



Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

Vår dato:

31.07.2026

Vår ref:

2025/5981

Deres dato:

Deres ref:

Porsgrunn kommune
Postboks 128
3901 PORSGRUNN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Pernille Bechmann, 33371078

Tillatelse til økt utfylling i Porsgrunnselva mellom Osebro og Assuransebrygga i Porsgrunn kommune

Vår konklusjon

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark gir Porsgrunn kommune tillatelse, etter forurensningsregelverket, til å fylle ut inntil 930 m³ over et areal på 300 m² i Porsgrunnselva ved gbnr. 200/1480 i Porsgrunn kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16 og forskrift om fysiske tiltak i vassdrag § 1.

Tillatelsen er innarbeidet i tillatelse 2025.0635.T gitt 11.11.2025.

Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket omfattet av tillatelsen er fullført.

Vedtak om gebyr

Dere skal betale et gebyr på kr 23 700 (sats 7) for vår behandling av søknaden om tillatelse. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Sakens bakgrunn

Porsgrunn kommune fikk 11.11.2025 tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i Porsgrunnselva mellom Osebro og Assuransebrygga for å etablere en offentlig tilgjengelig strandpromenade (vedlegg 2).

Søknaden

Norconsult søkte 28.05.2026, på vegne av Porsgrunn kommune, om tillatelse til å fylle ut et større areal og volum enn det som var omfattet av tillatelsen.

E-postadresse:
sfvtpost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Postboks 2076
3103 Tønsberg

Besøksadresse:
Grev Wedels gate 1,
3111 Tønsberg

Gjerpensgate 10,
3716 Skien

Telefon: 33 37 10 00
www.statsforvalteren.no/vt

Org.nr. 974 762 501



Bakgrunnen for behovet for endring er at turvegen skal ligge lenger ut enn opprinnelig planlagt. Den omsøkte utfyllingen er en forlengelse nordover av allerede tillatt utfylling ved parsell 2. Utvidelsen gjelder inntil 930 m³ innenfor et areal på inntil 300 m².

Det er ikke registrert naturverdier i området og forurensningssituasjonen er tilsvarende som i området der det allerede er gitt tillatelse til utfylling (inntil tilstandsklasse IV («dårlig»), jf. klassifiseringssystem for sediment (M-608 | 2016 *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota*).

Utfyllingsarbeidet skal foregå innenfor siltgardin og med overvåking av turbiditet.

Forhåndsvarsling

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte, jf. §§ 36-6 til 36-7 i forurensningsforskriften. Fristen for å uttale seg til søknaden var 26.07.2026.

Vi mottok uttalelse Telemark fylkeskommune, som minner om meldeplikt ved eventuelle funn av kulturminner under anleggsarbeidet, jf. kulturminneloven §§ 8 og 14.

Lovgrunnlag

Statsforvalteren er delegert myndighet for utfylling i vassdrag, når tiltaket skjer fra land (Miljødirektoratet rundskriv T-3/12, 2012).

Forurensningsmyndigheten kan gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning, med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16. Når vi avgjør om vi skal gi tillatelse og fastsetter vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket opp mot de fordelene og ulempene tiltaket ellers vil medføre. Vi skal legge til grunn kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og følge prinsippene i naturmangfoldloven kapittel 2 som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Dette tiltaket faller også inn under forskrift om fysiske tiltak i vassdrag § 1, som sier at «Uten tillatelse (...) er det forbudt å sette i verk: a) fysiske tiltak som medfører eller kan medføre fare for forringelse av produksjonsmulighetene for fisk eller andre ferskvannsorganismer (...)».

Statsforvalteren kan gi tillatelse til dette i vassdrag som fører anadrom laksefisk eller kreps, jf. § 2.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. For brudd på vilkår i tillatelsen, kan vi gi overtredelsesgebyr, jf. forurensningsforskriften § 41A-1.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Vår begrunnelse

Omsøkt endring innebærer en økning i areal og volum. Vi har derfor behandlet søknaden som en søknad om tillatelse til ny aktivitet etter forurensningsloven § 11, ikke etter reglene for omgjøring etter § 18.



Vi legger vekt på at utfyllingstiltak skal være forsvarlige med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers. Eventuelle negative konsekvenser for miljøet og naturverdier veier vi opp mot de fordelene tiltaket vil medføre.

Forurensning

Undersøkelser viser at sedimentet i tiltaksområdet er forurenset inntil i tilstandsklasse IV. Med de vilkårene som er stilt i tillatelse 2025.0635.T, vurderer vi hensynet til spredning av forurensning som tilstrekkelig ivaretatt, også ved den omsøkte økningen i areal og volum. Vurderingene er gitt i vedtak datert 11.11.2025.

Naturmangfoldloven

En beskrivelse av naturmangfold i området og mulig påvirkning er gitt i vedtak datert 11.11.2025.

Etter vår vurdering oppfyller kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken.

Tiltaket berører et område uten registrerte naturverdier og med de vilkårene som er stilt i tillatelse 2025.0635.T, vurderer vi at økt omfang av utfyllingen sannsynligvis ikke vil øke den samlede belastningen på økosystemet i området i vesentlig grad, jf. naturmangfoldloven. § 10.

Etter vår vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og virkninger på naturmangfoldet. Vi anvender derfor ikke føre- varprinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9.

Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltakene volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakenes og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11.

Dere må utføre tiltaket på mest mulig skånsom måte for å hindre spredning av forurenset sediment og nedslamming av nærliggende miljø. Vi stiller krav om velfungerende siltgardin og overvåking av tiltaket med turbiditetsmålinger, jf. naturmangfoldloven § 12. Dere skal også ta særlig hensyn til andre forhold som kan virke spredningsreduserende, herunder vurdering av vannføring og værforhold.

Forskrift om fysiske tiltak i vassdrag

Forskrift om fysiske tiltak i vassdrag er hjemlet i lakse- og innlandsfiskloven, og skal sørge for at det ikke skjer skade på fisk og andre ferskvannsarter.

Påvirkning som følge av partikkelspredning er hensyntatt gjennom vilkår om velfungerende siltgardin og tidsrestriksjoner.

Vannforskriften

En beskrivelse av vannforekomsten er gitt i vedtak datert 11.11.2025. Med de vilkårene som er stilt i tillatelse 2025.0635.T vurderer vi at økt omfang av utfyllingen ikke vil forringe vannforekomsten eller påvirke arbeidet for å nå områdets miljømål, jf. vannforskriften § 4.

Fordeler ved tiltaket

Tiltaket legger til rette for å etablere en universelt utformet strandpromenade langs Porsgrunnselva. Strekningen bidrar til arbeidet med å etablere en sammenhengende strandpromenade mellom Porsgrunn og Skien. Tiltaket vil være til glede for allmenheten.



Andre forhold

Vi forutsetter at tiltaket har de nødvendige tillatelser/vurderinger etter annet relevant lovverk, som bl.a. plan- og bygningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven, samt at privatrettslige avtaler med grunneiere er på plass ved oppstart. Det er deres ansvar å sikre at det aktuelle området har tilfredsstillende stabilitet slik at tiltaket ikke medfører utgliding av grunn eller sjøbunn.

Tiltaksområdet ligger tett på bebyggelse. Vi vurderer derfor at det er behov for å stille krav til støy fra arbeidet. Vi har satt vilkår for støygrenser i tråd med anbefalingene for støy fra anleggsvirksomhet i «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021)» fra Klima- og miljødepartementet.

Fremmede arter

Vi minner om aktsomhetsplikten i § 18 i forskrift om fremmede organismer, og viser til informasjon om den fremmede arten havnespy i vedtak datert 11.11.2025.

Oppsummering

Vi har vurdert de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket mot de fordelene og ulempene som tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11.

Vi anser at tiltaket ikke forringer vannforekomsten og vurderer sannsynligheten for negativ påvirkning på naturmangfoldet som liten. Utfyllingen tilrettelegger for å etablere offentlig tilgjengelig strandpromenade langs elva og utgjør del av planlagt strandpromenade mellom Porsgrunn og Skien. Vi vurderer fordelene ved tiltaket til å være større enn ulempene tiltaket fører til for naturmiljøet, og gir tillatelse til den omsøkte utfyllingen.

Gebyr

Som vi varslet per brev av 18.06.2026, medfører behandling av søknad om tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

Vi har lagt ressursbruk knyttet til saksbehandlingen til grunn, og fastsatt gebyrsats 7, jf. § 39-4.

Miljødirektoratet sender faktura.

Klageadgang

Dere, som er part i saken, og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtak om tillatelse og gebyrsatsen **innen tre uker** etter at melding om vedtaket er mottatt, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage skal angi hva dere klager over og den eller de endringer dere ønsker. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Klage på gebyrsats gir ikke utsatt iverksetting av vedtaket. Dere må derfor betale gebyret, og dersom klagen blir gitt medhold, vil restbeløpet bli tilbakebetalt.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Hvis vi ikke gir medhold i klagen, vil vi sende den til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

Rett til å se sakens dokumenter

Dere har rett til å gjøre dere kjent med sakens dokumenter, jf. forvaltningsloven §§ 18 til 19



Med hilsen

Trine Bull-Hansen (e.f.)
fungerende fagsjef

Pernille Bechmann
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Vilkår - Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i Porsgrunnselva for Porsgrunn kommune
- 2 Tillatelse - tiltak i vassdrag - Porsgrunn - Porsgrunnselva - Osebakken - mudring og utfylling

Kopi til:

BIRDLIFE NORGE AVDELING TELEMARK	Gamle Siljanveg 28	3719	SKIEN
NORGES JEGER- OG FISKERFORBUND AVD TELEMARK	Stasjonsvegen 17	3800	BØ I TELEMARK
FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV I TELEMARK	Postboks 3089	3707	SKIEN
NATURVERNFORBUNDET I TELEMARK	c/o Helge Granlund Kåsafeltet 4	3692	SAULAND
FISKERIDIREKTORATET	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
KYSTVERKET	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Norsk Maritimt Museum	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
TELEMARK FYLKESKOMMUNE	Postboks 2844	3702	SKIEN
Naturvernforbundet i Telemark	e-post		
Norsk Maritimt Museum /v Nymoen	e-post		
Kai Vidar Evensen	Galeioddveien 35	3770	Kragerø
Espen Strøm	Kullhusbakken 2 A	3912	Porsgrunn
Norconsult AS	e-post		
Skienselva elveeierlag	e-post		