

Nydyrking eller masseforvaltning?

Carl Henrik Jensen

fagleder

klima- og planseksjonen



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus





Noen begreper

- Bakkeplanering – flytting av stedegne masser - forankret i forurensingsforskriften (kap. 4)
- Terrengregulering - tilføring av rene, naturlige masser for å forme terreng/landskap – plan- og bygningsloven
- Nydyrking – fulldyrking og overflatedyrking av jord, til jordbruksformål - nydyrkingsforskriften.
- Mellomlager - midlertidig lagring av overskuddsmasser
- Deponi - har tillatelse etter avfallsforskriften kap. 9



Masseforvaltning berører masse



- Dyrket og dyrkbar mark
- Næringslivets og utbyggers behov
- Natur
- Friluftsliv
- Kulturminner
- Landskap
- Naturfare
- Forurensning
- Avrenning
- Vann – grunnvann, vassdrag og sjø
- Fremmede arter



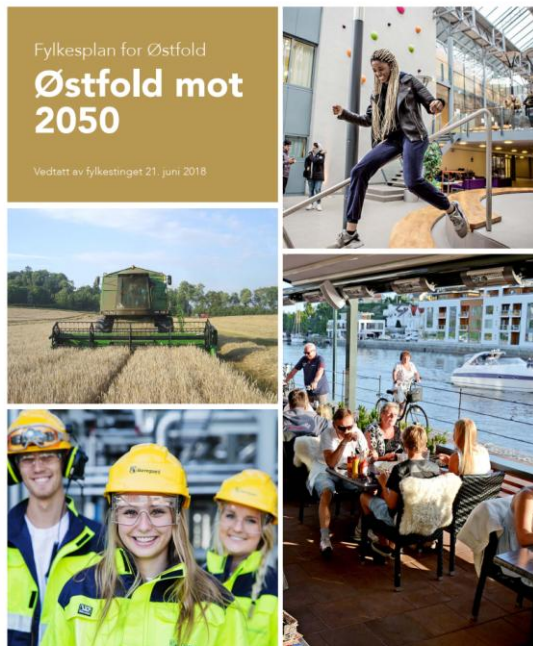
Nasjonale føringer



44. Helhetlig masseforvaltning avklares i regionale og kommunale planer. Planer for større bygge- og anleggsarbeider avklarer hvordan overskuddsmasser skal disponeres og hvordan nødvendig areal til håndteringen skal sikres. Muligheten for ombruk og materialgjenvinning vurderes, og massebalanse bør tilstrebes.



Regionale føringer



Skaper resultater gjennom samhandling



ledende og *levende*

REGIONAL PLAN

Masseforvaltning i Akershus

VEDTATT AV FYLKESTINGET 24. OKTOBER 2016





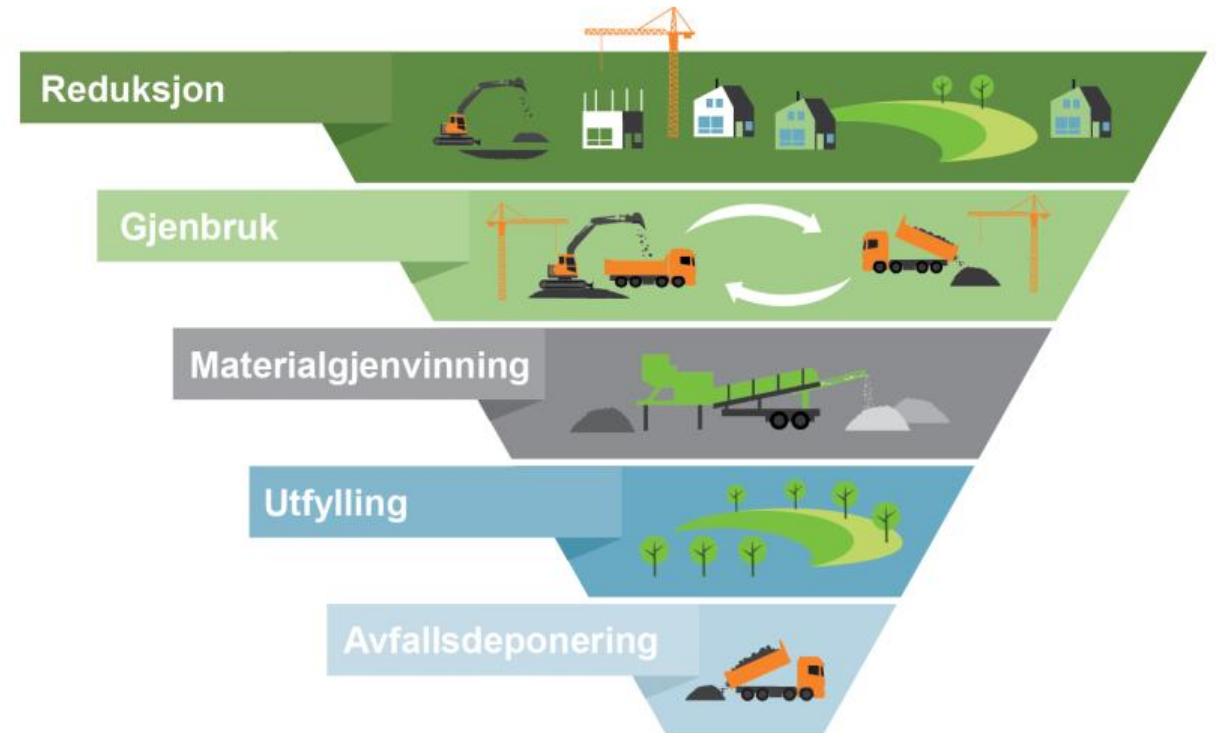
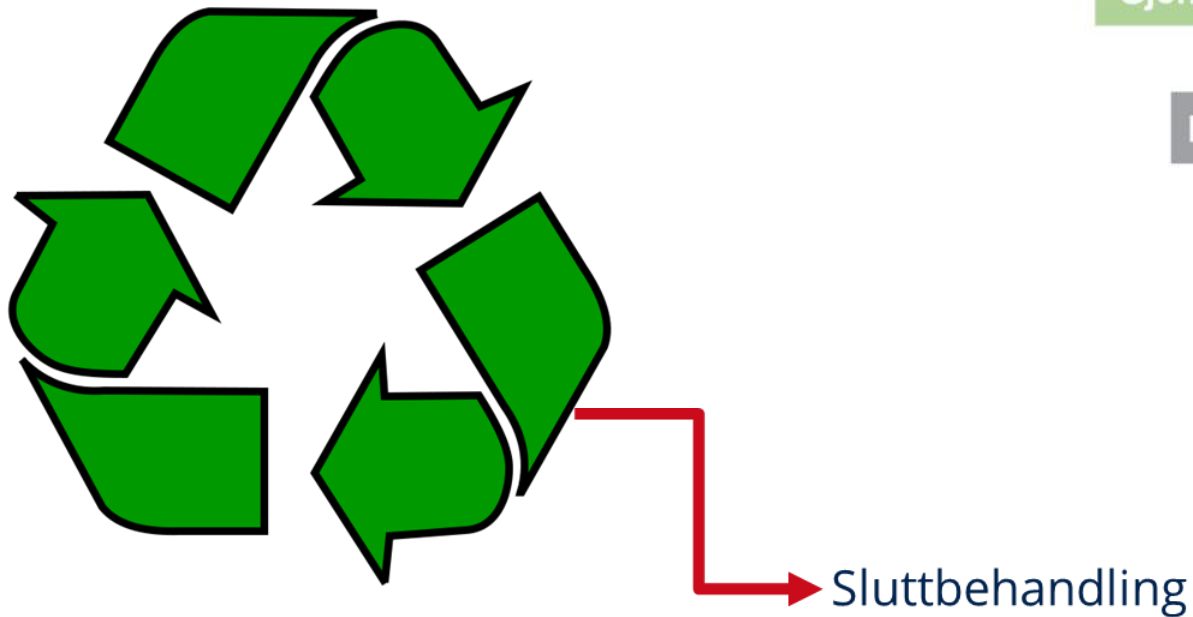
Overskuddsmasser er avfall

- Overskytende jord- og steinmasser fra samferdselsutbygging og andre anleggsarbeider vil normalt være å anse som næringsavfall
- Omfattes av forurensningsloven
- Næringsavfall skal som hovedregel leveres til et lovlig avfallsanlegg eller gjennomgå gjenvinning
- Lovlige avfallsanlegg er anlegg som drives i henhold til bestemmelsene i forurensningsloven. Normalt vil dette være anlegg som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot bestemte typer avfall



Ressurspyramiden

- Avfallspyramiden/avfallshierarkiet
- EUs rammedirektiv om avfall
- Sirkulærøkonomi





Plan- og bygningsloven m/forskrifter

§ 1-6 Tiltak

- Terrenginngrep

§ 20-1 Tiltak som omfattes av byggesaksbestemmelsene

k. Vesentlig terrenginngrep

Byggesaksforskriften

§ 4-1 Tiltak som ikke krever søknad og tillatelse

7. **Mindre fylling eller planering av terreng.** Tiltaket må **uansett** ikke føre til mer enn 3,0 m avvik fra opprinnelig terrengnivå i spredtbygd strøk, eller 1,5 m avvik fra opprinnelig terrengnivå i tettbygd strøk. På eiendom for rekke- eller kjedehus o.l. med tett bebyggelse må avviket ikke være mer enn 0,5 m fra opprinnelig terrengnivå. Avstand fra fyllingsfoten til nabogrense må være minst 1,0 m

Må uansett være i tråd med loven og kommunens arealplaner. Hvis ikke kreves dispensasjon eller ny reguleringsplan



Landbruks-, natur- og friluftsmål (LNF)

Plan- og bygningsloven § 11-7 nr. 5 a

- nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag





Plankrav for tiltaket?

Plan- og bygningsloven § 12-1

- For gjennomføring av større bygge- og anleggstiltak og andre tiltak som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, kreves det reguleringsplan.

Kommuneplanens arealdel

- Egne plankrav for terrengoppfylling eller terrengendringer?



Krav til konsekvensutredning?

Vedlegg II punkt 1 b)

Prosjekter for bruk av uoppdyrkede landområder eller delvis naturlige områder til intensivt landbruk, herunder **nydyrking** på mer enn 50 dekar. Også mindre tiltak skal behandles etter kapittel 5 og 6 dersom det ikke kan utelukkes at tiltaket kan få vesentlige virkninger for naturmangfold eller andre viktige miljøhensyn.

Vedlegg II punkt 11 k)

Deponier for masse på land og i sjø større enn **50 dekar eller 50 000 m³ masse**.



Naturfare – rundskriv H-5/18

Plan- og bygningsloven § 4-3

Samfunnssikkerhet og risiko- og
sårbarhetsanalyse

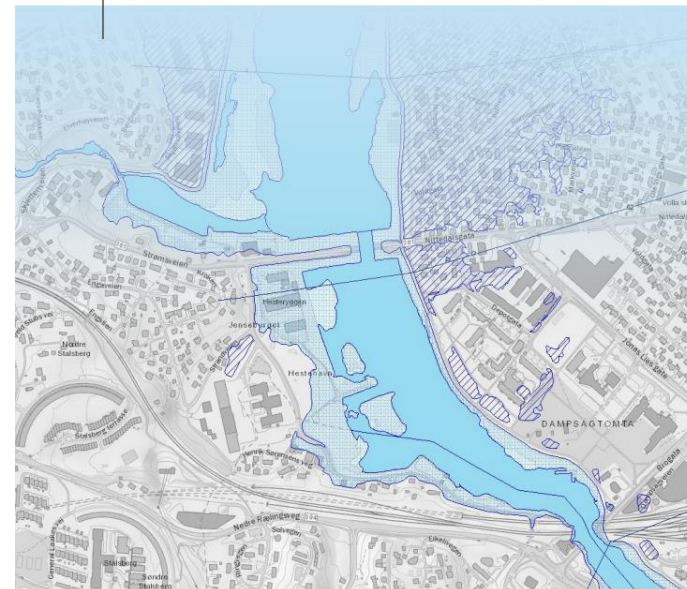


Kommunal- og
moderniseringsdepartementet

Rundskriv

Samfunnssikkerhet i planlegging
og byggesaksbehandling

Rundskriv H-5/18





Rekkefølge – ved dispensasjon eller ny reguleringsplan

- Plan- og bygningsloven og jordloven/nydyrkingsforskriften gjelder innenfor sitt virkeområde
- Rekkefølgen ikke lovregulert
- Miljøverndepartementet (MD) og Landbruksdepartementets (LD) brev 4. mai 1998 og MD og LD sin uttalelse i planjuss 2/2002: Saken bør forhåndsvurderes etter pbl. først.
- Unngå behandling etter jordloven der det ikke er nødvendig?
- Unngå at søker får forventninger om fradeling/bygging etter at saken er behandlet etter jordloven, for deretter å få avslag når saken behandles etter pbl?
- Arealbruk i plan begrunnes normalt etter flere hensyn. Får dermed avklart om andre hensyn som ikke vurderes i jordlovsbehandlingen hindrer dispensasjon etter pbl?



Den kommunale bygningsmyndighetens samordningsplikt

Plan- og bygningsloven § 21-5

Når tiltaket er betinget av tillatelse eller samtykke fra annen myndighet, eller når planer for tiltaket skal legges fram for slik myndighet, kan kommunen vente med å avgjøre saken inntil det foreligger avgjørelse eller samtykke som nevnt. Kommunen kan også gi rammetillatelse innenfor sitt myndighetsområde, med forbehold om at igangsettingstillatelse ikke vil bli gitt før forholdet til andre myndigheter er brakt i orden. Kommunen skal i tilfeller som nevnt forelegge saken for de myndigheter som følger av forskrift, hvis ikke avgjørelse eller uttalelse er innhentet på forhånd.

Byggesaksforskriften § 6-2

Kommunens samordningsplikt etter plan- og bygningsloven § 21-5 omfatter blant annet:

h. jordlovmyndighet



«Lag et bilde av to kommunale saksbehandlere som snakker sammen. Bakgrunnen skal illustrere nydyrking og terrengoppfylling»

KI-svaret:

