkesmannen.no/rogaland/tilsyn](http://www.fylkesmannen.no/rogaland/tilsyn)

