



Fylkesmannen i Rogaland

Endelig tilsynsrapport

Tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Karmøy kommune 2019



Endelig rapport fra tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Karmøy kommune 1. og 21. oktober 2019

Tidsrom for tilsynet: oktober 2019

Kommunens adresse: Karmøy kommune, Statsråd Viljes gate 25, 4250 Kopervik

Kontaktperson i kommunen: beredskapskoordinator Eivind Jahren

Fylkesmannens tilsynslag: Revisjonsleder Reidar Johnsen og revisor Maren Skåden

Dato for endelig rapport: 19. desember 2019

Sammendrag

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Målet med tilsynet er å undersøke om Karmøy kommune sitt arbeid med samfunnssikkerhet- og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Fylkesmannen avdekket 1 avvik i tilsynet med Karmøy kommune.

Avvik 1

Karmøy kommunes overordnede beredskapsplan oppfyller ikke alle kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Innhold

Sammendrag	2
Bakgrunn for tilsynet	4
Rammer for tilsynet	4
Hovedinntrykk	4
Resultat fra tilsynet	5
Grunnlagsdokument	5
Deltagere i tilsynet	6

Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Målet med tilsynet er å undersøke om Karmøy kommune sitt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Fylkesmannen ville undersøke om kommunen i tråd med kravene i lov og forskrift hadde:

- en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- et helhetlig system for kommunen sitt samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid
- en overordnet beredskapsplan
- øvelser og opplæring for ansatte som har en rolle i kommunens krisehåndtering
- evalueringer av hendelser og øvelser
- revidert og oppdatert planene
- dokumentasjon for ivaretagelse av kravene

Rammer for tilsynet

Tilsynet er gjennomført etter prinsippet for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt ut 30. april 2019, og relevant dokumentasjon ble lest før tilsynet. Den 1. oktober var det åpningsmøte og intervju med relevante personer i kommunen. Sluttmøte var 21. oktober 2019.

Denne rapporten handler om avvik og merknader som er avdekket under revisjonen. Avvik er manglende etterlevelse av krav i sivilbeskyttelsesloven og/eller i forskrift til kommunal beredskapsplikt. Merknad er funnet det er grunn til å peke på for å sikre bedring i oppfølgingen av bestemmelsene om beredskapsplikten.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen bare undersøker om kommunen sitt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i tråd med ovennevnte lov og forskrift. Tilsynet gir derfor ikke en fullstendig vurdering av kommunen sitt arbeid med dette.

Hovedinntrykk

Karmøy kommune står fram som en solid beredskapskommune og er på flere områder en kommune som trekkes fram som eksempel for andre og en foregangskommune. Det mest imponerende er hvor bredt beredskapsarbeidet favner fra rådmannen og ledergruppen, via beredskapskoordinator og ressursgruppen for beredskap og ut mot de ulike virksomhetsområdene.

Kommunen hadde en svært omfattende intern involvering ved utarbeidelse av helhetlig ROS-analyse (2016) og har regelmessige øvelser i CIM for over 100 ansatte.

Det er utviklet et eget strategidokument som heter «Plan for oppfølging av kommunal beredskap» som oppdateres årlig og det blir i tillegg laget en årlig «Statusrapport til rådmannen –

beredskap» fra ressursgruppen for beredskap. Dette sikrer oppfølging av tiltak, jf. helhetlig ROS-analyse spesielt og utvikling av arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap generelt.

Kommunen er svært sentral i beredskapssamarbeidet som er utviklet på Ytre-Haugalandet der beredskapskoordinatorene i 6 kommuner har månedlige møter, årlig felles kommunalt beredskapsråd og planlegger jevnlig felles øvelser.

Deler av beredskapsplanen til kommunen (varslingslister og ressursoversikt) ligger kun i CIM. Det er viktig at de delene av planen som bare ligger i CIM blir oppdatert og revidert på samme måte som beredskapsplanen ellers og kommunen må sikre tilgang til denne informasjonen dersom CIM ikke er tilgjengelig. Selv om kommunen har god trening med bruk av CIM under øvelser blir det sjeldent opprettet hendelser på grunn av reelle ekstraordinære situasjoner. Fylkesmannen vil anbefale kommunen å ha en lavere terskel for å bruke CIM ved reelle hendelser. Vi vil også anbefale kommunen å vurdere om beredskapskoordinators reelle rolle i kriseledelsen stemmer med det som står i beredskapsplanen.

Resultater fra tilsynet

Følgende avvik ble avdekket under tilsynet med Karmøy kommune:

Avvik 1

Karmøy kommunes overordnede beredskapsplan oppfyller ikke kravene til ressursoversikt.

Avvik fra følgende lov og forskriftskrav:

Sivilbeskyttelsesloven § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 4 andre ledd bokstav c og 9.

Utfyllende kommentarer

Den overordnede beredskapsplanen inneholder ikke en god nok oversikt over tilgjengelige interne og eksterne ressurser. Ressursoversikten skal gi opplysninger om kommunens og andre samfunnssikkerhetsaktørers kompetanse og ressurser som kan være tilgjengelig for å håndtere uønskede hendelser kartlagt i ROS. Det går ikke i tilstrekkelig grad frem hvilke konkrete ressurser kommunen selv har og hvordan man får tak i disse ved en hendelse, og heller ikke hvilke relevante ressurser som finnes hos Sivilforsvaret, Heimevernet og frivillige organisasjoner

Grunnlagsdokumentasjon

Oversikt over dokumenter som Fylkesmannen har brukt som grunnlag for tilsynet i Haugesund kommune.

1. Overordnet ROS-analyse 2016
2. Invitasjon eksterne aktører ROS 2016
3. Overordnet beredskapsplan revidert april 2019
4. Beredskapsplan Brekke
5. Beredskapsplan mot vassdragsulykker
6. Beredskapsplan transport av vann og avløp
7. Evaluering beredskapsøvelse 2016
8. Evaluering flyplassøvelse 2018
9. Kommuneplan 2014-2023 Samfunnsdel
10. Kommunal planstrategi 2016-2019
11. Organisasjonskart Karmøy kommune
12. Plan for oppfølging av kommunal beredskap
13. Rapport bombetrussel 2017

14. Rapport dambruddsøvelse 2016
15. Rapport flyplassøvelse 2017
16. Rapport øvelse Haugalandet 2017
17. Rapport øvelse november 2016
18. Saksutredning beredskapsplan kommunestyret 2016
19. Smittevernplan med beredskapsplan for pandemisk influensa
20. Statusrapport 2016
21. Statusrapport 2017
22. Statusrapport 2018
23. Statusrapport 2019
24. Tilsynsrapport Mattilsynet 14.11.2017
25. Vedtaksprotokoll Beredskap kommunestyret 2016

Deltagere i tilsynet

I tabellen under er det en oversikt over deltagere på åpningsmøte, de som ble intervjuet og de som deltok på sluttmøtet:

Navn	Funksjon/stilling	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Eivind Jahren	beredskapskoordinator	X	X	
Jarle Nilsen	ordfører	X	X	X
Lene Yvonne Kvilhaug	informasjonsansvarlig	X	X	X
Georg Lunde	leder servicetorg	X	X	X
Ove Røys	plansjef		X	
Vibeke Vikse Johnsen	rådmann	X	X	X
Torstein Breivik	avdelingsingeniør teknisk	X	X	X
Øyvind Flatebø	ressursgruppa	X		X
Kristine Tveit	ressursgruppa	X		X
Katrine Marie Haga Nesse	ressursgruppa	X		X

Fra Fylkesmannen i Rogaland deltok:

- Reidar Johnsen, revisjonsleder/fylkesberedskapssjef
- Maren Skåden revisor/seniorrådgiver

FYLKESMANNEN I ROGALAND

Statens Hus, Lagårdsveien 44, Pb 59, 4001 Stavanger | fmropost@fylkesmannen.no | www.fylkesmannen.no/rogaland/tilsyn

