

STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG
Postboks 2600
7734 STEINKJER

Vår dato: 16.10.2025

Vår ref.: 202505105-6 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.:

Saksbehandler: Trine Gjessen/

22959937/trg@nve.no

NVEs svar - Spørsmål om konsesjonsplikt etter vannressursloven ved bygging av skogsbilveger

Vi viser til epost fra Statsforvalteren i Trøndelag ved fylkesskogmesteren datert 22.07.2025.

Bakgrunn

Statsforvalteren i Trøndelag ved fylkesskogmesteren spør om:

1. NVE skal ha alle saker om landbruksveier til høring?
2. bygging av skogsbilveier kan utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven (vrl.)?
3. saksbehandlingen kan samordnes etter vrl. § 20?
4. hva eventuelt krav om konsesjon har å si for saksbehandlingstid, krav til dokumentasjon og utredninger og eventuelt saksbehandlingsgebyr?

Rettslig utgangspunkt

Forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveier (FOR-2015-05-28-550)

Forskriften er hjemlet i jordlova § 11 og skogbrukslova § 4.

Det følger av forskriften § 1-1 at formålet med forskriften er å sikre at planlegging og bygging av landbruksveier skjer på en måte som skal gi landbruksfaglig helhetsløsninger. Det skal samtidig legges vekt på hensynet til miljøverdier som naturmangfold, landskap, kulturminner og friluftsliv, hensynet til fare for flom, erosjon og løsmasseskred, samt andre interesser som blir berørt av veiframføringen.

Etter § 2-1 krever nybygging eller ombygging av landbruksvei skriftlig tillatelse fra kommunen. § 2-3 stiller krav til søknadens innhold, bl.a. at berørte skal underrettes og at det skal redegjøres for miljøverdier. Videre følger det av § 3-1 om uttalelser at «Før vedtak fattes, skal kommunen innhente de uttalelser som er nødvendige, jf. § 1-1, og ellers sørge for at saken er så godt opplyst som mulig.



I § 1-1 er det eksplisitt vist til hensyn som faller inn under NVEs ansvarsområde å ivareta. I tillegg vil hensynet til en forsvarlig vassdrags- og grunnvannsforvaltning, som vannressursloven skal ivareta, i enkelte tilfeller falle inn under formuleringen «andre interesser som blir berørt av veiframføringen».

Forvaltningsloven (fvl.) § 17

Plikten som følger av forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveier § 3-1 om å innhente uttalelser fra andre berørte myndigheter, suppleres også av at forvaltningen har en alminnelig utredningsplikt og skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17.

Vannressursloven (LOV-2000-11-24-82)

I § 3 bokstav a) defineres begrepet «vassdragstiltak» som inngrep som kan påvirke vannføring, vannstand, vannkvalitet eller den økologiske tilstanden i vassdrag.

I § 8 fremgår hovedregelen om at det kreves konsesjon etter vannressursloven for vassdragstiltak som kan være nevneverdig til skade eller ulempe for noen allmenne interesser i vassdraget.

I § 20 åpnes det for at vassdragsmyndigheten (NVE) kan samordne tillatelser etter annet regelverk for tiltak som er konsesjonspliktige etter vannressursloven. Slik samordning innebærer at NVE i det enkelte tilfellet kan bestemme at behandling etter andre lover og forskrifter kan erstatte konsesjonen etter vannressursloven. Det sentrale vurderingstemaet er om behandling etter annet regelverk i tilstrekkelig grad sikrer at vannressurslovens formål og hensyn blir ivaretatt.

I vrl. § 20 bokstav e) står det at NVE kan fastsette samordning der hvor et tiltak er godkjent med hjemmel i forskrift etter skogbrukslova § 7 eller jordlova § 11, som er hjemmel for forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveier.

NVEs vurdering

1. Skal NVE ha alle saker om landbruksveier til høring?

Nei, NVE skal ikke ha alle saker om landbruksveier på høring. Saker som berører NVEs saksområder i vesentlig grad sendes NVE på høring.

Forskriften § 3-1 og forvaltningsloven § 17 stiller krav om at kommunen skal innhente uttalelser fra andre berørte interesser. Forskriften § 3-1 viser til hensynene forskriften skal ivareta, jf. § 1-1. Dersom en landbruksvei kan berøre vassdrag, herunder kantsoner eller verna vassdrag, er det naturlig å anse NVE som berørt myndighet. På samme måte vil NVE være å anse som berørt myndighet dersom en landbruksvei berører hensynet til fare for flom, erosjon og løsmasseskred.



2. Kan bygging av skogsbilveier utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven?

Ja, bygging av skogsbilveier kan utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven.

Skogsbilveier behandles primært etter forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveier, hvor kommunen har myndighet. Dersom en slik landbruksvei innebærer inngrep i vassdrag, for eksempel gjennom bekkeoverbygging, drenering eller fyllinger, kan tiltaket likevel klassifiseres som et vassdragstiltak etter vrl. § 3 bokstav a. Vassdragstiltak som kan være til nevneverdig skade eller ulempe for noen allmenne interesser i vassdraget utløser konsesjonsplikt etter vannressursloven § 8.

3. Kan saksbehandlingen samordnes etter vrl. § 20?

Ja, i de fleste tilfeller vil saksbehandlingen kunne samordnes etter vrl. § 20 e).

Dersom tiltaket er konsesjonspliktig etter vrl., kan NVE bestemme at det likevel ikke er behov for konsesjon etter vannressursloven og at det skjer en samordning med tillatelse etter annet regelverk. Det innebærer at tillatelse etter annet regelverk, blant annet forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveier, erstatter konsesjon etter vannressursloven. Forutsetningen for slik samordning er at behandling av tiltaket etter annet regelverk i tilstrekkelig grad sikrer at vannressurslovens formål blir ivaretatt. Det er NVE som kan ta en beslutning om samordning etter vannressursloven § 20.

4. Saksbehandlingstid, krav til dokumentasjon/utredninger og saksbehandlingsgebyr

Dere spør om saksbehandlingstid, krav til dokumentasjon og utredninger og om det er saksbehandlingsgebyr ved konsesjonsbehandling.

Konsesjonssøknader og forespørsler om vurdering av konsesjonsplikt behandles som hovedregel i den rekkefølgen NVE mottar dem. Ved stor pågang av saker, gjør NVE en prioritering for å sikre at saker med særlig betydning behandles først. Dere kan lese mer om NVEs prioriteringskriterier her: [Saksbehandling og prioritering - NVE](#).

Behandlingstiden for en konsesjon kan være om lag ett år. En konsesjonspliktavurdering er betydelig raskere. Vi anbefaler å planlegge ut ifra aktsomhetsplikten i vannressursloven, og med det unngå at tiltaket blir konsesjonspliktig.

Hvilke krav som stilles til dokumentasjon og utredninger kommer an på hvilken type tiltak som planlegges. Det er virkningene tiltaket vil ha for vassdraget som må vises og dokumenteres. På NVEs nettside med informasjon om [vassdrag- og grunnvannstiltak](#) finner dere informasjon om tiltak i vassdrag, samt maler og veiledning om konsesjonspliktavurdering og konsesjon.

Det er ikke saksbehandlingsgebyr hos NVE for behandling av konsesjonssøknader.



Med hilsen

Øyvind Leirset
Seksjonssjef

Trine Gjessen
Seniorrådgiver

Dokumentet blir sendt uten underskrift. Det er godkjent etter interne rutiner.

Mottakere:

STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG

Kopimottakere:

Saursaunet, Rune
Lilleenget, Linda Sagen
Kine Vekseth
Lein, Anne Berit
Landbruksdirektoratet