

Saksb.: Silje Johnsen  
e-post: [fmnosjo@fylkesmannen.no](mailto:fmnosjo@fylkesmannen.no)  
[fmnosjo@fylkesmannen.no](mailto:fmnosjo@fylkesmannen.no)  
Tlf: 755 31 685 75 53 16 85  
Vår ref: 2014/943 2014/943  
Deres ref:  
Vår dato: 05.05.2014 02.05.2014  
Deres dato:

## Endelig rapport

### Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Hamarøy kommune

*Tilsynsdato: 25.03.14*

---

## Innholdsfortegnelse

<b>1. Innledning.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Hovedinntrykk.....</b>	<b>4</b>
<b>3. Resultater fra tilsynet.....</b>	<b>4</b>
<b>Avvik 1.....</b>	<b>5</b>
<b>Avvik 2.....</b>	<b>5</b>
<b>Avvik 3.....</b>	<b>6</b>
<b>4. Oppfølgingen av tilsynet .....</b>	<b>7</b>
<b>5. Gjennomføring av tilsynet.....</b>	<b>8</b>
<b>5.1 Deltakere.....</b>	<b>8</b>
<b>5.2 Dokumentunderlag.....</b>	<b>8</b>

---

## 1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Hamarøy kommune den 25.mars 2014. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10. kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere kommunens arbeid, det helhetlige ansvar og pådriverrollen jf. forskriftens § 1 og hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt. Tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4.

Vi gjør oppmerksom på at forskriften omhandler flere lovkrav innen kommunal beredskapsplikt, herunder §§ 5 – 9, som vil ha økt fokus ved neste tilsyn. Ut fra dette gir rapporten ingen fullstendig tilstandsvurdering av kommunens etterlevelse av bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med intervjuer og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

---

## 2. Hovedinntrykk

Vårt inntrykk er at Hamarøy kommune er godt i gang med sitt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. Det er positivt at kommunen har utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse med oppfølgingsplan, og at ROS-analysen er godt forankret i ledelsen. I tillegg har Hamarøy kommune gode beredskapsplaner på de viktigste sektorområdene og har god oversikt over status og utfordringer i forhold til samfunnssikkerhet- og beredskap i kommunen.

Til tross for at Hamarøy kommune har kommet langt i sitt arbeid med samfunnssikkerhet- og beredskap, har kommunen mangler og utfordringer i forhold til å innfri de lovpålagte kravene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt. Hamarøy kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse med oppfølgingsplan foreligger kun som utkast og ROS-analysen er ikke forankret (vedtatt) i kommunestyret.

Kommunens overordnet beredskapsplan bygger på en gammel mal, og har betydelige mangler i forhold til å oppfylle de lovpålagte kravene. Blant annet er ikke beredskapsplanen utarbeidet med utgangspunkt i kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse, ressursoversikten oppfyller ikke lovens krav, og i tillegg mangler beredskapsplanen planer i forhold til evakuering, befolkningsvarsling og krisekommunikasjon med befolkningen, media og egne ansatte.

Det er positivt at det gis signaler om at kommunen ønsker å prioritere samfunnssikkerhet- og beredskapsarbeidet. Spesielt positivt er det at kommunen trekker frem betydningen og viktigheten av å ha en definert rolle som beredskapskoordinator i kommunens administrasjon, dette tror vi vil være av avgjørende betydning i forhold til kommunens langsiktige, helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.

Totalt har tilsynet medført tre avvik, og i det følgende vil det fremgå en fylldigere beskrivelse av hvert enkelt avvik, samt begrunnelser og utdypende kommentarer.

## 3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- *Avvik* viser til manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt.
- *Merknad* omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i oppfølging av bestemmelsene i forhold til beredskapsplikten.

---

### **Under tilsynet med Hamarøy kommune ble følgende avvik avdekket:**

#### **Avvik 1. Hamarøy kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse oppfyller ikke kravene i forskriften.**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 2 helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse

#### **Begrunnelse/utdypende kommentarer:**

Hamarøy kommunes «Helhetlig ROS-analyse m/oppfølgingsplan for Hamarøy kommune/ Hábmera suohkan» er ikke ferdigstilt, og foreligger kun som et utkast. I tillegg er ikke risiko- og sårbarhetsanalysen forankret i kommunestyret, jf. § 2, andre ledd.

Kommunestyret har i følge § 2, andre ledd ansvaret for analysen, og det er naturlig at kommunestyret involveres både ved oppstart og ved behandling av ferdig analyse. Det er også kommunestyrets ansvar å følge opp og prioritere aktuelle tiltak. Formålet med å forankre analysen i kommunestyret er at risiko- og sårbarhetsanalysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, og analysen skal dermed få en sentral rolle i beslutningsprosesser som omhandler forebygging og håndtering av uønskede hendelser.

#### **Avvik 2. Kommunens «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» oppfyller ikke kravene i forskriften.**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 3 helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.

#### **Begrunnelse/utdypende kommentarer:**

Forskriftens § 3 omhandler kommunens helhetlige og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid, og er å forstå som et systemkrav. I følge forskriften § 3, a) skal kommunen på bakgrunn av den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen «utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet».

Hamarøy kommune har i tilknytning til ROS-analysen utarbeidet en konkret oppfølgingsplan som legger et godt grunnlag for systematisk arbeid med

---

samfunnssikkerhet og beredskap. Hamarøy kommunes oppfølgingsplan foreligger kun som et utkast, og må ferdigstilles. Det er viktig at intensjonene og strategiene som fremkommer i oppfølgingsplanen får den tiltenkte funksjonen som overbygging og ramme for samfunnssikkerhet- og beredskapsarbeidet i kommunen. Flere av de konkrete avvikene som er avdekket i tilsynet gjelder forhold som kan ivaretas gjennom en slik plan.

Bestemmelsen i § 3 b) skal sikre at kommunens helhetlige ROS-analyse legges til grunn for planleggingen etter plan- og bygningsloven, jf. §§ 3-1 og 4-3 og kommunens rolle som planmyndighet. At kommunen etablerer system og rutiner som sikrer dette, vil være en del av kommunens helhetlige og systematiske samfunnssikkerhetsarbeid, jf. § 3 a). I forbindelse med tilsynet ble det avdekket at samfunnssikkerhet bare indirekte var et tema i kommunens planstrategi. Også i forbindelse med planprogram og høringsutkast av kommuneplanens samfunnsdel er samfunnssikkerhet bare delvis berørt. Som diskutert under tilsynet, bør kommunen i forbindelse med slutføringen av kommuneplanens samfunnsdel ta inn et eget avsnitt om samfunnssikkerhet.

At kommunen har en oppdatert overordnet beredskapsplan i tråd med forskriftens § 4, er en del av kommunens helhetlige og systematiske samfunnssikkerhetsarbeid, jf. § 3. Hamarøy kommunes overordnede beredskapsplan oppfyller ikke lovkravene, og det vises til avvik 3, for en tydeligere begrunnelse og redegjørelse av avviket tilknyttet forskriftens § 4.

### **Avvik 3. Den overordnede beredskapsplanen til Hamarøy kommune oppfyller ikke kravene i forskriften.**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 4

#### **Begrunnelse og utdypende kommentarer:**

I følge forskriftens § 4, første ledd, skal kommunens overordnet beredskapsplan være utarbeidet med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen. Hamarøy kommunes plan for «Kommunal kriseledelse – beredskapsplan operativ del 01.01.2014» er ikke utarbeidet med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen, jf. § 4, første ledd.

I tillegg har kriseplanen en del mangler i forhold til forskriftens § 4, 2.ledd, bokstav c - e:

- Kommunens beredskapsplan mangler en ressursoversikt som skal inneholde opplysninger om hvilke ressurser kommunen selv har til rådighet og hvilke ressurser kommunen som er tilgjengelige hos andre aktører ved uønskede hendelser, jf. § 4, andre ledd bokstav c.

- 
- Kommunens beredskapsplan mangler evakueringsplaner og plan for befolkningsvarsling basert på den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen, jf. § 4, andre ledd bokstav d.
  - Kommunens beredskapsplan mangler plan for krisekommunikasjon med befolkningen, media og egne ansatte, jf. § 4, andre ledd bokstav e.

#### **4. Oppfølgingen av tilsynet**

Vi viser til sluttmøte den 25.03.14 hvor rådmannen orienterte om at kommunen ville forsøke å lukke avvikene i løpet av juni. Med denne bakgrunn ber vi derfor kommunen gi oss beskjed når avvikene er lukket, inkludert relevant dokumentasjon, innen 01.07.14.

Dersom dette av ulike grunner skulle bli vanskelig å gjennomføre ber vi kommunen avklare hvordan avvikene skal følges opp og når de skal være lukket. En framdriftsplan for oppfølgingsarbeidet sendes Fylkesmannen innen 01.07.14. Når avvikene er lukket i tråd med oppfølgingsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunes oppfølgingsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

## 5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 12.02.2014. Tilsynet ble gjennomført den 25.03.14 fra kl. 09.00 til kl. 14.45 med åpningsmøte, fire intervjuer og sluttmøte.

### 5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Elin Eidsvik	Rådmann	x	x	x
Kjersti S. Hansen	Varaordfører	x	x	x
Torodd Gustavsen	Enhetsleder omsorg	x	x	x
Alf Steinar Abrahamsen	Teknisk sjef	x	x	x
Aslak Finnvik	Lensmann	x		x
Siv Reidun Sandnes	Enhetsleder servicekontor	x		x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Karsten Steinvik (tilsynsleder) og rådgiver Silje Johnsen.

### 5.2 Dokumentunderlag

Oversikt over dokumenter som ble benyttet under tilsynet:

- Organisasjonskart 2012
- Beredskapsplan for helsemessig og sosial beredskap – administrativ del (14.09.04)
- Beredskapsplan for helsemessig og sosial beredskap – operativ del (20.09.04)
- Utkast – overordna ROS (februar 2014)
- Delegasjonsreglement Hamarøy kommune (11.12.2008)
- Kommunal kriseberedskap – operativ del (pr. 01.01.2014)
- Kommunal kriseberedskap – administrativ del (27.08.04)
- ROS- forankring ledermøtet (powerpoint presentasjon) (02.10.2013)
- Plan for psykososial støtte og omsorg ved kriser i Hamarøy kommune – psykososialt kriseteam (Revidert 19.12.2013)
- Melding om vedtak – Beredskapsplan for kommunens helse og sosialberedskap (19.09.2005)
- Handlingsplan HMS (18.03.14)



- 
- Utkast Planprogram – kommuneplan – samfunnsdel Hamarøy kommune 2014-2025
  - Kommunal planstrategi 2012-2016 (02.05.12)

Bodø, 05.05.14

Karsten Steinvik  
Seniorrådgiver

Silje Johnsen  
Rådgiver