



ANDØY KOMMUNE
Postboks 187
8483 Andenes

Saksbehandler:
Hege Rasmussen

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Andøy kommune

Kontrollnummer: 2019.056.I.FMNO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Arne Christian Blix, teknisk sjef

Fra Fylkesmannen i Nordland:

Hege Rasmussen

Andre deltagere fra virksomheten:

Per Gunnar Olsen, avd.leder tekniske tjenester

Stein Andreassen, avd.leder teknisk drift

Tom Schaug, avd.ingeniør

Kirsten Lehne Pedersen, rådmann

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Nordland:

Oddlaug Ellen Knutsen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Andøy kommune (Andøy) den 10.10.2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Nordland avdekket 2 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Kommunen følger ikke opp myndigheten sin for avløpsanlegg i mindre tettbebyggelser
- Kommunen har ikke oppdatert utslippstillatelser som er eldre enn 1.1.2007

Anmerkninger:

- Kommunen bruker ikke informasjon fra egenrapporteringa til å planlegge arbeidet sitt
- Kommunen har ikke oppdatert utslippstillatelser som er eldre enn 1.1.2007

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

08.11.2019	Hege Rasmussen	Oddlaug Ellen Knutsen
dato	kontrollør	seksjonsleder

Fylkesmannen i Nordland

Kopi av rapporten sendes til:

- Miljødirektoratet

Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: ANDØY KOMMUNE	
Organisasjonsnr.: 988110795	Eies av: 974794519
Bransjenr. (NACE-kode): 84.110 - Generell offentlig administrasjon	

Kontrollert enhet

Navn: Andøy kommune	Anleggsnr.: 1871.0060.01
Kommune: Andøy	Fylke: Nordland
Anleggsaktivitet: Annen aktivitet	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

1. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for kommunetilsyn 2019: avløp.

Inspeksjonstema

- Kommunens myndighet

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

2. Oppfølging etter inspeksjonen

Andøy kommune plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må dere sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet **innen 15. desember 2019**.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmnopost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Nordland.

3. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Nordland (jf. offentleglova).

4. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Kommunen følger ikke opp myndigheten sin for avløpsanlegg i mindre tettbebyggelser

Avvik fra:

Forurensningsforskriften §§ 13-2, 13-5

Kommentarer:

Delegeringsreglementet er mangelfullt

I Andøy kommune er forurensningsloven, herunder avløpsanlegg fra mindre tettbebyggelser, delegert til «teknisk/landbruk/næring». Disse enhetene skal både ivareta forurensningsmyndighet og drift. I praksis ivaretas dette av Teknisk enhet som er organisert i Teknisk drift og Tekniske tjenester.

Teknisk drift ivaretar drift og Tekniske tjenester, ved Byggesak, ivaretar myndighetsrollen. Det kommer ikke tydelig frem av delegeringsreglementet hvem som skal ivareta de ulike funksjonene noe som kan føre til usikkerhet om hvem som har ansvaret for hva. Reglementet viser også til bestemmelser som er utdatert (forskrift om separate avløpsanlegg).

Det er ikke skriftlige saksbehandlingsrutiner

Det er ikke utarbeidet skriftlige rutiner for saksbehandling av utslippstillatelser. Den faglige kompetansen på avløpsområdet ligger i hovedsak hos Teknisk drift, men en liten organisasjon og nært samarbeid mellom de ulike fagområdene sikrer at dette ivaretas i saksbehandlingen. Byggesak ivaretar at det settes krav til avløpstilknytning i søknader om oppføring av nybygg, men det følges i liten grad opp hvordan disse anleggene utføres. Det er heller ikke rutiner for å følge opp om kravene til søknad som er angitt i § 13-4 er oppfylt.

Det føres ikke tilsyn og utslippskontroll med anleggene

Kommunale avløpsnett er godt utbygd i Andøy kommune. Avløpsanleggene som omfattes av kapittel 13 eies av kommunen. De er i hovedsak av relativt nyere dato

(1960-tallet og senere). Det føres ikke tilsyn med avløpsanlegg som omfattes av dette regelverket¹. Kommunen har ikke en plan for systematisk oppfølging av anleggene dere er forurensningsmyndighet for.

Hendelser og uønskede forhold på kommunens avløpsanlegg følges opp fortløpende av Teknisk drift. Det føres ikke kontroll med, og foreligger ingen dokumentasjon på, at kravene i forurensningsforskriften §§ 13-6 – 13-15 etterkommes.

Avvik 2

Kommunen har ikke oppdatert utslippstillatelser som er eldre enn 1.1.2007

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 13-3

Kommentarer

Utslippstillatelser gitt før 1. januar 2007, til anlegg som er mindre enn 1000 pe, og med utslipp til mindre følsomme områder (sjø), er fortsatt gjeldende. De anleggene som det var krav om utslippstillatelse for på det tidspunktet da de ble etablert skal ha en gyldig utslippstillatelse.

Andøy kommune har ikke sørget for oppdaterte utslippstillatelser for noen av anleggene sine. Ifølge kommunens årsrapportering er de følgende utslippene etablert eller endret etter at det ble krav om utslippstillatelse for avløpsutslipp; Dverberg (1983), Andenes U7 (1990) og Nordmela (1994). Det var krav om at det skulle utarbeides utslippstillatelse på disse tidspunktene, og det er dermed krav til at det skal foreligge utslippstillatelser for disse avløpsanleggene.

5. Anmerkninger

Anmerking 1

Kommunen bruker ikke informasjon fra egenrapporteringa til å planlegge arbeidet sitt

Kommentarer:

Det ligger ingen plan til grunn for avløpsarbeidet

Andøy kommune har oversikt over avløpsanleggene sine, og rapporterer årlig data til Staten. Den informasjonen dere sitter med brukes imidlertid i liten grad til å planlegge arbeidet internt i kommunen.

Det finnes ikke en oppdatert hovedplan for avløp. Andøy kommune har ikke bedrevet aktiv planlegging på en årrekke, og har ikke hatt noen plan for hvilken retning dere ønsker at utviklinga på avløpsområdet skal gå. Dere har nå ansatt en person i et prosjekt

¹ Anlegg med organisk belastning fra og med 50 pe, og opp til 2000 pe ved utslipp til ferskvann eller elvemunning og opp til 10 000 pe ved utslipp til sjø.

for å starte opp dette arbeidet, men slik situasjonen er per nå finnes det ikke noen planer for avløpsarbeidet.

Det er ikke fastsatt målsettinger

Det er ikke utarbeida målsettinger for avløpsarbeidet. Dette er et viktig styringsverktøy som danner grunnlaget for den videre planlegginga, på overordna og mer detaljert nivå. Uten mål, som setter et ambisjonsnivå, er det vanskelig å styre hvordan man ønsker at utviklinga skal være, og arbeidet vil begrense seg til at drifta fungerer tilfredsstillende.

Anmerkning 2

Kommunen har ikke oppdatert utslippstillatelser som er eldre enn 1.1.2007

Kommentarer:

Andøy kommune opplyser om at en del av avløpsanleggene på Andenes, som omfattes av forurensningsforskriften kapittel 13, ble etablert på 1960-tallet. Det fremgår ikke av kommunens årsrapporter hvilke år de ulike anleggene ble etablert. Disse utslippene, som hver for seg er mindre enn 1000 pe, og som det ikke var krav om utslippstillatelse for på det tidspunktet, er da lovlige inntil kommunen vedtar at de ikke er det, forskriftens jf § 13-18.

Kommunen bør likevel sørge for at det utarbeides utslippstillatelser for de aktuelle avløpsanleggene. Vi kjenner til at det har vært brukerkonflikter knyttet til flere av disse avløpsutslippene, særlig de som ligger i tilknytning til de Statlig sikra friluftsområdene på Andenes. Ved behandling av en utslippstillatelse skal dere vurdere hvilke krav som er nødvendig å sette til avløpsanleggene for å ivareta kravene i avløpsregelverket.

Selv om avløpsutslippene i og for seg er lovlige, ut ifra belastning og alder, er ikke denne bestemmelsen ment som en sovepute for kommunene. Det er forventet at forurensningsmyndigheten fører tilsyn med den alminnelige forurensningssituasjonen og tar en aktiv rolle for å motvirke forurensninger, og ser til at bestemmelsene i forurensningsregelverket blir fulgt, jf. forurensningsloven § 48.

6. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter