



LOFOTPUKK AS
Grundstadveien 30
8360 Bøstad

Saksbehandler:
Espen Olaf Henriksen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Lofotpukk AS

Kontrollnummer: 2022.131.I.SFNO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Ørjan Magnussen

Fra Statsforvalteren i Nordland:
Espen Olaf Henriksen

Andre deltagere fra virksomheten:
Knut Tetlie

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Nordland:
Jorunn Aaneby

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Lofotpukk AS den 28.04.2022. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Nordland avdekket 5 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten har ikke utarbeidet et måleprogram for kontrollmåling av støy, støvnedfall eller utslipp til vann.
- Virksomheten oppbevarer farlig avfall som ikke er tilstrekkelig merket.
- Lofotpukk AS har ikke deklarerert farlig avfall
- Virksomheten lagrer diesel uten at det er gjennomført tilstrekkelige tiltak for å redusere risikoen for grunnforurensning.
- Virksomheten kan ikke dokumentere hvordan naboer har blitt varslet om tidspunkt for sprengning.

Anmerkninger:

- Internkontrolldokumentasjonen bør konkretiseres og begrenses til det som er relevant for Lofotpukk AS.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

9. mai 2022	Espen Olaf Henriksen	Tilde Nygård
dato	kontrollør	seksjonsleder

Statsforvalteren i Nordland

Kopi av rapporten sendes til:

- Vågan kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: LOFOTPUKK AS	
Organisasjonsnr.: 991550860	Eies av: 991497641
Bransjenr. (NACE-kode): 08.120 - Utvinning fra grus- og sandtak, og utvinning av leire og kaolin	

Kontrollert enhet

Navn: Lofotpukk AS	Anleggsnr.: 1865.0192.01
Kommune: Vågan	Fylke: Nordland
Anleggsaktivitet: Pukkverk	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Prosess og renseutstyr
- Avfall
- Utslipp til luft

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Lofotpukk AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Lofotpukk AS innen 1. september 2022 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfnopost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Nordland.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 8. april 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Lofotpukk AS bli ilagt et gebyr på kr 14 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 4 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Nordland. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Nordland (jf. offentleglova) og våre nettsider.

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har ikke utarbeidet et måleprogram for kontrollmåling av støy, støvnedfall eller utslipp til vann.

Avvik fra:

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kap. 30 (Forurensninger fra produksjon av pukk, grus, sand og singel) § 30-9.

Kommentarer:

Kravene til måling og beregning av utslipp er gitt i forurensningsforskriften § 30-9. I bokstav c) ligger det krav om at virksomheten skal ha iverksatt et måleprogram for kontrollmåling av støy, støvnedfall og utslipp til vann. Bestemmelsen stiller videre krav til at prøvetaking og målinger skal være kvalitetssikret og at målingene skal være representative for normal drift. Lofotpukk AS har ikke utarbeidet et måleprogram.

Formålet med målingene skal være å dokumentere at gitte krav overholdes. Behovet for kontrollmålinger vil avhenge av resultatene fra tidligere målinger og om dere gjør endringer i driften som kan påvirke utslipp eller støy. Hvis det ikke er behov for kontrollmålinger, skal dette være begrunnet i måleprogrammet.

Avvik 2

Virksomheten oppbevarer farlig avfall som ikke er tilstrekkelig merket.

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-5.

Kommentarer:

Avfallsforskriften § 11-5 sier blant annet at farlig avfall skal tas hånd om på en forsvarlig måte, at farlig avfall ikke skal blandes sammen med annet avfall og at ulike typer farlig avfall ikke skal sammenblandes.

Miljødirektoratet har i faktaark M-284 (2014) *Håndtering av farlig avfall* konkretisert hva som menes med forsvarlig oppbevaring: *Avfallet skal oppbevares på et område som ikke er tilgjengelig for allmennheten og det skal merkes, emballeres og lagres slik at det ikke kan medføre forurensning (slippe ut) til omgivelsene.*

Dere mellomlagerer farlig avfall i en låsbar konteiner som er sikret mot utslipp til grunnen. På inspeksjonstidspunktet inneholdt konteineren en merket IBC-konteiner for spillolje og en merket tønne for spraybokser, men også mange umerkede oljefat, tønner fylt med brukte oljefiltre, kanner og batterier. Vårt inntrykk var at dere har for sjelden tømning eller for liten lagerplass til å kunne sette av godt oppmerkede plasseringer for hver type farlig avfall.

Avvik 3

Lofotpukk AS har ikke deklarerert farlig avfall.

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-12.

Kommentarer:

Avfallsforskriften § 11-12 forplikter virksomheter som leverer farlig avfall til å fylle ut deklarasjonsskjema. I vårt innsyn i databasen avfallsdeklarerer.no ser vi at Lofotpukk AS ikke har deklarerert farlig avfall siden 2017.

Det er mulig å gi avfallsmottaket fullmakt til å deklare avfallet som er levert fra en virksomhet. Vi antar at årsaken til at det ikke finnes dokumenterte innleveringer av farlig avfall fra Lofotpukk AS i årene etter 2017 er at innleveringene fra Lofotpukk har blitt deklartert som innlevert fra en annen virksomhet i samme konsern. Lofotpukk AS har en selvstendig deklarasjonsplikt som dermed ikke har blitt oppfylt. Deklarasjonene skal fungere som dokumentasjon for at farlig avfall fra Lofotpukk AS har blitt lovlig og regelmessig innlevert.

Avvik 4

Virksomheten lagrer diesel uten at det er gjennomført tilstrekkelige tiltak for å redusere risikoen for grunnforurensning.

Avvik fra:

Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) § 3.
Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd nr. 6.

Kommentarer:

Dere lagrer diesel til aggregatene som gir strøm til knuseverket i to tanker som er plassert ved siden av aggregatkonteinerne (figur2). Det er ingen oppsamlingsanordning for lekkasjer fra tankene, og de står heller ikke på fast dekke. Etter produktkontrollloven § 3 skal virksomheter som bruker produkter som kan forurense miljøet treffe rimelige tiltak for å forbygge og begrense forurensning. Internkontrollforskriftens § 5 andre ledd nr. 6 pålegger virksomheter å kartlegge problemer og utarbeide planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Vår vurdering er at mengden diesel som er lagret i enkeltveggede tanker i et område med trafikk av store anleggsmaskiner gir en risiko som er såpass høy at dere må gjennomføre tiltak for å begrense risiko for grunnforurensning.



Figur 1. Dieseltanker til aggregatene ved knuseverket. (Foto: Statsforvalteren i Nordland)

Avvik 5

Virksomheten kan ikke dokumentere hvordan naboer har blitt varslet om tidspunkt for sprengning.

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd nr. 7 og forurensningsforskriften § 30-10.

Kommentarer:

Forurensningsforskriften § 30-10 om journalføring sier at virksomheten skal journalføre dato og tidsrom for sprengninger samt *hvordan naboer er varslet*. Opplysningene skal tas vare på i minst 5 år og være *tilgjengelig ved kontroll* eller på forespørsel fra forurensningsmyndigheten.

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7 krever at virksomheten har skriftlig dokumenterte rutiner for å *avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen*. Miljødirektoratets *Miljøveileder for pukkverk* (M-1136, 2018) har på side 25 en liste over tiltak og rutiner som skal være skriftlig dokumentert i internkontrollen.

I inspeksjonen la dere fram dokumenter som langt på vei oppfyller kravene til internkontrolldokumentasjon. Dere kunne imidlertid ikke legge fram rutinebeskrivelse for hvordan naboer skal varsles om tidspunkt for sprenging eller journal for hvordan dette har blitt gjort tidligere. Dere henviste til at denne rutinen ligger hos bedriften som utfører sprengningene. Som ansvarlig driver av pukkverket har dere imidlertid et selvstendig ansvar for å kunne dokumentere hvordan forurensningsforskriftens krav til pukkverk oppfylles, inkludert kravet i § 30-8 om at naboer skal være varslet når sprengninger skal finne sted.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Internkontrolldokumentasjonen bør konkretiseres og begrenses til det som er relevant for Lofotpukk AS.

Kommentarer:

Vi registrerte at noen av risikovurderingene og rutinebeskrivelsene i internkontrolldokumentasjonen inneholder formuleringer, betraktninger og momenter som kan være relevante for mange virksomheter i anleggsbransjen, men som ikke har relevans for aktiviteten i pukkverket. Vi registrerte også enkelte uoverensstemmelser mellom beskrivelsene i rutinebeskrivelsene og de faktiske forhold hos Lofotpukk AS.

Et eksempel er at dere har lagret absorbent i beredskap for å rydde opp i oljesøl, men rutinen for slik opprydning nevner ikke at absorbent skal brukes eller hvor den er lagret. Et annet eksempel er at rutinen håndtering og mellomagring av farlig avfall i større grad bør tilpasses de typene farlig avfall som faktisk er mest aktuelle hos dere.

Internkontrolldokumentene vil bli mer oversiktlige og anvendelige hvis de i større grad blir tilpasset og begrenset til det som er aktuelt for anlegget.

8. Andre forhold

Lofotpukk AS søkte 10.1.2020 Statsforvalteren om tillatelse til mottak og behandling av returmasser. Vår behandling av søknaden har vært stilt i bero i påvente av at det skal bli avklart at tiltaket er i tråd med reguleringsplan og arealplaner for området. Vågan kommune skrev i brev til Statsforvalteren 4.5.2022 at arbeidet med endring av gjeldende reguleringsplan er igangsatt. Virksomhetens mottak av returmasser var ikke tema for dette tilsynet.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) §§ 3 og 3a
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)