



LOFOTEN AVFALLSSELSKAP IKS
Postboks 99
8376 Leknes

Saksbehandler:

Tilde Nygård

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved LAS - Haugen - regionmottak/sortering av avfall Kontrollnummer: 2020.074.I.FMNO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Gjermund Vian

Fra Fylkesmannen i Nordland:

Tilde Nygård

Andre deltagere fra virksomheten:

Monica Hartviksen

Ole Marius Rostad

Stig Tore Benjaminsen

Dag-Arne Eltoft

Frank Johansen

Andre deltagere:

Torunn Slettemark Hovden (Fylkesmannen)

Sara Johansson (Lofoten brann- og
redningsvesen)

Øyvind Brattli (Lofoten brann- og
redningsvesen)

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Lofoten avfallsselskap (LAS) sitt anlegg på Haugen den 04.11.2020. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Nordland avdekket 1 avvik og ga ingen anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

- LAS sin dokumentasjon knyttet til risikovurdering og beredskap er mangelfull når det gjelder utslipp til ytre miljø i forbindelse med brann.

Lofoten brann- og redningsvesen avdekket 1 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Eier kan ikke dokumentere at bygget tilfredsstiller dagens krav til brannsikkerhet.

Anmerkning:

- Det er ønskelig med en tydeligere kobling mellom bedriftens mål for brannsikkerhet, risikovurdering og dokumentasjon av kompetanse til de ansatte med tanke på håndtering av større branner.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

11.11.2020	Tilde Nygård	Oddlaug Ellen Knutsen
dato	kontrollør	seksjonsleder
	Fylkesmannen i Nordland	

Kopi av rapporten sendes til:

- Vestvågøy kommune
- Lofoten brann- og redningsvesen

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: LOFOTEN AVFALLSSELSKAP IKS	
Organisasjonsnr.: 974206641	Eies av: 971014407
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: LAS - Haugen - regionmottak/sortering av avfall	Anleggsnr.: 1860.0039.01
Kommune: Vestvågøy	Fylke: Nordland
Anleggsaktivitet: Avfall - mottak, mellomagring og sortering	
Tillatelse gitt: 14. februar 2018	Sist endret: 7. mars 2016

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av om forurensningsloven og brann- og eksplosjonsvernloven overholdes. Avfallsanlegget er registrert som særskilt brannobjekt jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 13, første ledd.

Inspeksjonen inngår i fylkesmannens og brann- og redningstjenestens fellesaksjon; Branner i avfallsanlegg 2020. Tilsynsaksjonen er landsomfattende, og målsettingen er å redusere branner og miljøpåvirkningen av branner i avfallsanlegg.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48 og brann- og eksplosjonsvernloven § 13.

Tilsynet er hjemlet i to ulike lover med tilhørende forskrifter. Miljødirektoratet og Fylkesmannen fører tilsyn med forurensningsloven og tilhørende forskrifter, mens Brann- og redningstjenesten fører tilsyn med kravene i brann- og eksplosjonsvernloven og forskriftene om brannforebygging og håndtering av farlig stoff. Internkontrollforskriften er hjemlet i begge lovene.

Ved gjennomføring av felles tilsyn er det fokus på områder som er felles for etatene, og områder som grenser opp til hverandre. Dette tilsynet kan derfor ikke betraktes som en full gjennomgang av lovverk bedriften skal forholde seg til. Tema som normalt ville vært tatt opp om etatene hadde gjennomført egne tilsyn er utelatt.

Inspeksjonstema

Hensikten var å kontrollere at avfallsanlegget jobber forsvarlig med brannforebyggende arbeid for å hindre at branner skjer, og for å redusere miljøpåvirkningen dersom brannen først oppstår.

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Lofoten avfallsselskap IKS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten.

For at **Fylkesmannen** skal kunne avslutte saken, må dere innen **14. desember 2020** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avviket er rettet, eller handlingsplan for hvordan avviket skal rettes. Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post til Fylkesmannen i Nordland v/ Tilde Nygård (tinyg@fylkesmannen.no).

For at **Lofoten brann- og redningsvesen** skal kunne avslutte saken, må dere innen **14. desember 2020** sende en skriftlig redegjørelse med handlingsplan som viser hvordan avviket vil bli rettet. Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post til Lofoten brann- og redningsvesen v/ Sara Johansson (Sara.Johansson@vestvagoy.kommune.no).

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 14. september 2020. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk Lofoten avfallsselskap IKS bli ilagt et gebyr på kr 26 700,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Nordland. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende

virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Nordland (jf. offentleglova).

6. Avvik

Fylkesmannen fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

LAS sin dokumentasjon knyttet til risikovurdering og beredskap er mangelfull når det gjelder utslipp til ytre miljø i forbindelse med brann.

Avvik fra:

- Tillatelse av 30.06.2009, punkt 1.13
- Tillatelse av 14.02.2018, punkt 1.12, 1.13
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter
- (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd punkt 6 og 7
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) §§ 7 og 38

Kommentarer:

Virksomheten skal ha en miljørisikovurdering der aktivitetene ved virksomheten som kan medføre fare for forurensning av det ytre miljø er risikovurdert og vurdert opp mot akseptabel miljørisiko. Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av forurensning, inkludert akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser forurensningen kan medføre.

Risikovurderingen skal være dokumentert, og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning av vann, grunn og luft. Ved endringer i driften skal risikovurderingen oppdateres. Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av forurensning, inkludert akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser forurensningen kan medføre. Med utgangspunkt i risikovurderingen skal virksomheten om nødvendig iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

Virksomheten skal etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Brann i avfallsanlegg må anses å være en påregnelig risiko med dertil utslipp til ytre miljø. Utslipp av sløkkevann/brannskum kan anses som akutt forurensning jf. forurensningsloven, og det forventes at virksomheten har gjort en risikovurdering av dette.

LAS har en risikovurdering fra 2017 som samlet presenterer uønskede hendelser i forbindelse med arbeid med de ulike fraksjonene på anlegget. Denne omfatter også enkelte vurderinger av konsekvenser for ytre miljø, men i alle tilfeller er risikoen vurdert som akseptabel og det er ikke planlagt nye/ytterligere risikoreducerende tiltak enn de som er implementert og pågående. Utslipp av slukkevann/brannskum er ikke risikovurdert.

Risikoanalysen(e) til LAS er mangelfull når det gjelder:

- Synliggjøring/skriftliggjøring av oversikt over miljøressurser (sårbare naturområder/vannforekomster, nær bebyggelse etc.) som kan bli berørt av utslipp/forurensning som følge av brann
- Å vurdere brann med påfølgende utslipp av slukkevann/brannskum som en uønsket hendelse i risikovurderingen
- Å vurdere sannsynlighet og konsekvens av utslipp av slukkevann/brannskum, og om risikoen av utslippet til ytre miljø er akseptabel
- Å vurdere konsekvens av utslipp av røyk/slukkevann på tredjepart (mennesker, natur, vannmiljø), og om denne risikoen er akseptabel
- Dokumenterte tiltak/handlingsplaner for å redusere konsekvenser av utslipp av slukkevann/brannskum/røyk til ytre miljø
- Synliggjøre/skriftliggjøre risikovurderingene som er gjort med tanke på lagring av ulike avfallsfraksjoner, både når det gjelder plassering, avstand og mengde samtidig på lager ut fra brannrisikoen den enkelte fraksjon representerer
- Handlingsplan/tiltak etter risikovurderinger – risikovurderingen er datert i 2017, og har ingen tilhørende tiltaksplan/handlingsplan. Risikovurderinger skal revideres med jevne mellomrom og ved endringer i bedriften, og gjennomførte/eksisterende tiltak skal registreres og det skal lages en handlingsplan for nye tiltak.

Lofoten brann- og redningsvesen fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 2:

Eier kan ikke dokumentere at bygget tilfredsstiller dagens krav til brannsikkerhet.

Avvik fra:

Forskrift om brannforebygging §§ 8 og 10

Kommentar:

- Eieren av et byggverk skal sørge for å oppgradere sikkerhetsnivået i byggverket slik at det minst tilsvarende nivået som fremkommer av de samlede kravene gitt i byggeforskrift 15. november 1984 nr. 1892 eller senere byggregler.
- Eier har fått utarbeidet en brannteknisk beskrivelse av kvalifisert rådgiver og har kontroll på avvikene. Det er gjort en god jobb med å lukke flere byggtekniske avvik og det er iverksatt tiltak for å lukke de resterende.

7. Anmerkninger

Lofoten brann- og redningsvesen har følgende anmerkning etter inspeksjonen:

Anmerkning:

- Det er ønskelig med en tydeligere kobling mellom bedriftens mål for brannsikkerhet, risikovurdering og dokumentasjon av kompetanse til de ansatte med tanke på håndtering av større branner.

Kommentar:

Det er tydelig at LAS arbeider kvalitetsstyrt og har et stort fokus på forbedringsarbeid og sikkerhet. For å komme et hakk videre er det ønskelig at en ser på hvilke barrierer som skal til for å hindre en større brann til å bli uhåndterlig for bedriften. Risikovurderingen som er lagd er noe innsnevret på sannsynlighet. En øvelsesplan synes som nødvendig for å nå bedriftens eget mål for brannsikkerhet.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen
- Brann- og eksplosjonsvernloven
- Forskrift om brannforebygging

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Avfallsmengder i Haugen
- Sone kart avfall ansvar Haugen
- Brann og beredskap: hoveddokument
- El-tilsyn i LAS
- Rutine for brann og kjemikaliehendelse:
- Rutine/instruks for brann:
- Risikoanalyse arbeid med fraksjoner
- Prosess farlig avfall
- Prosess batterier
- Prosess brennbart restavfall
- Ansvar og organisering
- Brannteknisk dokumentasjon