



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Inndragning av bevilling

Alkoholoven § 1-8

v/Linn Hassellund,
Fylkesmannen i Møre og Romsdal





Alkoholoven § 1-8

«Kommunestyret kan i bevillingsperioden inndra en bevilling for resten av bevillingsperioden, eller for en kortere tid dersom vilkårene i § 1-7b ikke lenger er oppfylt , eller dersom bevillingshaver ikke oppfyller sine forpliktelser etter denne loven eller bestemmelser gitt i medhold av denne. Det samme gjelder ved overtredelse av bestemmelser gitt i eller i medhold av annen lovgivning når bestemmelsene har sammenheng med denne lovs formål.

Ved vurderingen av om bevillingen bør inndras, og for hvor lenge, kan det blant annet legges vekt på type overtredelse, overtredelsens grovhet, om bevillingshaveren kan klandres for overtredelsen og hva som er gjort for å rette opp forholdet. Det kan også legges vekt på tidligere praktisering av bevillingen.

En bevilling kan også inndras dersom det skjer gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet , eller dersom det ved skjenkestedet skjer gjentatt diskriminering av grunner som nevnt i straffeloven § 349a.

En bevilling kan inndras dersom den ikke er benyttet i løpet av det siste året. Departementet gir forskrifter om avgrensning og utfylling av inndragningsadgangen etter dette ledd.»





Disposisjon

- Hva er inndragning
- Begrunnelse
- Ulike grunnlag for inndragning
- Vurderingen av om en bevilling bør inndras
 - inndragningspraksis
- Kravet til bevis
- Forvaltningsrettslige regler





Hva er inndragning

- Tillatelse til å selge/skjenke alkohol trekkes tilbake midlertidig eller ut bevillingsperioden
- Administrativ sanksjon (ikke straff)





Hvorfor inndragning

- Allmennpreventiv virkning
 - hindre overskjenking osv.
- Økonomiske konsekvenser = tilsiktet





Når kan man inndra

- Vilkårene i § 1-7b ikke lenger oppfylt
- Brudd på alkoholloven og tilhørende forskrifter
- Brudd på andre bestemmelser som har sammenheng med alkohollovens formål
- Gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet
- Gjentatt diskriminering på skjenkestedet
- Bevillingen ikke benyttet i løpet av det siste året
- Bevillingen ikke utøvet på forsvarlig måte
- Brudd på vilkår i bevillingsvedtaket





Vilkår i § 1-7b ikke lenger oppfylt

- «Bevillingshaver og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten, må ha utvist uklanderlig vandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, samt skatte- og avgifts- og regnskapslovgivningen .»
- Hvordan kontrollere? Meldeplikt § 1-15 og løpende vandelskontroll





Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Brudd på alkoholloven og tilhørende forskrifter

- Bevillingshaver oppfyller ikke sine forpliktelser etter alkoholloven eller forskriften
- Typiske overtredelser
 - salg/skjenking til person som er åpenbart påvirket
 - salg/skjenking til mindreårige
 - manglende innlevering av omsetningsoppgave eller manglende betaling av bevillingsgebyr
 - uforsvarlig drift





Brudd på andre bestemmelser som har sammenheng med alkohollovens formål

- «mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære», herunder «begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer».
 - Tollvesenets bestemmelser om smugling
 - Politivedtektene om ro og orden
 - Vegtrafikklovens bestemmelser om promillekjøring





Gjentatt narkotikaomsetning ved skjenkestedet

- «Narkotikaomsetning» = avtaleinngåelse om, overlevering av og betaling for narkotika, samt oppbevaring med sikte på overdragelse
- «Gjentatt»
- Bestemmelsen rammer ikke bruk





Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Gjentatt diskriminering ved skjenkestedet

- «Diskriminering»: straffeloven § 349a
 - religion, hudfarge, nasjonal eller etnisk opprinnelse eller homofil legning, leveform eller orientering
- «Gjentatt»
- Dokumentasjon





Bevillingen ikke benyttet i løpet av det siste året

- Ett år etter at salg/skjenking opphører
- Bevillingen faller ikke bort automatisk-
må fattes vedtak om dette





Bevillingen ikke utøvet på forsvarlig måte

- Alkoholoven § 3-9(salg) og § 4-7(skjenking)
- Driften av virksomheten skal til enhver tid være forsvarlig
 - hygieniske og brannsikkerhetsmessige forhold





Brudd på vilkår i bevillingsvedtaket

- Bevillingen kan inndras dersom det skjer brudd på vilkår som er satt i bevillingsvedtaket
 - forutsetning at vilkåret er lovlig
 - vilkårs læren





Vurderingen av om bevillingen bør inndras og for hvor lenge

- «kan»
- skjønnsmessig
- konkret helhetsvurdering i den enkelte sak
 - type overtredelse
 - overtredelsens grovhet
 - kan bevillingshaver klandres for overtredelsen
 - hva er gjort for å rette opp i forholdet
 - tidligere praktisering av bevillingen





Kommunens inndragningspraksis

- Opp til kommunen
- God forvaltningsskikk og forsvarlig saksbehandling
- Bevisst forhold til praksis og kjenne til praktiseringen av denne
 - Forutsigbarhet for saksbehandler og bransje
 - Likebehandling





Kravet til bevis

- Kommunen har ansvar for å føre bevis for den/de hendelser som er grunnlag for inndragningen
 - alminnelig sannsynlighetsovervekt (>50%)
- Typer bevis
 - kontrollrapporter fra egne kontrollører
 - rapporter o.l. fra andre høringsinstanser





Forvaltningsrettslige regler man bør huske på

- Beviskrav: alminnelig sannsynlighetsovervekt
- Bevisbyrden ligger hos kommunen
 - stiller krav til kontrollrapport og korrekt saksbehandling
- Utredningsplikt, forvaltningsloven(fvl) § 17
- Forberede og avgjøre saken uten ugrunnet opphold, fvl. § 11a, v/uforholdsmessig lang tid: foreløpig svar
- Kontradiksjon – skal gis rimelig tid til å uttale seg om alle sakens opplysninger – rett til innsyn i sakens dokumenter
- Varsel om inndragning, fvl. § 16
- Vedtaket må begrunnes, fvl. §24; rettslig og faktisk grunnlag
- Underretning om vedtak – må opplyse om klageadgang og retten til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter, fvl. § 27





Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Takk for meg!

Spørsmål? linn.hassellund@fylkesmannen.no

