



BJORSTADDALEN NÆRING AS
Kilebygdsvegen 104
3739 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Ine Merete Lorgen, 33371098

Vedtak om fortsatt utvidet ramme for deponering av avfall for Bjorstaddalen Næring AS

Vi viser til søknad datert 30.09.2024 og supplerende opplysninger datert 02.12.2024 og 14.01.2025 samt endret søknad av 19.06.2025.

Vår konklusjon

Vedtak om endret tillatelse

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark gir Bjorstaddalen Næring AS fortsatt utvidet ramme for deponering av avfall.

Bjorstaddalen Næring kan deponere inntil 150 000 tonn avfall årlig til og med 31.12.2026. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nummer fem og nummer seks, og gjelder fra dags dato.

Vedtak om gebyr

Dere skal betale et gebyr på kr 45 600 (sats 6) for vår behandling av søknaden om endring av tillatelsen. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Frister

Innen 31. desember 2025 skal Bjorstaddalen Næring:

- utrede miljøpåvirkning fra deponering av shredderavfall

Se også den oppdaterte tillatelsen.

Bakgrunn for saken

Bjorstaddalen Næring har tillatelse til å deponere avfall ved avfallsanlegget i Skien kommune. Rammen for årlig deponering er på 80 000 tonn årlig. Bjorstaddalen Næring har midlertidig tillatelse til å deponere inntil 150 000 tonn årlig til og med 2025.



Bjorstaddalen Næring søkte 30.09.2024 om å fortsatt kunne deponere inntil 150 000 tonn avfall årlig til og med 2029. Statsforvalteren har behandlet søknaden, og oversendte utkast til endret tillatelse til Bjorstaddalen Næring 11.04.2025 for gjennomsyn.

I utkast til endret tillatelse åpnet Statsforvalteren for at Bjorstaddalen Næring kan deponere inntil 150 000 tonn avfall til og med 2028, under forutsetning at framdriften til SLF-fabrikken (sorteringsanlegg for shredderavfall) kunne dokumenteres. I tillegg skisserte utkastet et krav om at miljøpåvirkning som følge av deponering av shredderavfall blir utredet.

Som følge av endringer i selskapets styre og ledelse, endret Bjorstaddalen Næring sin søknad 19.06.2025 til å kunne deponere inntil 150 000 tonn avfall årlig til og med år 2026. I søknaden redegjør Bjorstaddalen Næring for at Skien kommune som eier av selskapet har besluttet å gjennomføre en verdivurdering av selskapet med tanke på å kunne selge det. De søker på bakgrunn av dette om at tillatelsen ikke omfatter forpliktelser om å etablere en SLF-fabrikk. Videre opplyser Bjorstaddalen Næring at endelig revidert søknad om permanent økt tonnasje, vil foreligge innen utgangen av 2025.

Bjorstaddalen Næring har siden 2017 planlagt et sorteringsanlegg for shredderavfall (SLF-fabrikk). Shredderavfall er avfall fra kverning av metallavfall, bilvrak, EE-avfall og lignende. Dette avfallet egner seg i liten grad til gjenvinning og blir i dag deponert. For Bjorstaddalen Næring har tilgang til shredderavfall vært en forutsetning for planlegging og etablering av SLF-fabrikken. Bjorstaddalen Næring har i perioden 2016-2024 deponert ca. 140 000 tonn avfall årlig, hvorav ca. 80 000 tonn har vært shredderavfall. I tillegg deponerer de andre avfallsfraksjoner. Bjorstaddalen Næring opplyser at mengde shredderavfall til deponi vil bli kraftig redusert når sorteringsanlegget står klart.

Statsforvalteren har utvidet rammen for deponering midlertidig i flere omganger for å gi Bjorstaddalen Næring fleksibilitet til å sikre tilgang til shredderavfall som grunnlag for å etablere SLF-fabrikken. Vi har i disse vedtakene lagt til grunn en forventning om at fabrikken skal etableres. Nå er planene satt i bero som følge av endringer i selskapet.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når vi vurderer om vi skal gi tillatelse til forurensende virksomhet, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved endringen sammenholdt med fordeler og ulemper endringen ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd.

Ved søknad om endring av en tillatelse vil vi særlig vurdere i hvilken grad omsøkt endring er akseptabel, sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Når vi vurderer om vi skal endre en tillatelse etter forurensningsloven, må vi kontrollere om betingelsene i lovens § 18 er oppfylt for hver enkelt endring.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for vår myndighetsutøvelse. Videre skal vi legge til grunn prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning, som retningslinjer når vi treffer beslutninger som berører naturmangfold.

**Vannforskriften**

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster oppnår god kjemisk og økologisk tilstand innen den til enhver tid gjeldende planperiode, med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Vi har mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) og om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

Vår begrunnelse**Begrunnelse for vedtaket**

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark gir Bjorstaddalen Næring AS fortsatt utvidet ramme for deponering av avfall fram til og med 2026. Bakgrunnen for tidligere vedtak om midlertidig økt ramme for deponering har vært Bjorstaddalen Nærings behov for å sikre tilgang til shredderavfall, og for å ha et godt grunnlag for etablering av SLF-fabrikken som har vært under planlegging. Selv om SLF-fabrikken nå muligens ikke blir realisert, gir vi midlertidig økt ramme for deponering i ett år til for å gi Bjorstaddalen Næring forutsigbarhet slik at de kan planlegge videre drift.

Virksomhetens egenkontrollrapporter viser at andelen shredderavfall deponert har utgjort ca. 55 % av den totale mengden deponert avfall siden 2016. Bjorstaddalen Næring har i samme periode anslagsvis deponert ca. 70 % av alt shredderavfall som deponeres i Norge.

Shredderavfall stammer fra kverning og fragmentering av metallholdig avfall som kasserte kjøretøy, EE-avfall, metallholdig bygg- og rivningsavfall, og utsortert metall fra bunnaske fra avfallsforbrenningsanlegg. Avfallet inneholder også noe glass, tekstiler, plast, gummi, tre og keramiske materialer i tillegg til metaller. Avfallet inneholder vanligvis tungmetaller og andre miljøgifter som kan lekke ut ved deponering.

Deponering av shredderavfall kan medføre utslipp av miljøfarlige stoffer til omkringliggende resipienter via sigevann fra deponiet. Deponering av shredderavfall i det omfanget Bjorstaddalen Næring har gjort, kan ha medført negativ miljøpåvirkning sammenlignet med om deponiet ikke hadde mottatt shredderavfall av det omfanget som har vært. En fortsatt utvidelse av rammen for deponering vil sannsynligvis innebære at store mengder shredderavfall fortsatt deponeres, og forlenge eventuelle miljøulempen som kan oppstå ved deponeringen.

Prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 -12 skal inngå i vurderingen av om en tillatelse skal gis og på hvilke vilkår. Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Bjorstaddalen Næring er lokalisert på et område som er regulert til industri og som allerede er påvirket av inngrep og næringsaktivitet. Utslipp fra virksomheten som ikke føres til sigevannsoppsamlingen ledes til Bjorstadbekken, som nedstrøms anlegget føres sammen med Kjerrgrassbekken. Langs denne bekken er det registrert flomskogmark og rik gråorsumpskog (Naturbase, 8.4.2025). Disse bekkene er en del av vannforekomsten Voldsfjorden Bekkefelt. Vannforekomsten er klassifisert med god økologisk tilstand. Kjemisk tilstand er udefinert. Det kan ikke utelukkes at utslipp fra Bjorstaddalen Næring påvirker denne vannforekomsten, men forlengelse av tillatelse til økt deponering vil etter vår vurdering ikke ha en ytterligere forringende effekt på naturmangfoldet i dette området.



Statsforvalteren vurderer at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet som kan påvirkes av virksomheten. Virksomheten påvirker ikke naturmangfold i nevneverdig grad, jf. naturmangfoldloven § 8. Det foretas derfor ingen vurdering av §§ 9 til 12.

Deponiets oppsamlede sigevann slippes ut i Frierfjorden via Knarrdalsstrand renseanlegg. Frierfjorden er klassifisert med moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand.

Vedtaket medfører ikke nye eller økte utslipp til vannresipientene. Vi vurderer derfor at kravene i vannforskriften ikke er til hinder for å fatte dette vedtaket.

Vi har konkludert med at endringen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemper ved endringen opp mot fordeler og ulemper ellers, endrer vi tillatelsen på nærmere fastsatte vilkår.

Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Varighet for utvidet ramme for deponering (tillatelsens punkt 3.1)

Vi tillater at Bjorstaddalen Næring kan deponere inntil 150 000 tonn avfall årlig til og med 31.12.2026.

Statsforvalteren endrer ikke vilkårene for hva slags type avfall som kan deponeres, men presiserer at Bjorstaddalen Næring må påse at shredderavfall som skal klassifiseres som farlig avfall tilfredsstiller kriteriene for deponering på et ordinært deponi gitt i avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg II punkt 2.3.

Videre minner vi om krav om testing av ordinært avfall som skal deponeres sammen med stabilt ikke-reaktivt farlig avfall, eller dersom det er mistanke om at avfallet kan inneholde farlig avfall. Dette kravet følger av avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg II punkt 1.2 bokstav d. Shredderavfall kan være farlig avfall på bakgrunn av innhold av farlige stoffer. Utlekkingsegenskapene samt innhold av TOC kan være avgjørende for om slikt avfall er tillatt å deponere.

Utredningspunkt om miljøpåvirkning fra deponering av shredderavfall (tillatelsens punkt 15.2)

Bjorstaddalen Næring skal utrede hvilken miljøpåvirkning deponering av shredderavfall har og har hatt på sigevann og utslipp til omkringliggende resipienter.

Etter flere år med økende mengde deponert shredderavfall, pålegger vi Bjorstaddalen Næring å utrede hvilken miljøpåvirkning deponeringen har hatt. Den miljøvurderingen vi mottok i forbindelse med søknaden, anser vi at ikke var tilstrekkelig for å svare på dette. Derfor må Bjorstaddalen Næring nå utarbeide en grundigere kartlegging av avfallets bidrag til utslipp fra deponiet og hvilke effekter dette kan ha hatt på miljøet.

Utredningen skal redegjøre for avfallets innhold og egenskaper, og synliggjøre hvilke stoffer som er relevante med hensyn til shredderavfall som er deponert i perioden 2016 til 2024. Dette er informasjon virksomheten skal ha tilgjengelig. Krav i avfallsforskriften om basiskarakterisering og mottakskontroll av avfall skal sikre at avfallets sammensetning, utlekkingspotensial, miljøvirkninger, og øvrige egenskaper som har betydning for deponiet på kort og lang sikt, er kjent i størst mulig grad før deponering. Derfor legger vi til grunn at virksomheten har tilstrekkelig med informasjon om avfallets egenskaper og påvirkning på utslipp fra deponiet for å utarbeide utredningen.



Utredningen skal ta utgangspunkt i deponiets egenskaper med hensyn til oppsamling av sigevann og vannstrømmer. Deponiets oppsamlede sigevann slippes ut i Frierfjorden via Knarrdalsstrand renseanlegg. Virksomhetens miljørapporter viser også at deponiet påvirker grunnvann og overflatevann nedstrøms anlegget. Utredningen skal derfor vurdere utslipp og miljøpåvirkning av relevante stoffer i lys av resultatene fra virksomhetens overvåking. Vi pålegger ikke virksomheten å gjøre nye undersøkelser utover å eventuelt justere overvåkingsprogrammene slik at relevante stoffer fra deponering av shredderavfall fanges opp. Det gjelder både overvåking av sigevann og miljøundersøkelsene som gjennomføres hvert år.

Utredningen skal også svare på hvordan utslippene kan begrenses på kort og lang sikt. Bedriften må redegjøre for hvilke avbøtende tiltak som gjøres i dag og hvilke tiltak som er planlagt for å forebygge utlekking og spredning av utslipp fra avfallet, herunder vurdere hvor i deponiet denne type avfall deponeres og metoder for tildekking. Dagens praksis for deponering og tildekking skal også vurderes. Videre er det aktuelt at bedriften vurderer om de planlagte avslutningstiltakene for deponiet er tilstrekkelige for å forebygge forurensning fra deponert shredderavfall.

Som en del av utredningen skal bedriften også vurdere hvordan sigevannets innhold av relevante stoffer antas å endre seg når deponeringen av shredderavfall opphører eller reduseres. Aktuelle rensemetoder for oppsamlet sigevann skal også inngå i vurderingen.

For å sikre at utredningen danner et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag, skal utredningen og vurderingene gjøres av personer med relevant fagkompetanse.

Bjorstaddalen Næring har tidligere levert utredninger knyttet til noen av de forholdene som inngår i det nye utredningspunktet. Dette gjelder blant annet avslutningsplan for deponiet, utredning av renseanlegg og overvannskartlegging. Som en del av dette nye utredningskravet ser vi det som hensiktsmessig at utredningen peker på behovet for å oppdatere disse rapportene.

Korrigerende av vilkår i tillatelsens punkt 3.3 og 3.5

Vi har rettet opp en mangel i vilkår i tillatelsens punkter 3.3 og 3.5 om deponering av farlig avfall.

Vilkårene presiserer at avfall klassifisert som farlig avfall, skal tilfredsstille kravene i avfallsforskriften kapittel 9 om deponering av stabilt, ikke-reaktivt farlig avfall på deponi for ordinært avfall. Vi har nå korrigert vilkårene slik at det henvises til både punkt 2.3.1 og 2.3.2 i vedlegg II i avfallsforskriften kapittel 9. Vi gjør dette for å synliggjøre at det ikke er gitt et lempeligere vilkår enn det som er forskriftsfestet.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel og uttalelser

Søknaden datert 30.09.2024 er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 24.02.2025.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark har mottatt én høringsuttalelse fra Kilebygda lokalutvalg i Skien kommune datert 28.02.2025. Uttalelsen ble ikke levert innen fristen. Lokalutvalget anmoder i sin høringsuttalelse om at aktuelle instanser følger nøye opp for å hindre utslipp fra Bjorstaddalen



Næring. På bakgrunn av uttalelsens begrensede omfang og at den ikke ble levert innen fristen, har vi ikke sendt den til Bjorstaddalen Næring for kommentar.

Kommentarer på utkast til endret tillatelse fra Bjorstaddalen Næring AS
Bjorstaddalen Næring AS mottok utkast til endret tillatelse 11.04.2025. Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og Bjorstaddalen Næring AS ved styreleder og representanter for virksomheten, hadde et møte 12.05.2025, der Bjorstaddalen redegjorde for endring i virksomhetens planer som følge av endringer i selskapet. Bjorstaddalen Næring sendt en revidert søknad 19.06.2025. Denne søknaden er ikke forhåndsvarslet.

Gebyr

Som vi varslet per brev av 15.11.2024, medfører behandling av søknad om tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39.

Vi har lagt ressursbruk knyttet til saksbehandlingen til grunn, og fastsatt gebyrsats 6, jf. § 39-4.

Miljødirektoratet sender faktura.

Klagerett

Sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket og gebyrsatsen **innen 8. august 2025**. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Hvis vi ikke gir medhold i klagen, vil vi sende den til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

Vi gir ikke utsatt iverksetting ved klage på gebyrsats. Dere må derfor betale gebyret, og dersom klagen blir gitt medhold, vil restbeløpet bli tilbakebetalt.

Vi minner om at dere må søke om tillatelse til drift av SLF-fabrikken

Dersom det tas beslutning om å bygge en SLF-fabrikk, må Bjorstaddalen Næring i god tid før planlagt oppstart søke om tillatelse for forurensning fra en slik fabrikk. Denne aktiviteten er ikke regulert av dagens tillatelse.

Det følger av tillatelsen at dersom dere planlegger tiltak som medfører økte utslipp eller annen endring av utslippene, skal dere søke om endret tillatelse.

På bakgrunn av de opplysningene vi har mottatt og kjennskap til denne type anlegg, vurderer vi at en SLF-fabrikk skal reguleres gjennom en tillatelse etter forurensningsloven.

Krav til innhold i søknad om tillatelse etter forurensningsloven går fram av forurensningsforskriften § 36-2. I en søknad om endring av gjeldende tillatelse er det tilstrekkelig at den inneholder opplysninger om endringene og hvilke miljøkonsekvenser de kan ha, deriblant informasjon om drift, forurensning og miljørisikovurdering. Se mer informasjon på Miljødirektoratets nettsider - [Veileder - miljodirektoratet.no](https://miljodirektoratet.no).

Søknad må sendes i god tid, slik at endret tillatelse foreligger før driften av et eventuelt nytt anlegg starter.



Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Ine Merete Lorgen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1

Tillatelsens vilkår