

Saksb.: Silje Johnsen
e-post: fmnosjo@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 685
Vår ref: 2015/2808
Deres ref:
Vår dato: 07.10.15
Deres dato:
Arkivkode:

Endelig rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Rødøy kommune

Tilsynsdato: 27.08.15

Innholdsfortegnelse

1. Innledning.....	3
2. Hovedinntrykk.....	3
3. Resultater fra tilsynet.....	4
3.1 Avvik.....	4
Avvik 1.....	4
Avvik 2.....	5
Avvik 3.....	5
Avvik 4.....	6
4. Oppfølging av tilsynet	7
5. Gjennomføring av tilsynet.....	7
5.1 Deltakere.....	7
5.2 Dokumentunderlag.....	8

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Rødøy kommune den 27. august 2015. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Siviltforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Kommunens øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Kommunens evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8.

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med intervjuer og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Rødøy kommune har god oversikt over lov- og forskriftskrav. Kommunen er bevisst sentrale samfunnssikkerhetsutfordringer i kommunen, og jobber aktivt med dette. Det er positivt at Rødøy kommune har en funksjon som beredskapskoordinator og at kommunen har opprettet et beredskapsråd. Tilsynet viser at kommunen har klare målsettinger innenfor beredskapsarbeidet, og det er positivt at kommunen nå prioriterer å utarbeide en helhetlig ROS-analyse.

Rødøy kommune har imidlertid noen utfordringer i forhold til å innfri de nye kravene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet avdekket totalt 4 avvik. I det følgende vil det fremgå en kort beskrivelse av hvert enkelt avvik, samt begrunnelse for disse.

3.1 Avvik

Avvik 1. Kommunen har ikke utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2.

Begrunnelse/utdypende kommentar:

Rødøy kommune har ikke utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse. Kommunen kan imidlertid dokumentere at de har startet prosessen med å utarbeide en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse. Vi anbefaler at kommunen benytter «Veileder til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen» (DSB 2014) i dette arbeidet.

Avvik 2. Kommunens helhetlige og systematiske samfunnssikkerhetsarbeid oppfyller ikke lovkravene

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 3.

Begrunnelse/utdypende kommentar:

Rødøy kommune har ikke utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, jf. avvik 1. Dette får i stor grad følgekonsekvenser i forhold til kommunens etterlevelse av kravene i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Blant annet kan ikke kommunen dokumentere skriftlig at de på bakgrunn av den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen har en plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen, jf. § 3 a). En oppfølgingsplan skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt blir ivaretatt. Dette innebærer blant annet at kommunen må avklare og dokumentere hvem i kommunen som har ansvar for å følge opp de ulike lov- og forskriftskravene. Når det gjelder kravene i forskriftens § 3 viser vi til kapittel 4 i «Veileder til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen» (DSB 2014).

Avvik 3. Den overordnede beredskapsplanen oppfyller ikke kravene i forskriften

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 15, samt forskrift til kommunal beredskapsplikt §§ 4 og 6.

Begrunnelse/ utdypende kommentar:

Rødøy kommune har en overordnet beredskapsplan « Plan for kommunal krisehåndtering» som er oppdatert i februar 2014. Beredskapsplanen har en del mangler i forhold til forskriftens § 4, andre ledd, bokstav b-e):

- Den overordnede beredskapsplanen inneholder ikke en varslingsliste over aktører som har en rolle i kommunens krisehåndtering, jf. § 4, andre ledd bokstav b).
- Kommunens overordnede beredskapsplan mangler en ressuroversikt som inneholder opplysninger om hvilke ressurser kommunen selv har til rådighet og hvilke ressurser som er tilgjengelig hos andre aktører ved uønskede hendelser, jf. § 4, andre ledd bokstav c).

- Kommunen kan ikke dokumentere at de har evakueringsplaner og plan for befolkningsvarsling, jf. § 4, andre ledd bokstav d).
- Kommunen har en mangelfull plan for krisekommunikasjon, jf. § 4, andre ledd, bokstav e).

I tillegg fremgår det ikke av planen hvem som har ansvaret for oppdatering av beredskapsplanen, jf. forskriftens § 6, andre ledd.

Vi minner om at beredskapsplanen til enhver tid skal være oppdatert, og som et minimum revideres en gang pr. år, jf. § 6, andre ledd.

Avvik 4. Kommunen har ikke øvd beredskapsplanen i løpet av de siste to årene.

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 15, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt § 7.

Begrunnelse:

Rødøy kommune kan ikke dokumentere at de har øvd beredskapsplanen i løpet av de siste to årene.

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan avvikene skal lukkes og når de skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avvikene skal lukkes sendes Fylkesmannen innen **20.november 2015**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarselet ble gitt av Fylkesmannens brev av 21.05.15. Tilsynet ble gjennomført den 27.08.15 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, fire intervjuer og sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvem fra kommunen som deltok under tilsynsbesøket.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Kitt Grønningsæter	Rådmann	x	x	x
Olav Terje Hoff	Ordfører	x	x	x
Slava Korneev	Beredskapskoordinator	x	x	x
Kjetil Hansen	Teknisk Sjef	x	x	x
Kjersti Setvik	Oppvekst- og kultursjef	x		x

Fra Fylkesmannen deltok Karsten Steinvik og Silje Johnsen.

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble tilsendt Fylkesmannen fra kommunen i forkant av tilsynet, og ble benyttet under tilsynet:

1. «Plan for kommunal krisehåndtering» (11.02.14)
2. «Sorg- og kriseplan for Jektvik skole» (01.12.09)
3. «Kommunal planstrategi» (03.10.13)
4. «Kommuneplanens samfunnsdel – utsettelse» (19.03.15)
5. «Opprettelse av beredskapsråd» (26.05.14)
6. «Innkalling av beredskapsråd» (10.07.15)
7. «Opprettelse av psykososialt kriseteam» (23.07.14)

Bodø, 07.10.15

Silje Johnsen
Rådgiver (tilsynsleder)

Karsten Steinvik
Seniorrådgiver