



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato:

01.10.2025

Vår ref:

2024/22812

Deres dato:

Deres ref:

Viken Park AS
Svinesundsveien 336
1788 Halden

Saksbehandler, innvalgstelefon
Andreas Rød, 32266614

Vedtak om avslag på søknad om tillatelse etter forurensningsloven til utslipp fra utbygging av Viken Park i Fredrikstad kommune

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus avslår søknaden om tillatelse etter forurensningsloven til utslipp fra utbyggingen av Viken Park i Fredrikstad kommune.

Avslaget er fattet med hjemmel i forurensningsloven § 11 fjerde ledd andre punktum fordi det ikke foreligger en gyldig reguleringsplan for utbyggingen.

Statsforvalteren varsler et gebyr på kr 45 600 for vår behandling av søknaden.

Vedtaket om avslag kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker.

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus viser til søknad om tillatelse etter forurensningsloven til utslipp i forbindelse med utbygging av Viken Park i Fredrikstad kommune mottatt 06.06.2025.

Bakgrunn

Viken Park AS har søkt Statsforvalteren om tillatelse etter forurensningsloven til utslipp i forbindelse med opparbeidelse av tomter til næringsområdet Viken Park i Fredrikstad kommune. Utviklingen av Viken Park er estimert til å ha en varighet over en periode på 25 år. Anleggsperioden vil medføre utslipp til luft, vann og grunn, og store deler av tiltaksområdet må sprenges ut. Det er forventet at prosjektet vil generere opp mot 11 000 000 m³ med sprengstein og ca. 600 000 m³ løsmasser.

Den aktuelle søknaden etter forurensningsloven gjelder kun de tre første årene av utviklingen av området (første fase). I denne fasen av prosjektet er det estimert at det vil bli tatt ut 1 000 000 m³ steinmasser og 600 000 m³ jord- og løsmasser. Det søkes i den forbindelse om blant annet tillatelse til utslipp av forurenset vann fra opparbeidelse av området, samt fra drift av deponi med knuseverk og steinbrudd. I forbindelse med utbyggingen av området vil utslipp primært skje til Hunnbekken, Moumbekken og Gretnesbekken.

E-postadresse:
sfospost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Pb 325
1502 Moss

Besøksadresse:
Moss: Vogts gate 17
Drammen: Dr. Hansteinsgate 9
Oslo: Stensberggata 27

Telefon: 69 24 70 00
www.statsforvalteren.no/os
Org.nr. 974 761 319



Områdereguleringen for Viken Park ble sluttbehandlet av Fredrikstad bystyre 12.12.2024 (reguleringsplan med ID 3107 1199). Reguleringsplanen ble påklaget, og på bakgrunn av at utbyggingen av Viken Park er et irreversibelt inngrep ble det fattet en beslutning om utsatt iverksettelse av utbyggingen. Saken har ligget til klagesaksbehandling hos Statsforvalteren, og som klageinstans har Statsforvalteren i brev av 01.10.2025 besluttet å oppheve reguleringsplanen for Viken Park.

Høring

Ettersom det har pågått en parallell klagesaksbehandling på reguleringsplanen, har Statsforvalteren vurdert det som hensiktsmessig å vente med å legge søknaden om tillatelse etter forurensningsloven på høring til det foreligger en beslutning i klagesaken. Søknaden fra Viken Park AS har derfor ikke vært på offentlig høring.

Lovgrunnlag

Statsforvalteren har behandlet søknaden som myndighet for utslipp fra anleggsvirksomhet, jf. rundskriv T-3/12. I brev av 16.09.2025 fikk Statsforvalteren også delegert myndighet fra Miljødirektoratet for terrenginngrep i forurenset grunn ved samtlige eiendommer knyttet til Viken Park.

Statsforvalterens vurdering

Den vedtatte områdereguleringen la til rette for en svært omfattende utbygging og håndtering av store mengder masser over en lang tidsperiode. Utbyggingen og istandsettingen av området ville medført utslipp av en slik karakter at det er behov for en tillatelse etter forurensningsloven for å gjennomføre arbeidene.

Forurensningsloven § 11 fjerde ledd andre punktum sier at hvis virksomheten vil være i strid med endelige planer etter plan- og bygningsloven skal forurensningsmyndigheten bare gi tillatelse etter forurensningsloven med samtykke fra planmyndigheten. Dette betyr med andre ord at en tillatelse etter forurensningsloven ikke kan gis hvis virksomheten eller tiltaket bryter med vedtatte kommunale eller regionale arealplaner, med mindre planmyndighet gir godkjenning. En godkjenning innebærer stort sett en dispensasjon etter plan- og bygningsloven.

Ettersom planen for området ikke lenger er gyldig, ved vedtak av 1.10.2025 fra Statsforvalteren, kan ikke Statsforvalteren som sektormyndighet for forurensningsloven gi tillatelse etter forurensningsloven til utslipp fra utbyggingen av Viken Park. Vi avslår på denne bakgrunn søknaden om tillatelse etter forurensningsloven. Avslaget omfatter også eventuelle terrenginngrep i forurenset grunn som Statsforvalteren er delegert myndighet til i brev av 16.09.2025.

Statsforvalteren ser det som hensiktsmessig å komme med noen kommentarer til søknaden slik den foreligger, i tilfelle det på et senere tidspunkt skulle bli aktuelt å søke på nytt.

Vannforskriften gjennomfører EUs vanndirektiv i norsk regelverk, og gir rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannforekomstene i Norge. I henhold til § 4 i forskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Det er også satt frister for å nå miljømålene, jf. § 8. Vannforskriften er helt sentral i forbindelse med forurensningsmyndighetens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven, og det finnes svært få unntaksmuligheter knyttet til bestemmelsene i vannforskriften.



Slik søknaden foreligger mener vi at utbyggingen av Viken Park ville medført utslipp av anleggsvann til vannforekomster i området som ville kunne vanskeliggjøre måloppnåelsen i tråd med vannforskriften. Vi ser det er utfordringer med å vurdere miljørisiko og risiko for forringelse av tilstanden til resipientene kun basert på den første fasen av prosjektet. Arbeidene i forbindelse med utvikling av området strekker seg over 25 år. Vi mener at helhetsvurderingene knyttet til miljørisiko må gjøres før oppstart av prosjektet, og må vurderes på bakgrunn av den totale anleggsperioden med alle de påvirkninger og utslipp dette vil medføre. Inn i denne vurderingen ville det vært vesentlig å ha nærmere kunnskap om hva slags type virksomheter som på sikt skulle etablere seg på næringsområdet. Aktiviteter knyttet til disse virksomhetene kan medføre utslipp til nærliggende vannforekomster.

Statsforvalteren har i tidligere dialog med tiltakshaver i møte 24.02.2025, samt i brev av 07.02.2025 tatt opp bekymringer rundt nitrogenutslipp til berørte vannforekomster. Det er tre vannforekomster som ligger tett på utbyggingsområdet og som ville vært resipienter for mottak av avrenningsvann fra næringsområdet. Moumbekken strekker seg forbi tiltaksområdet i vest og videre nordover med utløp til Glomma. Gretnesbekken renner forbi tiltaksområdet i øst, før den renner ut i Glomma nordøst for området. Hunnbekken er lokalisert sør for tiltaksområdet og renner videre sørover til Hunnebunn. Bekkene renner gjennom områder som er særlig påvirket av jordbruk. Vassdragenes løp er fysisk endret og vannkvaliteten i bekkene påvirkes negativt av avrenning fra jordbruk og regnvannsoverløp fra avløp, men også fra avrenning fra bebyggelse og veiarealer. Per i dag har bekkene svært dårlig eller dårlig økologisk tilstand på grunn av nitrogenforhold etter vannforskriften. Hunnebunn er allerede i dag spesielt utsatt for algeoppløstring og tilgroing hovedsakelig på grunn av tilførsel av nitrogen. Hunnebunn har svært dårlig økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. I tillegg til avrenning med høye konsentrasjoner av nitrogenforbindelser, ville anleggsvann fra utbygging av Viken Park også kunne medført utslipp av vann forurensset med partikler, oljeforbindelser, metaller og høy pH.

Vurderingene som er beskrevet i søknaden for den første fasen er knyttet til en liten andel (3 år) av den samlede belastningen vannforekomstene ville blitt utsatt for gjennom den totale anleggsperioden. Statsforvalteren er bekymret for hvordan vannforekomstene ville blitt påvirket av en anleggsperiode med utslipp over 25 år. Vi mener søknaden ikke synliggjør hvordan anleggsarbeidene kunne blitt gjennomført uten at tilstanden i vannforekomstene forringes eller at det blir vanskeligere å oppnå miljømålene.

Søknaden beskriver heller ikke hvordan utslipp fra utbyggingen vil påvirke økologisk og kjemisk tilstand i vannforekomstene for hverken første fase eller hele utbyggingen. Det er heller ikke synliggjort hva restkapasiteten for nitrogen i vannforekomstene er. Med restkapasitet mener vi den målbare kapasiteten i vannforekomstene for ytterligere tilførsler, sett i sammenheng med alle andre påvirkninger. Dette skulle vært synliggjort for alle vannforekomstene, inkludert for Glomma og Hunnebunn som sekundærresipienter. Søknaden er for dårlig opplyst på dette punkt.

Dersom det ut ifra en vurdering skulle vise seg at vannforekomstene ikke har noen restkapasitet, må det etableres andre løsninger for vannhåndtering enn utslipp til vannforekomstene. Rent arealmessig ligger det aktuelle tiltaksområdet svært dårlig til med tanke på nærhet til sårbare vannforekomster. Statsforvalteren som sektormyndighet for forurensningsloven, er usikker på om området er egnet for de anleggsaktiviteter og utslipp som etablering av Viken Park trolig vil medføre.

På bakgrunn av dagens tilstand og usikkerhet rundt restkapasitet i vannforekomstene er det viktig for Statsforvalteren å understreke at vi trolig ville ha avslått søknaden om tillatelse uavhengig av



utfallet av klagesaken. Dersom det på et senere tidspunkt skulle bli aktuelt å søke på nytt, må en søknad være helt tydelig på hvordan utslipp ikke vil være i strid med vannforskriften for at Statsforvalteren skal ha et godt nok kunnskapsgrunnlag til å eventuelt skulle kunne gi en tillatelse etter forurensningsloven.

Vedtak om avslag

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus avslår søknad om tillatelse etter forurensningsloven til utslipp i forbindelse med utbygging av Viken Park i Fredrikstad kommune.

Ettersom planen for området ikke lenger er gyldig, kan ikke Statsforvalteren som sektormyndighet for forurensningsloven gi tillatelse etter forurensningsloven til utslipp fra utbyggingen av området.

Avslaget er fattet med hjemmel i forurensningsloven § 11 fjerde ledd andre punktum.

Varsel om gebyr

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven, jf. forurensningsforskriften § 39-3. Vi varsler i den sammenheng at vi vil fatte vedtak om gebyr på kr 45 600 for Statsforvalterens saksbehandling av søknaden. Dette tilsvarer gebyrsats 6 i forurensningsforskriften § 39-4. Grunnlaget for valg av gebyrsats er ressursbruk hos Statsforvalteren i forbindelse med behandling av søknaden.

Eventuelle kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats sendes til Statsforvalteren innen 2 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

Klage

Vedtaket om avslag kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes, jf. forvaltningsloven § 32. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus.

Med hilsen

Gunhild Dalaker Tuseth
avdelingsdirektør
Klima- og miljøvernavdelingen

Andreas Røed
fagleder

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

FREDRIKSTAD KOMMUNE
Sweco Norge AS

Postboks 1405

1602

FREDRIKSTAD