



Kirsten H Strand Vikdal  
Sørsivegen 351  
7820 Spillum

| Vår referanse | Deres referanse | Saksbehandler    | Tlf. saksbehandler | Dato       |
|---------------|-----------------|------------------|--------------------|------------|
| 2022/2484-6   |                 | Ola Marius Amdal | 414 41 626         | 05.04.2022 |

## Dispensasjon

Vedtaksnr:  
55/22

Behandlet i: **Administrativt vedtak**  
Delegerte vedtak byggesak

### **19/1 - Midlertidig dispensasjon - Massedeponi - Mellomlagring og pukkproduksjon - Stranden, Sørsidevegen.**

#### **Vedtak:**

Administrativ godkjenning er utstedt 05.03.2022 av avdeling for Plan- og byggesak i Namsos kommune i medhold av delegert myndighet etter delegasjons- reglementet.

Namsos kommune gir i samsvar med plan- og bygningsloven § 19-2, fmf §19-3, midlertidig dispensasjon i 3 år til å fortsette pukk-produksjon, sortering av ulike rene masser, tilrettelegging for gjenbruk av egnede masser, og massedeponering i tråd med tillatelse, omsøkt formål og *vilkår og merknader*.

Tillatelsen gjelder for området «gammelt masseuttak på Stranden», gbnr 19/1.

Som begrunnelse for vedtaket vises til saksutredningen.

## Vilkår og merknader

- Det gis midlertidig **dispensasjon i 3 år**, til pukkproduksjon og mellomlagring av *rene masser*. Se veiledning om næringsavfall under. Rivningsmasser inneholdende mur og støyp **skal være godkjent** som *rene* av godkjent foretak for å kunne deponeres/mellomlagres for gjenbruk/erstatning til godkjent formål. Jmf. forurensingsloven (forurl.) §32. Det kan videre foregå mellomlagring for utsortering for levering av jern, armering og annet som skal til godkjent mottak.
- **Premissen/vilkåret** for den midlertidige dispensasjonen, er at det iverksettes planregulering som er dekkende for den virksomhet som skal/ønskes på området.
- Aktiviteten skal ikke omfatte større arealer enn de som er tatt i bruk, jmf. kartvedlegg og denne tillatelsen.
- **Tiltakshaver og ansvarlig utførende** (UTF) er **ansvarlig** for at virksomheten over foregår ihht forurensingsloven og forurensningsforskriften. Se veiledning om «disponering av rene masser» ,(<https://www.statsforvalteren.no/innlandet/miljo-og-klima/avfall-og-gjenvinning/disponering-av-jord--og-steinmasser-som-ikke-er-forurensset/>) og næringsavfall: <https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/avfall/for-naringsliv/massehandtering/disponering-av-jord-og-stein-som-ikke-er-forurensset/krav-i-forurensningsloven/>
- **Adkomst.** Området skal være **avstengt** med låst bom for å unngå at uvedkommende får adgang til området, og for å unngå at dumping av avfall skjer.
- **Tilbakeføring.** Dersom permanent godkjenning ikke gis, eller oppstart og gjennomføring av reguleringsarbeid, til dekkende formål, ikke gjennomføres innen 3 år, skal området tilbakeføres. Alle tilførte masser som ikke godkjennes for varig deponi på stedet, skal fjernes.
- Denne dispensasjonen/dokumentet skal foreligge på området og kunne forevises i tilfelle **tilsyn**.
- **Tiltakssøknad:** Det må innsendes søknad om tiltak etter plan- og bygningsloven fra ansvarlig utøvende foretak for tiltak etter denne dispensasjonen.

**Kart.** Dispensasjonen gjelder innenfor det lyse (grått og hvitt) området.



### Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Namsos kommune. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

### Saksopplysninger

Med bakgrunn i mottatt varsel om mulig ulovlig oppstartet tiltak (uten søknad), med påfølgende befaring og pålagt opphør av virksomheten, mottok Namsos kommune søknad om midlertidig dispensasjon. Søknad mottatt 28.03.2022.

Det søkes om midlertidig dispensasjon for å opprettholde gjeldende pukkproduksjon og mellomlagring av «jord og stein som ikke er forurenset. Videre søke også om mellomlagring av godkjente masser fra riving av bygg og konstruksjoner for mulig gjenbruk/erstatningsmasser til egnede formål i nye tiltak.

### **Dispensasjon etter plan- og bygningsloven.**

Dispensasjon etter plan- og bygningsloven(pbl) krever *grunnlagt* søknad. Det er *søkers ansvar å redegjøre* for hva som taler for at dispensasjon bør innvilges. Vurderingen som skal gjøres er en totrinnsvurdering, et rettsanvendelsesskjønn og et fritt skjønn.

Om rettsanvendelsesskjønnet:

Det følger av pbl §19-2, 2.ledd at en dispensasjon beror på en *interesse avveining* mellom de hensyn ivaretatt gjennom bestemmelsen eller plan det skal dispenseres fra, og hensyn som taler for å gi dispensasjonen. Hensynene må være relevante, objektive og allmenne når det gjelder rettsanvendelsesskjønnet som skal gjøres. Hensyn som kun er på søkers hånd, kan ikke vektlegges. Det skal være **klar overvekt** som taler for dispensasjon.

Om det frie skjønnet:

Dispensasjon etter pbl er videre en **kan-bestemmelse**. Det betyr at det er opp til kommunen å bestemme om den vil gi dispensasjon. Det betyr at selv om avgjørelsen etter rettsanvendelsesskjønnet taler for dispensasjon, *bestemmer kommunen om* den vil gi dispensasjon. Her er det kommunens frie skjønn kommer til anvendelse. I denne avgjørelsen kan kommunen selv velge å hensynta andre forhold.

Bestemmelsens (§19-2, 2.ledd) ordlyd og krav til rettsanvendelsesskjønnet er: «Dispensasjon kan **ikke** gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse blir **vesentlig tilsidesatt**. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være **klart større** enn ulempene etter en samlet vurdering.

### **Hensynen som skal vurderes**

Plan- og bygningsloven (pbl) §1-1, formålsbestemmelsen vektlegger **bærekraftig** utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner, og det enkelte tiltak skal være **forsvarlig**.

### **Søkers/tiltakshavers begrunnelse**

Fulltekst følger vedlagt.

Søknaden begrunnes summarisk med:

- Det nedlagte steinbruddet er spesielt egnet til formålet pga den skjermede og nære beliggenheten til Namsos. Det er ferdig opparbeidet.
- Det er sterkt behov for område til omsøkt formål for å på best mulig bærekraftig vis legge forholdene til rette for bygge- og anleggsvirksomhet i nærområdet til Namsos.

**Vurdering:**

Namsos vurderer området som egnet, og ser ikke at hensynene bak LNFR formålet i gjeldende kommuneplan blir tilsidesatt.

Det vurderes også at fordelene i et bærekraftperspektiv er i klar overvekt.

Fordelene vurderes å være:

- Behovet opp mot bynært avlastningsområde i forbindelse med bygge- og anleggsaktivitet. Det gir relativt lavt energi-/drivstofforbruk.
- Mulig egnet også for masseuttak grunnet i produksjon/nybrudd, i tilfelle utredning i forbindelse med reguleringsarbeidet (jmf. vilkår) kommer frem til at det er ønskelig.
- Skjermet fra nærliggende boligområder.
- Tiltaket vil muliggjøre nyttelast både tur og retur i sammenheng med gjenvinning av rene masser og godkjent klassifisert mur og betong.
- Lokaliserings synergi opp mot MNA -Midtre Namdal Avfallsselskap med tanke på utsortering av leveringspliktig avfall.

*Namsos kommune er som utgangspunkt positivt innstilt til en innregulering av tiltaket i planverket dersom planutredning tilsier det.*

**Miljøforhold:**

Saksbehandler har vurdert verdier innenfor eiendommen/tiltaket gjennom tilgjengelige data i KILDEN (innsynsløsning utarbeidet av NIBIO (Norsk institutt for bioøkonomi) og artsdatabanken, jf. naturmangfoldloven (nml) § 8. Det er ikke registrert noen særskilte arter eller leveområder som berøres av tiltaket.

Etter en samlet vurdering anser saksbehandler at planlagt tiltak ikke vil medføre negative ulemper i forhold til biologisk, landskapsmessig og geologisk mangfold, jf. nml §§ 1, 10 og 12.

Saksbehandler er av den oppfatning at det foreligger tilstrekkelig dokumentasjon i saken, så nml § 9 om «føre-var-prinsippet» er lite aktuelt og en kan ikke se at krav om avbøtende tiltak, jf. nml § 11 kommer til anvendelse.

**Gebyr:**

| Hva:              | Antall: | Gebyr: | Gebyrregulativ: | Sum: |
|-------------------|---------|--------|-----------------|------|
| Midlert. Dispens. | 1       | 5000   | 8a              | 5000 |

Faktura for behandlingsgebyr ettersendes.

*Vår ref. 2022/2484-6 bes oppgitt ved henvendelse.*

---

*Hilsen*

*Jan Arne Alstad*  
Fungerende Virksomhetsleder

*Ola Marius Amdal*  
Saksbehandler/Jurist

*Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Vedlegg

1 Begrunnelse for søknad om dispensasjon

Eksterne kopimottakere:

BERRE NIELSEN AS

Bangdalsvegen  
684

7820 SPILLUM

## Begrunnelse for å søke om dispensasjon.

Anleggsbransjen med grunntreprenører er de første som starter opp sitt arbeid ifbm. byggeprosjekter. Grunnarbeid omhandler å skape trygge stabile fundamenter for bla. bygninger og veier. Under slikt arbeid vil det være nødvendig å skifte ut uegnede masser med egnede masser, alt etter hva som skal bli sluttresultatet av grunnarbeidet. For å kunne utføre dette er entreprenøren avhengig av et sted der uegnet masse kan deponeres, der steinmasser kan hentes ut og sist, men ikke minst et sted der masser kan gjenvinnes, sorteres og brukes på ny. I tillegg til dette er lokalisering av disse områdene viktig, da med tanke på transportavstand som i dag vil utgjøre en stor miljømessig gevinst ved korte avstander fra byggeplass og deponi eller massetak.

Det nedlagte steinbruddet på gården Stranda på sørsida i Namsos var opprinnelig steinuttak for NVE ifbm. sikring av Namsens bredder på -80 og -90 tallet. Steinbruddet er etter den tid brukt som mellomlager av steinmasser under namdalsprosjektet i regi av Statens vegvesen frem til ca. år. 2010.

Vi ser området som svært egnet til flere formål og med kort avstand til Namsos by der mye av byggeaktiviteten foregår. Fordelene med dette er:

- Området ligger usjenert til, til tross for kort avstand til Namsos by. Det har vært aktivitet med steinuttak i lengre tid så området ligger ferdig opparbeidet, klart til bruk
- Området har plass til både deponi av rene masser og sortering/mellomlager av masser. Berre Nielsen har avtale med Retura NT om gjenvinning av ikke miljøfarlig betong. Dette innebærer at betongflak knuses til mindre biter og armering sorteres ut. Jern leveres til gjenvinning og knust betong brukes om igjen i ulike prosjekter.
- Området har plass til sortering av ulike rene masser som grus og stein som også kan bli gjenbrukt i ulike prosjekter.
- Miljømessig gir det store fordeler da frakt av rene masser(tippmasser) til deponi kan kombineres med returfrakt av egnede masser (gjenvunnet betong, stein, grus etc.)
- Knust og sortert betong kan brukes til bærelag på tipp for at kjøring med lastebil skal være mulig. Dette erstatter da steinmasser som ellers måtte ha blitt brukt til dette formålet.
- Området ligger på fjell da det tidligere er tatt ut steinmasser her. Det vil si stabil grunn og ikke fare for ras.
- Adkomstvei har låsbar bom for å hindre uønsket ferdsel og uønskede masser.

Det søkes nå om midlertidig dispensasjon i påvente av at reguleringsplan og vedtak skal foreligge for permanent drift av området. Det ønskes at den midlertidige dispensasjonen er gyldig frem til godkjent reguleringsplan foreligger.

Ved mangel på deponeringsplass/ gjenvinningsplass er det mange berørte parter. Vår avtale med Retura NT sikrer alle byggentreprenører og andre entreprenører tilgang til en sikker og miljømessig håndtering av betongavfall fra byggeplasser. Pr. i dag finnes det ikke alternativer til levering av slikt avfall i Namsos og nærmeste godkjente mottak er på Steinkjer. Med dette som grunnlag er det fare for at betongavfall ikke blir gjenvunnet, men havner på ulovlige fyllinger rundt om. Entreprenører som ikke har tilgang på godkjente deponi for rene fyllmasser vil ikke få gjennomført sine prosjekter som igjen vil føre til at andre fagområder ikke får utført sine arbeider. Det finnes andre godkjente deponier for rene masser, men transportavstand blir stor og mulighet for returlass med gjenvunnet masse forsvinner helt. Ringvirkningene blir store og igjen er det fare for at masser deponeres på ulovlige fyllinger da det ikke finnes gode alternativer.