

Saksb.: Silje Johnsen
e-post: fmnosjo@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 685
Vår ref: 2015/2809
Deres ref:
Vår dato: 04.11.2015
Deres dato:
Arkivkode:

Endelig rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Flakstad kommune

Tilsynsdato: 06.10.15

Innholdsfortegnelse

1.Innledning.....	3
2.Hovedintrykk.....	3
3. Resultater fra tilsynet.....	4
3.1 Avvik.....	4
Avvik 1.....	4
Avvik 2.....	5
Avvik 3.....	5
Avvik 4.....	6
4. Oppfølging av tilsynet	6
5. Gjennomføring av tilsynet.....	7
5.1 Deltakere.....	7
5.2 Dokumentunderlag.....	7

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Flakstad kommune den 6.oktober 2015. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon. jf. forskriftens § 6
- Kommunens øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Kommunens evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8.

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med intervjuer og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Tilsynet viser at kommunens kriseledelse har god oversikt over samfunnssikkerhetsutfordringer i kommunen. Kommunen har også det mest nødvendige av beredskapsplaner på plass, selv om noen av disse har behov for oppdatering. Videre viser tilsynet at kommunen har håndtert tidligere uønskede hendelser på en tilfredsstillende og god måte. Kommunens kriseledelse har god lokalkunnskap og god oversikt over ressurser og særtrekk ved kommunen, noe som etter vårt syn må anses som en styrke ved håndteringen av uønskede hendelser.

Flakstad kommune har imidlertid utfordringer i forhold til å innfri de nye kravene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt. Kommunen mangler blant

annet et system for å dokumentere og følge opp kravene som følger av kommunal beredskapsplikt.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift om kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet avdekket totalt 4 avvik, og i det følgende gis en kort beskrivelse av hvert avvik, samt utdypende kommentarer og begrunnelser for disse.

3.1 Avvik

Avvik 1. Flakstad kommune har ikke utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2.

Begrunnelse/ utdypende kommentarer:

Flakstad kommune har ikke utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, jf. forskriftens § 2. Vi anbefaler at kommunen benytter «Veileder til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen» (DSB 2014) når kommunen skal utarbeide den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen.

Avvik 2. Kommunens «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» oppfyller ikke kravene i forskriften

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

Begrunnelse/ utdypende kommentarer:

Kommunen kan ikke dokumentere skriftlig at de har langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet, jf. § 3 a). Oppfølgingsplanen skal blant annet bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt blir ivaretatt.

Avvik 3. Den overordnede beredskapsplanen til Flakstad kommune oppfyller ikke forskriftskravene

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 15, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 4 og 6

Begrunnelse/ utdypende kommentarer:

Flakstad kommunes «Plan for kommunal kriseledelse» er siste gang revidert i 2009. Planen er utdatert, og oppfyller ikke forskriftens krav om årlig revisjon, jf. forskriftens § 6, andre ledd. I tillegg har planen følgende mangler i forhold til kravene i forskriftens § 4, andre ledd:

- Beredskapsplanen mangler en ressursoversikt som skal inneholde opplysninger om hvilke ressurser kommunen selv har til rådighet og hvilke ressurser som er tilgjengelige hos andre aktører ved uønskede hendelser, jf. forskriftens § 4, andre ledd, bokstav c).
- Beredskapsplanen har en mangelfull evakueringsplan, jf. forskriftens § 4, andre ledd bokstav d).

Avvik 4. Kommunen har ikke øvd beredskapsplanen i løpet av de siste to årene.

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 15, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt § 7.

Begrunnelse/ utdypende kommentarer:

Flakstad kommune kan ikke dokumentere at de har øvd beredskapsplanen i løpet av de siste to årene.

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan og når avvikene skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avvikene skal lukkes sendes Fylkesmannen **innen 15.desember 2015**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 21.05.15. Tilsynet ble gjennomført den 06.10.15 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, fire intervjuer, samt sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Erling Sandnes	Rådmann	x	x	x
Stein Iversen	Ordfører	x	x	
Solveig Nilsen	Kommuneoverlege		x	
Andreas Henriksen	Enhetsleder teknisk	x	x	x
Dag Walle	Saksbehandler teknisk	X	x ¹	X
Tone Knutsen	Servicetorget	X		

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Karsten Steinvik og rådgiver Silje Johnsen (tilsynsleder).

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble tilsendt Fylkesmannen fra kommunen i forkant av tilsynet, og ble benyttet under tilsynet:

- «Helsemessig og sosial beredskapsplan 2008-2011»,
- «Kriseledelse i Flakstad kommune» (varslingslister)
- «Beredskapsplan for legetjenesten i Flakstad»
- «Oppdatert posom-gruppa Flakstad kommune 2015-2018» (21.05.14)
- «Oppdatert posomplan» (21.05.14)
- «Flakstad kommune. Plan for kommunal kriseledelse» (08.05.09)
- «Planstrategi Flakstad kommune 2013-2016» (17.12.13)
- «Smittevernplan» (revidert 2014)

¹ Dag Walle ble intervjuet sammen med Andreas Henriksen.

Bodø,04.11.2015

Silje Johnsen
Rådgiver (tilsynsleder)

Karsten Steinvik
Seniorrådgiver