



Stavanger kommune
Postboks 8001
4068 Stavanger
Att. Falk Weihs

Kontakt saksbehandler

Linn Berge Vormedal, 51568740

Svar på søknad om peling av ny brygge ved gnr./bnr - 9/1, Lindøy, Stavanger kommune

Statsforvalteren har ferdigbehandlet søknaden fra Stavanger kommune og har på visse vilkår besluttet å gi tillatelse til arbeid i sjø etter forurensningsloven § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt til arbeid med å etablere ny brygge, og det inngår ramming av 10 peler i sjøbunnen. Vilkårene fremgår på side 5-6.

Det settes krav til bruk av siltgardin i tiltaksområdet og forbud om peling i gyteperioden for torsk (15. februar til 15. april).

Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.

Vi viser til søknad datert 26.08.2020 mottatt av Fylkesmannen 14.09.2020 der Stavanger kommune søker om tillatelse etter forurensningsloven til tiltak i sjø. Arbeidene omfatter peling i sjø ved Lindøy kai, ved eiendommen gnr./bnr. 9/1 i Stavanger kommune.

Bakgrunn for saken

Tiltakene skal gjennomføres for å rehabilitere kaianleggene for å gjøre klar til ny elektrisk hurtigbåt. Det er ikke planlagt mudring, utdyping eller utfylling ved noen av kaiene. Alle kaianlegg reetableres som stedstøpt betongbrygge med stålkjernepeler. For å unngå negative virkninger for miljøet og naturmangfold skal det etableres siltgardin for å kontrollere partikkelspredning og forurensning under byggefasen. Bølgeanalyse og håndtering av havstigningsnivå er del av forundersøkelser som skal gjennomføres. Tiltaket planlegges gjennomført i løpet av 4-6 måneder.

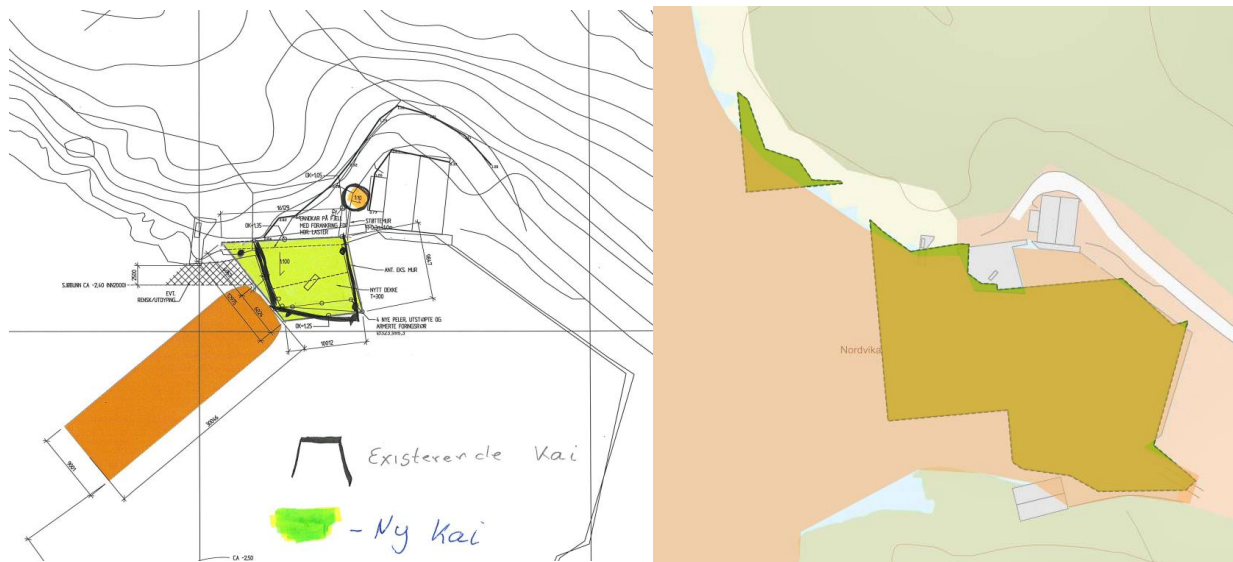
Avklaring etter plan- og bygningsloven

Forurensningsspørsmål skal om mulig søkes løst for større områder under ett og på grunnlag av oversiktsplaner og reguleringsplaner, jf. forurensningsloven § 11 fjerde ledd. Tiltaket fikk rammetillatelse av Stavanger kommune i vedtak av 26.05.2021.



Avklaring med kulturminnemyndigheten

Tiltak i sjø utføres ofte i områder som kan ha potensiale for funn av kulturminner, og det er fare ved utføring av tiltaket at kulturminner tildekkes eller ødelegges. I forbindelse med høringen av dispensasjonsvedtaket uttalte Fylkeskommunen at det er mulig at den gamle kaien kan ha en viss verneverdi. Det bør derfor vurderes om bruk av stein som materiale i kaien kan videreføres i ny kai¹. Det minnes om meldeplikten dersom det under arbeidet oppdages kulturhistorisk materiale som kan være vernet eller fredet. Arbeidene må straks stanses og kulturminnemyndighetene varsles, jf. § 8 og § 14.



Figur 1: Venstre - Oversikt over tiltaksområdet. Ny planlagt kai er markert med grønt. Kilde: Søknad av 26.08.2021. Høyre - Oversikt over gyteområdet (oransje) og stortare (gulgrønne polygoner) Kilde: Temakart.no

Fylkesmannens vurdering

Forurensning

Det er ikke utført undersøkelser av sedimentene i sjøbunnen av tiltaksområdet. Dybde i tiltaksområdet er 2-3 meter og det planlegges å sette ned 10 borede stålkjernepeler med knekkavstivning, ca. 500 millimeter rør. Det opplyses at det er planlagt å etablere en siltgardin rundt tiltaksområdet.

Naturmangfold

Vurdering av tiltaket etter rettsprinsippene i §§ 8-12, jf. § 7 i naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli negativt påvirket av tiltaket. Det er registrert et gytefelt for torsk i tiltaksområdet². Og ifølge databasen *Temakart Rogaland*³ er det registrert en middels større tareskogforekomst med verdi A i tiltaksområdet (se figur1).

Vannforskriften

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring kan føre til oppvirvling av sediment. Tiltaksområdet tilhører kystvannforekomsten «Stavangerfjorden ytre» der økologisk tilstand er «moderat» og kjemisk

¹ Stavanger kommune - gnr 9 bnr 1 - uttalelse til dispensasjonssak - Nordvika, Lindøy - utvidelse av eksisterende kai, Saksnummer: 2021/29700, Dato: 06.05.2021

² <https://kart.fiskeridir.no/fiskeri>

³ www.temakart-rogaland.no



tilstand er «dårlig»⁴. Ifølge Vann-Nett er vannforekomsten påvirket i middels grad av diffus avrenning fra avrenning fra byer/tettsteder, havneaktivitet og industrier. Tiltaket vil kun føre til en kortvarig forringelse av vannforekomsten. Med hensyn til arbeidenes omfang i tid og rom, mener vi det omsøkte tiltaket utgjør liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.

Unntak fra forhåndsvarsling

I henhold til forurensningsforskriften § 36-7 skal berørte offentlig organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, andre som kan bli særlig berørt gis anledning til å uttale seg til søknadens innhold. I tillegg skal offentligheten høres, jf. § 36-8. Under høringen i forbindelse med dispensasjonssøknaden og havne- og farvannsloven kom Fylkeskommunen og Fiskeridirektoratet med høringsinnspill. Det omsøkte tiltaket er av mindre omfang og begrenset varighet slik at vi vurderer at arbeidet er av mindre miljømessige betydning dersom det blir utført i henhold til tillatelsens vilkår. Tillatelsen blir kunngjort i ettertid og høringsinstanser får tilsendt kopi. Tillatelsen blir etterhåndskunngjort og høringsinstanser får tilsendt kopi av denne tillatelsen. Tillatelsen er ikke gyldig før klagefristen har utløpt.

Statsforvalterens vurdering

Rettslig grunnlag

Statsforvalteren har vurdert søknaden ut fra de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften § 4, og naturmangfoldloven § 7 om skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutninger skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster, og deler disse inn i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften § 4 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at den beskyttede kyst/fjord vannforekomsten «Stavangerfjorden ytre» endrer tilstandsklasse i negativ retning vil det foreligge en forringelse. Miljømålene skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Statsforvalteren har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi det planlagte tiltaket tillatelse etter forurensningsloven.

⁴ www.vann-nett.no/portal



Midlertidig anleggsvirksomhet

Tiltaket anses som midlertidig anleggsvirksomhet. Vanlig forurensning fra midlertidig anleggsvirksomhet er tillatt, jf. forurensningsloven § 8 første ledd punkt 3. Ved vanlig forurensning menes det både forurensningens art, mengde og påvirkning på miljøet.

I dette tilfelle vil forurensning fra tiltaket kunne ha en negativ påvirkning på gytende torsk spesielt med hensyn til støy. Peling kan medføre en oppvirvling og spredning av potensielt forurensete sjøbunnsedimenter til den nærliggende tareskogforekomsten.

Det er ikke ventet negative effekter etter at arbeidene er avsluttet.

Miljøpåvirkning

Forurensning

Arbeid med peling vil kunne medføre en oppvirvling og spredning av potensielt forurensete sjøbunnsedimenter og finstoffer. Tiltaksområdet er ifølge Temakart Rogaland plassert i en svært viktig tareskogforekomst og uten særskilte tiltak vil eventuelle partikler kunne forurense/tilslamme deler av denne forekomsten. Tiltakshaver har i søknaden opplyst at det skal benyttes siltgardin for å hindre partikkelspredning fra tiltaksområdet. Basert på områdets utforming og sjødybde, vurderer vi det som hensiktsmessig at siltgardin benyttes ved arbeidene, og setter dette som krav. Siltgardin vil kunne hindre skade på naturmangfoldet ved å minimere spredningen av potensielle forurensete masser og finstoff.

Effekt på fisk

Statsforvalteren anser at støy i anleggsperioden vil kunne påvirke gytende fisk. Peling er en form for impulsstøy med høy energi som kan gi fysiske skader og stressreaksjoner hos dyr. Nær kilden vil støy fra peling være innenfor det lydtrykket som kan høres hos fisk⁵. Vi vurderer at det er usannsynlig at lyden fra peling vil forårsake direkte dødelighet hos fisk, men støy kan føre til redusert helsetilstand og/eller atferdsendringer som kan gjøre fisken mer utsatt for, blant annet, predasjon. Det er ikke kjent hvordan fisk vil reagere på lyden fra peling. Når det gjelder gytende fisk kan støy, trykkbølger og partikkelspredning fra anleggsarbeidene ha en negativ effekt. Utførelse av arbeidet utenfor gytetiden er en forutsetning for å minimere påvirkningen.

Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeid i sjø som i anleggsperioden kan føre til støy og oppvirvling av bunnsedimenter. Partikkelspredning fra tiltaksområdet kan spre eventuelle miljøgifter og finstoff ut i vannmassene, noe som kan påvirke nærliggende natur, samt påvirke tilstanden i vannforekomsten i negativ retning. Tiltaket er tidsbegrenset, og vil derfor bare føre til en forverring av vannforekomsten mens arbeidene pågår.

På bakgrunn av arbeidenes omfang, planlagt utførelse og arbeidenes varighet, mener Statsforvalteren at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.

Statsforvalteren setter vilkår etter «føre-var-prinsippet» om bruk av siltgardin i tiltaksområdet og forbud om peling i gyteperioden for torsk (15. februar til 15. april) for å minimalisere effekten av påvirkningene.

⁵ Kvadsheim, P. H., Sivle, L. D., Hansen, R. R. og Karlsen, H. E. (2017) Effekter av menneskeskapt støy på havmiljø. Forsvarets forskningsinstitutt. FFI-Rapport 17/00075.



Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

På grunn av eventuell partikkelspredning som følge av anleggsarbeidene settes det krav til bruk av siltgardin i tiltaksområdet.

Av hensyn til gyteperioden for torsk setter Statsforvalteren krav om forbud mot peling i sjø i perioden 15. februar til 15. april.

Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene

Konklusjon

Tillatelsen gis etter vurdering av at tiltaket med sannsynlighet ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tiltaket er avgrenset i tid, og det er satt vilkår slik at det er minst mulig konflikt med naturforekomster område. Statsforvalteren finner derfor å kunne gi tillatelse til arbeidene i sjø ved Lindøy, Stavanger kommune, på visse vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknaden av 26.08.2021, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, gir Statsforvalteren i Rogaland på visse vilkår Stavanger kommune tillatelse til peling ved bnr./gnr. 9/1 Lindøy i Stavanger kommune. Tillatelsen omfatter peling av 10 peler i tiltaksområdet.

Ved avgjørelsen om tillatelse, og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. Tiltakshaver er ansvarlig for å gi beskjed til Statsforvalteren når arbeidene i sjø starter.
3. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll



som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes, slik at arbeidet kan revideres. Statsforvalteren skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter, mm., for å kunne føre tilsyn med arbeidene.

4. Arbeidene i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade og/eller ulempe for det marine miljø. Utfyllingsarbeidene skal utføres på en så skånsom måte som mulig, slik at minst mulig finpartikulert materiale virvles opp og spres i de åpne vannmassene.
5. I forkant av arbeidene skal det etableres en siltgardin som omfavner hele området for utfylling. Det skal gjennomføres daglig tilsyn med siltgardin for å sikre at denne fungerer etter sin hensikt. Inspeksjon skal loggføres og vedlegges sluttrapport jf. vilkår 10. Siltgardin skal ikke fjernes før 14 dager etter endt arbeid.
6. Peling i sjø skal ikke utføres i gyteperioden for torsk (15. februar til 15. april).
7. Støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i gjeldende Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442; Klima- og miljødepartementet).
8. Før anleggsarbeidene starter, skal tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet medfører akutt forurensning.
9. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Statsforvalteren varsles umiddelbart.
10. Når arbeidet er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Statsforvalteren innen **8 uker** etter at arbeidene er avsluttet.
11. Tillatelsen gjelder i to (2) år fra utløp av klagefristen.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved Lindøy, eiendom 9/1 Stavanger kommune isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut på internettidene til Statsforvalteren i Rogaland www.statsforvalteren.no/rogaland under emnet «Miljø og klima».

Varsel om gebyr for saksbehandlingen

Statsforvalterens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Vår behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 8 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Stavanger kommune skal



derfor betale et gebyr på **kr 10 100,-** for Statsforvalterens behandling av søknaden. Eventuelle merknader til varselet sendes Statsforvalteren innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Statsforvalteren i Rogaland.

Med hilsen

Kirsten Redmond Kristiansen
fung. seksjonsleder

Linn Berge Vormedal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Kystverket Vest	Postboks 1502	6025	Ålesund
Fiskarlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	BERGEN
Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen