



NUTRIMAR AS
Industriveien 23
7266 KVERVA

Saksbehandler, innvalgstelefon
Monica Ekli, +47 73199219

Kverva - varsel om tvangsmulkt for retting av ulovlige forhold – varsel om mulig tilbakekalling av tillatelsen - Nutrimar AS - Frøya kommune

Fylkesmannen varsler tvangsmulkt for å sikre at ulovlige forhold blir rettet og at tilfredsstillende rensesystemer ved biproduktanlegget blir installert og fungerer.

Varsel om tvangsmulkt

Fylkesmannen varsler i henhold til forvaltningsloven § 16 om at vi vurderer å fatte vedtak om tvangsmulkt for å sikre at ulovlige forhold blir rettet.

Vedtaket vil gå ut på at en tvangsmulkt på 1 000 000,- kr (en million kroner) påløper dersom Fylkesmannen ikke har mottatt dokumentasjon **innen 31.05.2019** som viser at tilfredsstillende rensesystemer for luft har blitt installert og fungerer i biproduktanlegget, slik at luktutslippene holdes innenfor grenseverdiene i tillatelsen etter forurensningsloven. Dette må bekreftes av eksternt konsulent.

Vedtaket vil videre gå ut på at en tvangsmulkt på 100 000,- kr (hundre tusen kroner) påløper dersom Fylkesmannen ikke har mottatt dokumentasjon **innen 15.08.2019** på at tilfredsstillende vannrenseanlegg er installert i biproduktanlegget og fungerer, slik at fettinnholdet i prosessavløpsvannet til sjø minst holdes innenfor grenseverdiene på 300 mg/l og 27 kg per døgn.

Hjemmelen for bruk av tvangsmulkt er forurensningsloven § 73.

Varsel om mulig tilbakekalling av tillatelsen

Fylkesmannen varsler samtidig i henhold til forvaltningsloven § 16 om at hvis Nutrimar AS ikke installerer tilfredsstillende rensesystemer for luft og vann, vurderer vi å tilbakekalle tillatelsen etter forurensningsloven.

En eventuell tilbakekallelse av tillatelsen vil bli hjemlet i forurensningsloven § 18.



Kommentarer

Hvis Nutrimar AS har noen kommentarer til varselet om tvangsmulkt, størrelsen på tvangsmulkten eller fristfastsettelsen, eller varselet om mulig tilbakekalling av tillatelsen etter forurensningsloven, må eventuelle kommentarer sendes Fylkesmannen **innen 2 uker** etter at dette brevet er mottatt.

Bakgrunn

Fylkesmannen viser til en rekke naboklager på luktutslipp fra biproduktanlegget til Nutrimar AS på Kverva i Frøya kommune. Klagen har økt i omfang i løpet av 2018 og 2019.

Tilsyn ved biproduktanlegget i august 2018

Blant annet med bakgrunn i en rekke klager fra naboer i området på lukt fra Nutrimar AS, ble det gjennomført et tilsyn på biproduktanlegget på Kverva 14.08.2018. Under tilsynet informerte bedriften om at det dagen etter skulle komme en konsulent og måle luktutslipp fra anlegget.

Fylkesmannen avdekket tre avvik under tilsynet. Ett av avvikene var at bedriften har mangelfulle rensesystemer i anlegget, noe som til tider har ført til overutslipp av fett og utfordringer med lukt. Fylkesmannen beskrev følgende i inspeksjonsrapporten:

«På grunn av tekniske problemer med mikroflotasjonsanlegget, som skal ta ut fett fra avløpsvannet, har dette rensetrinnet over tid vært ute av drift. Dette har over en lang periode ført til overutslipp av fett i forhold til utslippsgrensene i tillatelsen. Prøver av fettinnhold i avløpet fra 2018 viser at bedriften i noen perioder klarer å overholde utslippskravet, mens bedriften i andre perioder har et betydelig overutslipp av fett.

Luktrensianlegget har i hovedsak bestått av en sjøvannsscrubber. Denne har pga. mangelfull kunnskap vært drevet med for lite luft inn til scrubber, og har i lange perioder ikke fungert som forutsatt. I tillegg har bedriften hatt problemer med at det har kommet for lite sjøvann inn til scrubber pga. begroing. Dette har bedriften nå laget nye rutiner på og scrubber skal nå være i normal drift.

Det ble også montert en pipe i anlegget, for å lede lukta høyere opp i lufta. Denne pipa er imidlertid underdimensjonert i forhold til dagens drift, og er nå koblet fra anlegget.

Bedriften informerte på tilsynsdagen om at de har hatt problemer med lukt fra anlegget, bl.a. fra utvikling av H₂S-gass i en av prosessene, ved drift av meltørka og i forbindelse med tekniske problemer med drift av spraytørka.

Spraytørka skal tørke proteinkonsentrat til proteinpulver. Det har ikke vært installert noe luktrensetrinn på spraytørka når denne har vært i drift. På tilsynsdagen var spraytørka tatt ut av drift og H₂S-problemene fra vannrensingen skulle være løst.

Meltørkingen ble av bedriften anslått som den mest luktende prosessen. Denne har vist seg å være overdimensjonert, noe som har ført til for lite sug i tørka inntil dette ble oppdaget. På tilsynsdagen hadde bedriften hatt et temperaturfall i meltørka, som førte til luktulempet for berørte naboer / spredning av lukt til nærliggende boligområder.

Bedriften og Fylkesmannen har over lang tid mottatt klager på lukt fra bedriften. Det er uklart om utslippet av lukt i perioder har vært over grenseverdiene, da det før tilsynsdagen kun er gjennomført én luktmåling. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften imidlertid å redusere sine utslipp, herunder støy og lukt, så langt det er mulig uten urimelige kostnader.»



Fylkesmannen påpekte i rapporten at Nutrimar AS pliktet snarest å rette opp i avvikene. Nutrimar AS fikk også en frist til 31.12.2018 med å sende en skriftlig redegjørelse som viste hvordan avvik var rettet og at tilfredsstillende rensesystemer for vann og luft var på plass og fungerte. For å sørge for at fristen ble overholdt, ba Fylkesmannen om at Nutrimar AS sendte oss en oppdatert plan for retting av avvikene innen 26.10.2018.

Plan for retting av avvik

Nutrimar AS sendte 26.10.2018 Fylkesmannen en plan for retting av avvik og en fremdriftsplan for tilfredsstillende rensesystemer på luft og vann. Av fremdriftsplanen framgikk det bl.a. at:

- Ombygging av eksisterende rensesystemer for vann skal være ferdig i løpet av februar 2019
- Limvann produkttesting og utvikling skal være ferdig i løpet av januar 2019
- Installasjon renseløsning luft skal være ferdig innen mars 2019
- De andre tiltakene ble skissert å være ferdige i løpet av desember 2018

Midlertidig tillatelse til testkjøring spraytørke

Fylkesmannen ga 26.11.2018, etter søknad, Nutrimar AS en midlertidig tillatelse til testkjøring av komponenter og installasjoner i biproduktanlegget i ni dager i november og desember. Tillatelsen ble gitt ut fra informasjon om at eksterne fagfolk skulle inn og vurdere anlegget, ta prøver, gjøre analyser og foreslå løsninger i denne perioden. Vilkår 8 i tillatelsen var følgende:

«Når arbeidet er ferdig skal Nutrimar AS utarbeide en rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres.

Sammen med rapporten skal bedriften oversende utredningene og tiltaksplanen som gjennomføres og utarbeides av eksternt firma (Clairs, eller tilsvarende) i perioden. Bedriften skal også legge ved rapport fra luktkartleggingene og luktspredningsberegningene som er utført ved bedriften.

Rapporten, med vedlegg, skal sendes Fylkesmannen innen 10.01.2019.»

I forbindelse med spørsmål fra bedriften om tillatelsen til testkjøring av spraytørke, ga Fylkesmannen følgende tilbakemelding til Nutrimar AS på e-post 04.12.2018:

«Dere må forholde dere til de tillatelsene etter forurensningsloven dere har fått til enhver tid.

At dere ønsker lange testperioder uten rensing betyr ikke at Fylkesmannen automatisk gir tillatelse til det. Hvis dere ønsker å forurense mer enn det som er gitt tillatelse til, må dere søke om ny tillatelse.

Hvis dere er uenig i vilkårene for de tillatelsene som er gitt, må dere klage innen klagefristen som er oppgitt i tillatelsesdokumentet. Klagen skal sendes Fylkesmannen, og bør begrunnes.

Vi minner samtidig om kravene til oppfølging etter inspeksjonsrapporten fra 28.09.2018:

«Nutrimar AS plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte tilsynet/kontrollen, må Nutrimar AS innen 31.12.2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet og at tilfredsstillende rensesystemer for vann og luft er på plass og fungerer.»»

Nutrimar AS sendte 14.12.2018 inn en klage på vilkårene i den midlertidige tillatelsen til testkjøring av spraytørke, da bedriften i utgangspunktet hadde søkt om en lengre periode enn det Fylkesmannen ga tillatelse til i vedtaket fra 26.11.2018.



Oppfølging av avvik etter tilsyn i august 2018

Bedriften sendte 04.01.2019 inn informasjon om oppfølging av avvikene fra tilsynet i august.

Bedriften viste til følgende oppfølging:

1. Mangelfulle rensesystemer
 - a. Resultater av målinger av avløpsvann i etterkant av inspeksjonen viser overholdelse og tilfredsstillende rensing av avløpsvann (analyseresultater vedlagt)
 - b. Rapport på støy ble vedlagt – bedriften viser til at resultatene var tilfredsstillende
 - c. Rapport for luktkartlegging ble vedlagt
 - i. Bedriften kan ikke vise til tilfredsstillende resultater
 - ii. Bedriften ser løsningen for å håndtere utfordringer knyttet til lukt fra dagens produksjon av laks i sammenheng med lukthåndteringen fra spraytørken
 - iii. Fremdriftsplan for overholdelse av krav i utslippstillatelsen vil bli framlagt for Fylkesmannen i møte 10.01.2019
2. Bedriften informerer om at prosedyre for innkjøp for å sikre oppfølging av BAT-krav er revidert
3. Bedriften informerer også om at de har oppdatert sin risikovurdering på ytre miljø.

Luktkartlegging fra 2017

Det ble utført en luktkartlegging ved bedriften i 2017. I rapporten ble det informert om at en del av luften ble sluppet ut gjennom åpninger i bygg og at disse diffuse kildene var vanskelig å kvantifisere. Konklusjonen i rapporten fra Purenviro var da at lukt ved de mest eksponerte boliger var på 0,5 ou/m³, og at grenseverdien på 1 ou/m³ ikke når frem til boliger.

Luktkartlegging fra 2018

Det ble gjennomført en ny luktkartlegging i oktober 2018. Rapport fra luktkartleggingen ble sendt inn til Fylkesmannen 04.01.2019.

I følge rapporten ble luktkartleggingen utført under representative forhold.

I rapporten blir det også vist til at det er gjort en rekke endringer ved bedriften etter forrige luktkartlegging, blant annet:

- Vifte i fabrikkvegg blåser ikke lenger ut
- Dører holdes lukket og all luft ventileres gjennom scrubber
- Utslipet fra scrubber føres ikke lenger til skorstein, men til eget avkase ved gesims på fabrikkbygg
- Det er også installert forfiltrering på to luftstrømmer før disse føres til scrubber
- Avtrekk fra vannbehandlingsanlegg behandles av UV/kull – videre til scrubber
- Avtrekk fra prosess behandles i en rotoclone – videre til scrubber

På prøvedagen fungerte imidlertid ikke UV/kull-anlegget normalt. Viften som skulle trekke luft gjennom anlegget sto stille, og mengden luft var dermed svært liten.

Det ble ikke prøvetatt fra utslippspunktet knyttet til spraytørke. Ifølge kunden var denne under uttesting/prøvedrift, og skulle ikke inkluderes i rapporten.

Luktmålingene og spredningsberegningene viser ifølge rapporten at lukt ved mest eksponerte bolig er >8 ou/m³ og overskrider dermed grenseverdien på 1 ou/m³. I følge spredningskartet i rapportens figur 6, kan det se ut til at et vesentlig område rundt fabrikk har luktbelastning beregnet til 4,5 ou/m³ på måletidspunktet.



Møte mellom Nutrimar og Fylkesmannen 10.01.2019

Fylkesmannen ba 27.11.2018 om et møte med bedriften 10. eller 11. januar, for å bli oppdatert på det som har skjedd siden sist, planer framover, samt få presentert resultater, analyser og utredninger fra eksternt firma.

Fylkesmannen hadde møte med Nutrimar AS 10.01.2019. Konklusjonen fra møtet var følgende:

1. Klagen fra bedriften, datert 14.12.2018, på vilkårene i midlertidig tillatelse til testkjøring, datert 26.11.2018, er å anse som en søknad om videre testkjøring
 - a. Nutrimar AS kommer til å sende inn oppdatert søknad om testkjøring
2. Nutrimar AS har hatt en frist til 31.12.2018 med å redegjøre for hvordan avvik fra tillatelsen er rettet og at tilfredsstillende rensesystemer for vann og luft er på plass og fungerer.
 - a. Bedriften har ikke kommet i mål med tilfredsstillende rensesystemer for luft.
 - b. Nutrimar AS må derfor sende inn en redegjørelse til Fylkesmannen om hvorfor bedriften ikke klarer å tilfredsstille kravene til luktutslipp i tillatelsen etter forurensningsloven, samt oppgi dato for når tilfredsstillende luktrenging og nytt avløpsrensesystem kommer til å være på plass.
 - c. Fylkesmannen informerte på møtet at det er sannsynlig at vi kommer til å varsle tvangsmulkt for å få bedriften til å overholde kravene i utslippstillatelsen.
3. Kommunikasjon mellom Fylkesmannen og Nutrimar AS skal i hovedsak foregå skriftlig eller gjennom møter.
4. Nutrimar AS kommer til å gjøre noen små justeringer i allerede innsendt søknad om økt produksjon i biproduktanlegget. Bedriften kommer derfor til å sende inn en justert søknad innen kort tid. Bedriften ønsker at Fylkesmannen prioriterer å få sendt søknaden på høring innen kort tid.

Fylkesmannen oversendte konklusjonene fra møtet på e-post 14.01.2019, og ba samtidig om at Nutrimar AS sender oss en redegjørelse fra punkt 2b innen 01.02.2019.

Oppdatert plan for renseløsning

Nutrimar AS sendte 01.02.2019 inn en redegjørelse for punkt 2b i konklusjonene etter møtet.

Ifølge redegjørelsen er ny renseløsning bestilt i uke 4. Denne har en leveringstid på 12-14 uker og kommer til å være på plass og i drift innen 18.05.2018. Ifølge bedriften er løsningen forsinket pga. en del prosjekteringsarbeid, samt forsinkelser i luktkartleggingene og kartlegging av de kjemiske forbindelsene hos eksterne aktører. Forsinkelsene har medført at Nutrimar AS er ca. 6 uker etter planen som ble sendt inn 26.10.2018.

Når et gjelder utslipp av fett informerer bedriften om at de har overholdt utslippstillatelsen siden mai 2018. Nytt renselanlegg kommer til å bli installert før oppstart av produksjonslinjen for kylling. Denne renseløsningen vil være ferdig installert innen 30.07.2019.

Konklusjon

Det kommer stadig nye klager på luktutslipp fra bedriften. Samtidig viser de siste målingene at luktgrensene i tillatelsen ikke overholdes hos nærmeste nabo eller i et område rundt anlegget med en god del naboer.

Etter tilsynet i august 2018 fikk bedriften frist til 31.12.2018 med å sende en skriftlig redegjørelse som viste hvordan avvik var rettet og at tilfredsstillende rensesystemer for vann og luft var på plass og fungerte. Tilfredsstillende rensesystemer for luft var ikke på plass innen fristen. Fylkesmannen



ser at bedriften stadig skyver på datoene for når luktrengingen og det nye vannbehandlingsanlegget skal være på plass. Fylkesmannen ser det derfor nødvendig å varsle tvangsmulkt for at bedriften skal få en økonomisk motivasjon for å etterleve de kravene som er fastsatt.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Monica Ekli
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Frøya kommune Postboks 152 7261 SISTRANDA