



DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Unntatt offentlighet,
offl. § 5 første ledd

Deres ref

Vår ref

Dato

19/41-3

25. juni 2019

Fylkesvise skjønnsrammer 2020

1. Innledning

Departementet sender her ut den fylkesvise fordelingen av skjønnsrammen til kommunene for 2020, og retningslinjene for fordeling av skjønnskuddet i 2020. Fylkesmannen har ansvaret for å fordele skjønnskuddet mellom kommunene i fylket i henhold til retningslinjene og føringene i dette brevet. Fordelingen skal være basert på fylkesmannens kjennskap til forholdene i den enkelte kommune og dialog med kommunene.

Stortinget ga ved behandling av kommuneproposisjonen for 2020 Kommunal- og moderniseringsdepartementet fullmakt til å fordele 1 434 millioner kroner i skjønnskudd i alt. Basisrammen for kommunene er satt til 950 millioner kroner, som i sin helhet skal fordeles av fylkesmennene.

Resten av skjønnskuddet forvaltes av departementet, heriblant tilskudd til omstillings- og utviklingsprosjekter, "prosjektskjønn". Kriteriene for prosjektskjønn står omtalt i kommuneproposisjonen 2020. Departementet setter også av midler til kommuner som får uforutsette utgifter i løpet av budsjettåret, "reservepotten". Retningslinjene for skjønnskuddet for 2020 inneholder en beskrivelse av hvordan man søker og rapporterer på skjønnskuddet tildelt av departementet fra reservepotten.

2. Fylkesvis fordeling av kommunenes skjønnsramme

Tabell 1 viser den fylkesvise fordelingen av skjønnsrammen for 2020. Basisrammen er redusert med 50 millioner kroner sammenlignet med 2019, og reduksjonen i basisrammen overføres til innbyggertilskuddet. Departementet har redusert basisrammen skjønnsmessig til alle embeter sammenliknet med basisrammen i 2019.

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 858

Avdeling
Kommunalavdelingen

Saksbehandler
Hanne Thonstad
22 24 72 59

Tabell 1: Skjønnstilskudd 2020 fordelt per fylkesmannsembete

	Basisramme 2020, 1000 kr	Basisramme 2020, kr per innbygger 1.1.2019, ny struktur
Oslo og Viken	132 000	69
Innlandet	94 000	253
Vestfold og Telemark	65 000	156
Agder	55 000	180
Rogaland	63 000	132
Vestland	163 000	257
Møre og Romsdal	61 000	230
Trøndelag	110 000	236
Nordland	83 000	343
Troms og Finnmark	124 000	508
Sum	950 000	178

3. Retningslinjer for skjønnstildelingen 2020

"Retningslinjer for skjønnstildelingen 2020" er lagt ved brevet, og vil bli publisert på regjeringen.no når statsbudsjettet legges frem.

Formålet med skjønnstilskuddet er å fange opp lokale forhold som ikke ivaretas godt nok i inntektssystemet eller gjennom andre tilskuddsordninger, og bidra til utvikling og fornying i kommunene. Basert på fylkesmannens kjennskap til forholdene i den enkelte kommune og i dialog med kommunene, skal det ligge en konkret vurdering av behov bak en tildeling av skjønnstilskudd. Tilskudd skal ikke tildeles utelukkende på bakgrunn av en fast modell, kostnadsnøkkel eller faste kriterier. Det skal foretas en helhetlig vurdering av kommunenes økonomi og behov. Skjønnsmidler bør tildeles på grunnlag av den overordnede økonomiske situasjonen til kommunene, og ikke på grunnlag av forhold i enkeltstående sektorer.

Skjønnsmidler skal ikke finansiere driftsoppgaver hos fylkesmannen. Fylkesmannen har mulighet til å benytte skjønnsmidler til å finansiere embetenes kostnader til formål knyttet til oppfølging av kommunereformen, herunder grensejusteringer, men dette må skriftlig forhåndsgodkjennes av departementet.

Fylkesmannsembetene må vurdere behovet for å tildele skjønnstilskudd til kommuner som slår seg sammen, og som får et tap på grunn av utilsiktede virkninger av inntektssystemet, jf. omtale i Prop. 113 S (2018-2019), Kommuneproposisjonen 2020. Departementet vil sende ut foreløpige anslag på økonomiske virkninger i utgiftsutjevningen som følger av en kommunesammenslåing. Anslagene vil være basert på kriteriedata for inntektssystemet for 2020 med inneværende års ramme. Dette vil ettersendes så fort som mulig, tentativt i løpet av august. Vi tar også sikte på å ettersende mer eksakte beregninger etter at rammetilskuddet for 2020 er ferdigberegnet, det vil si etter fremleggelsen av statsbudsjettet. Det kan også være særskilte tilfeller hvor en kommune kommer uheldig ut utover endringene i utgiftsutjevningen. Dere bør av den grunn vurdere å holde tilbake mer skjønnstilskudd enn

vanlig. Vi minner om at tap på grunn av bortfall av veksttilskudd vil kompenseres av departementet.

I 2020 er det etablert en ordning for tilskudd til utredning av kommunesammenslåing innenfor departementets prosjektskjønnsmidler. To kommuner som ønsker å utrede en kommunesammenslåing, kan få 200 000 kroner i tilskudd. Dersom flere enn to kommuner ønsker å utrede en sammenslåing, gis det ytterligere 50 000 kroner per kommune. Se omtale av ordningen i kommuneproposisjonen for 2020. Søknad om støtte til utredninger sendes til Kommunal- og moderniseringsdepartementet via fylkesmennene.

Fylkesmannsembetene bør gi en del av skjønnsrammen til fornyings- og innovasjonsprosjekter. Det er kun kommuner som kan søke om midler og stå som ansvarlig for prosjektet. Kommuner kan gjerne samarbeide med eksterne aktører, som for eksempel sosiale entreprenører, private selskaper eller fylkesmannsembetene. Prosjektmidlene skal kun benyttes til fornyings- og innovasjonsprosjekter. Det skal ikke gis støtte til ordinær drift. Tildeling av prosjektmidler skal skje gjennom den integrerte søknads- og rapporteringsdatabasen ISORD. Databasen skal kun benyttes i forbindelse med fordeling av midler til fornyings- og innovasjonsprosjekter.

I tilfeller hvor det er gitt statlige tilskudd, skal ikke skjønnsmidler benyttes til å dekke kommunale egenandeler. Når kommunen mottar statlig tilskudd for ressurskrevende tjenester, kan fylkesmannen kun i særlige tilfeller tildele skjønnsstilskudd når egenfinansieringen kommer uheldig ut for kommunen.

Noen kommuner mottar fortsatt den tidligere kompensasjonen for endringer i differensiert arbeidsgiveravgift, som ble lagt inn i basisrammen i 2015. Resterende kompensasjon bør fortsatt gradvis trappes ned, samtidig skal det hvert år foretas en ny vurdering av behovet for skjønnsmidler.

Alle embeter skal holde tilbake minst fem prosent av skjønnsmidlene til fordeling gjennom året. Dette er midler som skal gis til kommuner som får uforutsette økonomiske utfordringer i løpet av året, inkludert midler til kommuner som rammes av naturskade eller ekstraordinære hendelser. Om midlene ikke blir benyttet til uforutsette hendelser i løpet av året, kan de betales ut til andre formål ved årsslutt.

4. Tilbakemelding fra fylkesmennene

Vi ber fylkesmennene sende en fordeling av fylkesrammene til de enkelte kommuner til departementet innen 13. september 2019. Oversendelsen skal inneholde en skriftlig begrunnelse og oversikt over fordeling av basisrammen, inkludert en oversikt over eventuell nedtrapping av DA-kompensasjon og størrelsen på beløpet som er satt av til uforutsette hendelser.

Vi ber om at fordelingen per kommune oversendes elektronisk i en excelfil, hvor det oppgis både kommunenummer og kommunenavn. Departementet vil snart sende ut nye excelmaler

for innsendelse av fordeling av skjønnstilskudd, og vi ber om at alle embeter benytter seg av denne malen.

Det presiseres at dette brevet er unntatt offentlighet til fremleggelsen av statsbudsjettet (§ 5 i Offentleglova). Det gjelder også fylkesmennenes svarbrev til departementet.

Vi ber om at svaret sendes til postmottak@kmd.dep.no med kopi til hanne.thonstad@kmd.dep.no.

Med hilsen

Grete Lilleschulstad (e.f.)
underdirektør

Hanne Thonstad
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Adresseliste

Fylkesmannen i Agder	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Fylkesmannen i Innlandet	Postboks 987	2604	LILLEHAMMER
Fylkesmannen i Møre og Romsdal	Postboks 2520	6404	MOLDE
Fylkesmannen i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ
Fylkesmannen i Oslo og Viken	Postboks 325	1502	MOSS
Fylkesmannen i Rogaland	Postboks 59	4001	STAVANGER
Fylkesmannen i Troms og Finnmark	Statens hus	9815	VADSØ
Fylkesmannen i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Fylkesmannen i Vestfold og Telemark	Postboks 2076	3103	TØNSBERG
Fylkesmannen i Vestland	Statens hus, Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER
Fylkesmennenes fellesadministrasjon	Postboks 788	4809	ARENDAL