

Saksb.: Silje Johnsen  
e-post: [fmnosjo@fylkesmannen.no](mailto:fmnosjo@fylkesmannen.no)  
Tlf: 755 31 685  
Vår ref: 2015/488  
Deres ref:  
Vår dato: 17.06.15  
Deres dato:  
Arkivkode:

## Endelig rapport

### Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Herøy kommune

*Tilsynsdato: 12.05.15*

---

## **Innholdsfortegnelse**

<b>1. Innledning.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Hovedinntrykk.....</b>	<b>3</b>
<b>3. Resultater fra tilsynet.....</b>	<b>4</b>
<b>3.1 Avvik.....</b>	<b>4</b>
<b>Avvik 1.....</b>	<b>4</b>
<b>Avvik 2.....</b>	<b>5</b>
<b>Avvik 3.....</b>	<b>6</b>
<b>4. Oppfølging av tilsynet .....</b>	<b>6</b>
<b>5. Gjennomføring av tilsynet.....</b>	<b>6</b>
<b>5.1 Deltakere.....</b>	<b>6</b>
<b>5.2 Dokumentunderlag.....</b>	<b>7</b>

## **1. Innledning**

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Herøy kommune den 12.mai 2015. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Kommunens øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Kommunens evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8.

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med intervjuer og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

## **2. Hovedinntrykk**

Tilsynet viser at Herøy kommune har kommet godt i gang med samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen. Kommunen har en god og oversiktlig overordnet beredskapsplan, samt beredskapsplaner på de viktigste sektorområdene. I tillegg har den kommunale ledelsen mye kunnskap og erfaringer om beredskap. Vi synes det er positivt at kommunen har evaluert uønskede hendelser, og særlig positivt er det at kommunen har møter i beredskapsrådet.

Videre har kommunen god oversikt over samfunnssikkerhetsutfordringer i kommunen, samt god forståelse og oversikt over forbedringspotensialet på fagområdet. Tilsynet viser at kommunen har noen utfordringer i forhold til å innfri de nye kravene som følger av forskriften om kommunal beredskapsplikt. Utfordringene kan først og fremst ses i sammenheng med at kommunen mangler

et overordnet system (plan, rutiner, prioriteringer) for å følge opp samfunnssikkerhet- og beredskapsarbeidet i kommunen. I tillegg er kommunens helhetlige ROS-analyse mangelfull.

### 3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet avdekket totalt tre avvik. I det følgende vil det fremgå en kort beskrivelse av hvert enkelt avvik, samt begrunnelse for disse.

#### 3.1 Avvik

##### **Avvik 1. Herøy kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse oppfyller ikke kravene i forskriften**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 2 og 6.

##### **Begrunnelse:**

Herøy kommune har en eldre helhetlig risiko-og sårbarhetsanalyse som er mangelfull i forhold til dagens krav. I den helhetlige ROS-analysen som foreligger er det ikke gjort tilstrekkelige sårbarhetsvurderinger i forhold til de de uønskede hendelsene som er analysert, jf. forskriftens § 2 tredje ledd:

- c) hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre er ikke tilstrekkelig vurdert.
- d) særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur er ikke tilstrekkelig kartlagt.
- e) kommunen kan ikke dokumentere at kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse og evnen til å gjenoppta sin virksomhet etter at en hendelsen har inntruffet er vurdert.

I tillegg kan ikke kommunen dokumentere at behovet for evakuering og befolkningsvarsling er vurdert i risiko- og sårbarhetsanalysen, jf. forskriftens § 2, tredje ledd bokstav f.

Vi poengterer at Herøy kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse er klar for revisjon, da den er utarbeidet for 6 år siden. Etter fylkesmannens vurdering oppfyller ikke dette oppdateringskravet etter forskriftens § 6, første ledd. Under tilsynet kom det fram at kommunen er i gang med å revidere sin helhetlige ROS-analyse, og kommunen legger opp til å benytte ROS-modulen i CIM. Vi anbefaler at «Veileder til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen» (DSB 2014) legges til grunn for revisjonsarbeidet.

I revisjonsarbeidet med den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyser er det viktig at kommunen påser at relevante offentlige og private aktører inviteres med i arbeidet, jf. forskriftens § 2, fjerde ledd. I tillegg er det viktig at den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen blir forankret i kommunestyret, jf. forskriftens § 2, andre ledd.

### **Avvik 2. Kommunens «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» oppfyller ikke kravene i forskriften**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

#### **Begrunnelse:**

Kommunen kan ikke dokumentere skriftlig at de har en oppfølgingsplan som inneholder langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen, jf. § 3 a). En oppfølgingsplan skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt blir ivaretatt. Når det gjelder kravene i forskriftens § 3 viser vi til kapittel 4 i «Veileder til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen» (DSB 2014).

### **Avvik 3. Kommunen har ikke øvd beredskapsplanen annet hvert år**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 15, jf. forskriftens § 7

#### **Begrunnelse:**

Herøy kommune kan ikke dokumentere at de har øvd kommunens beredskapsplan i løpet av de siste to årene.

#### **4. Oppfølging av tilsynet**

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan avvikene skal følges opp og når de skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avvikene skal lukkes sendes Fylkesmannen **innen 30.september 2015**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

#### **5. Gjennomføring av tilsynet**

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 02.03.15. Tilsynet ble gjennomført den 12.05.15 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, 4 intervjuer og sluttmøte.

##### **5.1 Deltakere**

Tabellen nedenfor viser hvem fra kommunen som deltok under tilsynsbesøket.

<b>Navn</b>	<b>Funksjon</b>	<b>Åpningsmøte</b>	<b>Intervju</b>	<b>Sluttmøte</b>
Siv Nilsen	Konst. rådmann/ Kommunalleder 1	X	x	x
Arnt Frode Jensen	Ordfører	X	x	x
Geir Berglund	Kommunalleder 2	X	x	x
Roy Nilssen	Kommunalleder 3	X	x	x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Karsten Steinvik og rådgiver Silje Johnsen (tilsynsleder).

## **5.2 Dokumentunderlag**

Følgende dokumenter ble tilsendt Fylkesmannen fra kommunen i forkant av tilsynet, og ble benyttet under tilsynet:

1. Plan for kommunal kriseledelse og kriseinformasjon (17.04.15)
2. Beredskapsplan for vannforsyning (februar 2009)
3. Beredskapsplan mot akutt forurensning (08.08.05)
4. Plan for helsemessig og sosial beredskap (23.02.09)
5. Plan for omsorgsarbeid i forbindelse med ulykker/kriser (september 2014)
6. Smittevernplan (juni 2009)
7. Plangrunnlag for atomberedskap (oktober 2008)
8. Helhetlig ROSanalyse (2009)
9. Herøy skole alarmplan
10. Herøy skole kriseplan
11. Herøy barnehage kriseplan (mars 2015)
12. Plan for håndtering av pandemisk influensa i Herøy kommune (27.08.09)
13. Referat fra møte i beredskapsledelsen (09.04.15)
14. Referat fra beredskapsrådet (24.04.15)
15. Evalueringsrapport fra uønsket hendelse i kommunen (30.07.14)
16. Kommunal Planstrategi for Herøy 2012 – 2015
17. Kommuneplanen samfunnsdelen 2012 – 2024
18. Sektorplan for effektiv forvaltning 2012 – 2015
19. Sektorplan for oppvekst og kultur 2012 – 2015
20. Sektorplan for helse og omsorg 2012 – 2015

**Bodø, 17.06.15**

Silje Johnsen  
Rådgiver (tilsynsleder)

Karsten Steinvik  
Seniorrådgiver