



NYE VEIER AS
Kjøita 6
4630 KRISTIANSAND S

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anne Cathrine Flaten, 74 16 81 97

Vedtak - endret tillatelse - drift av deponi for rene masser - Høghåmmåren og Langsteindalen - Nye Veier AS - Stjørdal og Levanger kommuner

Statsforvalteren endrer Nye Veier AS sine tillatelser, til drift av Langsteindalen og Høghåmmåren deponi for rene masser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 18 første ledd nr. 5. Vedtaket kan påklages.

Vi varsler at vi vurderer å plassere arbeidet med søknaden til gebyrsats 9. Dette tilsvarer kr. 7 800 per tillatelse. Dere kan kommentere varselet innen 9. februar 2024.

Vi viser til mottatt søknad, datert 13. november 2023.

Vedtak

Med hjemmel i vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 18 første ledd nr. 5, endrer Statsforvalteren Nye Veier AS sine tillatelser til drift av Langsteindalen og Høghåmmåren deponi for rene masser, i Stjørdal og Levanger kommuner. Endret tillatelse følger vedlagt.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16.

Saksopplysninger

Nye Veier AS har søkt om endring av vilkår 5.1 i tillatelser av 19.11.2021 (Langstein deponi) og 21.02.2022 (Høghåmmåren deponi). Ved analyser av bunnrenskmasser fra Forbordsfjelltunnelen er det i flere prøvepunkter målt konsentrasjoner av arsen, nikkel og krom som overskrider normverdiene gitt i forurensningsforskriften kapittel 2. vedlegg 1. Nye Veier AS skriver at siden målingene er såpass konsekvente, samt at det er en kjent problemstilling at Trondheim kommune har høyere bakgrunnsnivåer av nikkel og krom (ref. faktaark 63: Håndtering av forurenset grunn), har de konkludert med at de målte overskridelsene skyldes lokalt høye bakgrunnsnivåer, og ikke tilført forurensning fra tunneldriving.



I forbindelse med oppstarten av vegprosjektet ble det gjennomført en analyse av bergartsprøver for å gjøre en vurdering av potensielt syredannende bergarter. Prøvene som ble analysert, ble tatt fra forskjellige lokaliteter på strekningen, og hentet fra kjerneborehull og blotninger i dagen. Basert på resultatet fra analysene ble det vurdert at ingen av prøvene er syredannende. Prøvene ble samtidig analysert for metaller, hvor det ble målt konsentrasjoner over normverdi i noen av prøvepunktene, særlig for krom (165, 208, 126 og 121 mg/kg TS), men også for arsen (8,46 mg/kg TS) og nikkel (85,1 og 71 mg/kg TS).

Nye Veier AS viser til at vilkår 5.1 i de nevnte tillatelsene, stiller krav om at massene skal være rene, jf. tabell 1, som er de samme normverdiene for forurenset grunn gitt i forurensningsforskriften kapittel 2. vedlegg 1. Hære, som ansvarlig entreprenør, mener derimot at forurensningsforskriften åpner for at masser med innhold av tungmetaller som overskrider normverdiene, likevel kan anses som rene gjennom definisjonen av forurenset grunn gitt i § 2-3 bokstav a hvor det står følgende: *«Grunn der konsentrasjonen av uorganiske helse- eller miljøfarlige stoffer ikke overstiger lokalt naturlig bakgrunnsnivå i området der et terrenginngrep er planlagt gjennomført, skal likevel ikke anses for forurenset».*

Videre i søknaden informeres det om at det allerede er lagt sprengstein på deponiet som antas å ha forhøyede bakgrunnsverdier av arsen, krom og nikkel. Disse massene har ikke blitt klassifisert, da det ikke var grunnlag for å mistenke at rene sprengsteinmasser var forurenset. Det vises videre i søknaden til at tillatelsene presiserer at naturlige masser fra områder uten forurensende virksomhet, betraktes som rene.

Nye Veier AS skriver at Hære, siden sommeren 2022, har tatt prøver av sigevannet i sedimentasjonsbassengene tilknyttet deponiene, samt nedstrøms i resipient, i henhold til deres overvåkingsprogram. Gjennomsnittskonsentrasjonen av arsen i sigevannet for begge deponiene, tilsvarer tilstandsklasse III (moderat), i henhold til veileder M-608. For nikkel og krom er det tilsvarende tilstandsklasse II (god). Nedstrøms deponiene, i Vulua og Langsteinelva, er det påvist konsentrasjoner av arsen, krom og nikkel tilsvarende tilstandsklasse II (god).

På bakgrunn av ovennevnte informasjon, er Hæhres vurdering at ren sprengstein, med forhøyede arsen-, krom- og nikkekonsentrasjoner, kan deponeres uten at det vil ha nevneverdig negativ betydning for de aktuelle vassdragene. På bakgrunn av analyseresultatene vurderer de at mengden tilført metaller er liten. Sett i sammenheng med at det er god fortykning i vassdragene og at sedimentasjonsbassengene fungerer etter hensikt, søker de om endring i vilkår 5.1, for å kunne legge sprengstein med forhøyede verdier av krom, nikkel og arsen i Langsteindalen og Høghåmmåren deponier.

Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelsen kan endres, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Massenes innhold og forurensningspotensial

Nye Veier AS har tillatelse til å deponere rene jord- og steinmasser som tilfredsstillende normverdiene i forurensningsforskriften kapittel 2. vedlegg 1. Begge de nevnte tillatelsene er gitt i forbindelse med bygging av ny E6 fra Kvithammar til Åsen, i Stjørdal og Levanger kommuner. Det bygges fem tunneler



på strekningen, og det er en betydelig mengde sprengstein som legges i deponi. I utgangspunktet er det ingen grunn til å mistenke at ren sprengstein i prosjektet skal være forurenset, og sprengstein generelt er heller ikke ansett som forurenset. Likevel er det enkelte fraksjoner som kan utgjøre et unntak. Eksempler kan være bunnrenskmasser og boreslam fra tunneldriving, og andre fraksjoner som er tilsølt med olje fra anleggsmaskiner eller inneholder større mengder sprøytebetong. Sprengsteinmasser kan inneholde høyere nivåer av nitrogenforbindelser som kan føre til eutrofiering av vassdrag.

I denne saken er det snakk om forhøyede verdier av tungmetallene arsen, nikkel og krom. Analyseresultatene det vises til er fra prøvetakingen av bunnrenskmasser, som kan være forurenset fra anleggsaktiviteten. Det er for øvrig påvist forhøyede verdier av de samme tungmetallene i bergsartsprøvene som er tatt, hvilken underbygger antagelsen om at det her er snakk om naturlig forhøyede bakgrunnsverdier. Det er kjent at Trondheim kommune har forhøyede bakgrunnsverdier av nikkel og krom, og det er rimelig å anta at man kan finne tilsvarende i tilliggende kommuner, som Stjørdal og Levanger.

I henhold til forurensningsforskriften kapittel 2 er forurenset grunn definert som jord eller berggrunn der konsentrasjonen av helse- eller miljøfarlige stoffer overstiger fastsatte normverdier i vedlegg 1 i samme kapittel. Grunn der konsentrasjonen av uorganiske helse- eller miljøfarlige stoffer ikke overstiger lokalt naturlig bakgrunnsnivå skal likevel ikke betraktes som forurenset med mindre jorden/berggrunnen danner syre i kontakt med vann og luft. Dersom omdisponering av masser foregår fra områder med forhøyede bakgrunnsverdier til områder med lavere verdier, kan det i enkelte tilfeller representere en forurensning som medfører nevneverdig skader eller ulemper, og som dermed ikke er lovlig etter forurensningsloven § 8 tredje ledd, jf. § 7.

Her er det utført prøvetaking av både bunnrenskmasser, samt bergartsprøver, som underbygger konklusjonen til Nye Veier AS, om at det er naturlige høye bakgrunnsverdier som er årsaken til resultatene. Statsforvalteren finner ikke grunnlag for å betvile dette. Jf. forurensningsforskriften kapittel 2 § 2-3 bokstav a, anses grunn med naturlige, lokale bakgrunnsnivåer som overstiger normverdiene, ikke som forurenset.

Vurdering etter naturmangfoldloven og vannressursloven

Nye Veier AS har analysert berggrunnen, og Statsforvalteren kan ikke se at det foreligger mistanke om at de høye verdiene er et resultat av forurensende virksomhet, da det er snakk om rene sprengsteinmasser.

Forholdet til naturmangfoldloven og vannforskriften er betydelig utredet i tidligere saksgang, både gjennom reguleringsplan og i gjeldende utslippstillatelser. Nye Veier AS har også et omfattende overvåkingsprogram, som skal ivareta hensynet til vassdragene, slik at eventuell påvirkning fra deponering av sprengsteinmasser med forhøyede bakgrunnsverdier, skal kunne fanges opp. Vi forventer at Nye Veier AS følger opp dette i henhold til gjeldende krav.

Statsforvalteren mener derfor at kunnskapsgrunnlaget, jf. naturmangfoldloven § 8, er tilstrekkelig, og at det ikke er grunn til å benytte føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9, til å unnlate å treffe vedtak i saken.

Med bakgrunn i ovennevnte anser vi det ikke nødvendig å gjøre en ny, detaljert vurdering av naturmangfoldloven og vannforskriften. En eventuell teoretisk avrenning av forurenset sivevann, skal være risikovurdert i gjeldende utslippstillatelse, og overvåket gjennom eksisterende



miljøovervåkingsprogram. Vi understreker likevel at arbeidet gjennomføres i samsvar med kravene i tillatelsene og gjeldende reguleringsplan, og at man har fokus på gode internkontrollrutiner.

Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og endrer Nye Veier AS sine tillatelser etter forurensningsloven til virksomhet i Stjørdal og Levanger kommuner som omsøkt.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre.

Endringer i tillatelsen

Statsforvalteren gjør følgende endringer i tillatelsene:

Vilkår 5.1 Masser som kan deponeres:

Vi endret vilkåret slik at rene masser også omfatter masser med naturlig høye bakgrunnsverdier.

Eksisterende vilkår:

Rene masser må tilfredsstillere grenseverdiene i tabell 1.

Ny tekst:

Andre masser må tilfredsstillere grenseverdiene i tabell 1, eller dokumenteres å ha tilsvarende kjemisk sammensetning som de stedegne jord- og steinmassene.

Høring

I henhold til forurensningsforskriften § 36-5 skal forurensningsmyndigheten sørge for at det gis anledning til å avgi uttalelse til søknaden til sakens parter, berørte offentlige organer, myndigheter eller organisasjoner. Statsforvalteren har kommet til at vedtaket er av mindre miljømessig betydning og har derfor unnlatt å forhåndsvarsle, i tråd med forurensningsforskriften § 36-9, andre ledd bokstav b.

Ansvarsforhold

Nye Veier AS er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Denne tillatelsen fritar ikke Nye Veier AS for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sider av virksomheten, som for eksempel arbeidsmiljø, mattrygghet, brann- og eksplosjonsvern med mer.

Denne tillatelsen fritar ikke Nye Veier AS for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.



Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres, jf. forurensningsloven § 18.

Varsel om gebyr

I henhold til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven, skal Statsforvalteren ta gebyr for behandling av tillatelser og kontroll/tilsyn etter forurensningsloven.

På bakgrunn av opplysninger som bedriftene har gitt i søknaden, samt medgått tidsbruk, vurderer Statsforvalteren å plassere arbeidet med tillatelsene under gebyrsats 8, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4 (arbeid med tillatelser). Sats 9 tilsvarer en ressursbruk på 1 dager. Det betyr at bedriften må betale et gebyr på kr. 7 800,- per tillatelse for saksbehandlingen.

Eventuelle kommentarer til dette varselet kan sendes Statsforvalteren **innen 2 uker** etter at dette brevet er mottatt. Vi vil deretter fatte vedtak om gebyr.

Faktura med innbetalingsblankett til bedriften vil bli ettersendt av Miljødirektoratet etter at saksbehandlingen er avsluttet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Innsyn

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Statsforvalteren. Tillatelsen blir offentlig tilgjengelig på www.norskeutslipp.no.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
underdirektør
Klima- og miljøavdelingen

Anne Cathrine Flaten
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg

- 1 Vilkår - endret tillatelse - deponi for rene masser - Høghåmmåren - Nye Veier AS - Levanger
- 2 Vilkår - endret tillatelse - deponi for rene masser - Langsteindalen - Nye Veier AS - Stjørdal
- 3 Vedtak 19.11.2021 - drift av deponi for rene masser - Langsteindalen - Nye Veier AS - Stjørdal
- 4 Vedtak 21.02.2022 - drift av deponi for rene masser - Høghåmmåren - Nye Veier AS - Levanger

Kopi til:

Nye Veier ved Anne-Lise Bratsberg

Levanger kommune

Stjørdal kommune

Norges vassdrags- og energidirektorat

Trøndelag fylkeskommune

Postboks 130

Postboks 133 / 134

Postboks 5091

Fylkets hus, Postboks 2560

7601

7501

0301

7735

LEVANGER

STJØRDAL

OSLO

STEINKJER