



NESNA KOMMUNE TEKNISKE TJENESTER

8700 Nesna

Saksbehandler:

Tilde Nygård

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Handå og Nesna havn nedlagte deponier

Kontrollnummer: 2021.072.I.SFNO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Bjørn Sundsfjord

Fra Statsforvalteren:

Tilde Nygård

Torhild Lamo

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Handå og Nesna havn nedlagte deponi den 07.10.2021. Inspeksjonen ble gjennomført som et videomøte. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Nordland avdekket 1 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

Nesna kommune har ikke synliggjort utstrekning for Handå deponi med randsone i kart til kommuneplan

Anmerkning:

Nesna kommune bør foreta undersøkelser rundt deponiet på Nesna havn for å avklare/registrere tilgjengelighet av eventuelle kummer/utslippspunkter for prøvetaking av sigevann. Kommunen bør finne frem resultatene fra de siste sigevannsprøvene som ble tatt ved Handå deponi ca. 2012-2013. Kommunen bør ha rutiner for oppfølging av deponiene. Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 3 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3-4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

12.10.2021	Tilde Nygård	Oddlaug Ellen Knutsen
dato	kontrollør	seksjonsleder
	Statsforvalteren i Nordland	

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: NESNA KOMMUNE TEKNISKE TJENESTER	
Organisasjonsnr.: 974791366	Eies av:
Bransjenr. (NACE-kode): 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked	

Kontrollert enhet

Navn: Handå og Nesna havn nedlagte deponier	Anleggsnr.: 1828.0008.02
Kommune: Nesna	Fylke: Nordland
Anleggsaktivitet: Deponi for ordinært avfall	
Tillatelse gitt: 03.03.1999	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens tilsyn med nedlagte kommunale deponi i 2021.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Oppfølging av avslutningsplan for deponiene
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Nesna kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Nesna kommune innen **12.11.2021** sende

en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet, eventuelt med en tidsfestet plan som beskriver når og hvordan avviket skal rettes.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfnopost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Nordland v/Tilde Nygård.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 28.09.2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften § 39-7.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Nesna kommune bli ilagt et gebyr på kr 6 800,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 5 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser ellers til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Nordland. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen og nettsiden til Statsforvalteren i Nordland (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Nesna kommune har ikke synliggjort utstrekning for Handå deponi med randsone i kart til kommuneplanen

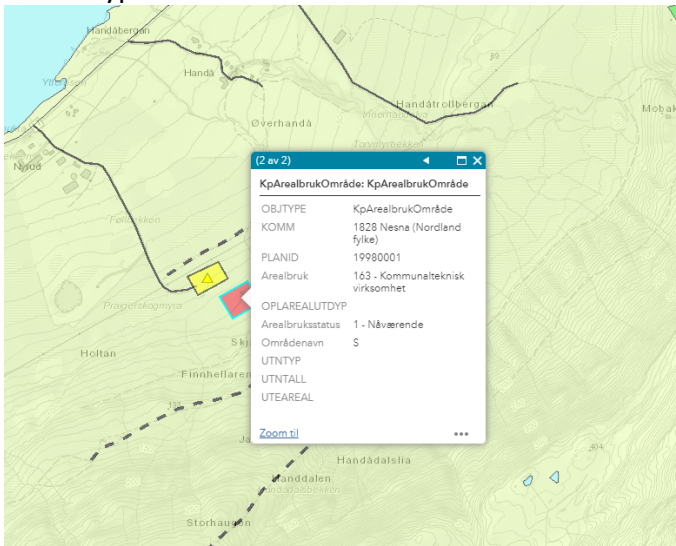
Avvik fra:

Vedtak om godkjenning av avslutningsplan av 03.03.99 (tillatelse etter forurensningsloven § 11)

Kommentarer:

I veileder til *Tiltaksplan for avslutning, kontroll og etterdrift av nedlagte kommunale avfallsplasser* (Fylkesmannen i Nordland, 1998), er det gitt en liste med tiltak som skal gjennomføres for alle nedlagte deponi. Tiltak nummer 8 («saksbehandlingsrutiner») krevde at kommunen skulle synliggjøre deponiets utstrekning i kart til arealplaner; *I regulering- og bebyggelsesplaner bør lokalitetene som hovedregel vises som fareområder etter pbl § 25 nr 5. I kommuneplanens arealdel og i kommuneplaner bør det vises som båndlagte områder etter pbl § 20-4 nr 4* (veileder til tiltaksplan, side 5).

I avslutningsplanen som kommunen leverte sto det under punkt 4.0 at Handå deponi skulle legges inn i kommuneplanens arealdel merket med spesialområde. I vedtak om godkjenning av avslutningsplan for Handå (tillatelse etter forurensningsloven § 11), ble det forutsatt at kommunen skulle videreføre dette. I kommuneplanens arealdel fra 23.10.2003 er det et felt merket med S – kommunalteknisk virksomhet, like sørøst for deponiets lokalisering. Vi lurer på om dette feltet er inntegnet litt for langt unna deponiet, eller om dette feltet skal angi en annen type virksomhet.



Figur 1: Utklipp fra Nordlandsatlas med følgende aktive kartlag: Grunnforurensning (der er deponiet markert i gult), og Kommuneplaner vedtatt (det røde feltet)

Deponiet er registrert i Grunnforurensning, og under tilsynet opplyste dere om at inntegningen her synes korrekt. Vi har også sett på eldre kart i avslutningsplanen, og det ser ut som inntegningen i Grunnforurensning er riktig.

Det er fortsatt Statsforvalterens vurdering at deponiområder med randsoner må synliggjøres i kart til kommuneplanen. Ny veileder fra Miljødirektoratet, M-1780/2020 *Bygging på nedlagte deponier*, har i kapittel 5.2. nærmere veiledning om dette. Der står blant annet følgende: *Deponiområdene kan markeres med hensynssoner i kommuneplankartet slik at områdene er synlige på plankartet. Alternativt kan det lages et eget temakart for deponi. (...) Deponiområdene kan enten legges inn på et temakart som følger med kommuneplanen, eller gjennom bruk av hensynssoner i plankartet til kommuneplanens arealdel med tilhørende bestemmelser jf. pbl §§ 11-8 og 11-10.*

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Nesna kommune bør foreta undersøkelser rundt deponiet på Nesna havn for å avklare/registrere tilgjengelighet av eventuelle kummer/utslippspunkter for prøvetaking av sigevann. Kommunen bør finne frem resultatene fra de siste sigevannsprøvene som ble tatt ved Handå deponi ca. 2012-2013. Kommunen bør ha rutiner for oppfølging av deponiene.

Kommentarer:

Under tilsynet opplyste dere om at det er en prøvetakingskum for Handå deponi i vest for deponiet. Det er imidlertid uklart hvorvidt det finnes tilgjengelig prøvetakingssted for sigevann fra deponiet på Nesna havn. I analyserapporten fra Molab fra 2007 er det anmerket at prøvetakingsstedet var påvirket av tidevann, og prøvene ble tatt ved lavvann, men det er ikke angitt nøyaktig hvor prøvene ble tatt. I eldre rapporter er det angitt at det i hvert fall *har vært* et ferskvannsbasseng helt i nord på deponitomta der det ble tatt ut prøver før årtusenskiftet. Statsforvalteren mener kommunen bør forsøke å få oversikt over dette. Sigevannsprøvene som ble tatt fra Nesna havn i 2007, viste at innhold av alle analyserte stoffer var under terskelverdier i veileder TA-1995/2003. Under tilsynet opplyste dere om at det også ble tatt prøver fra Handå deponi i forbindelse med oppheving av festetomta rundt 2012-2013, og at disse prøvene også viste lave nivåer av forurensing, men dere har ikke lagret disse resultatene. Vi anbefaler at kommunen leter etter disse.

Begge deponiene omhandlet i dette tilsynet var deponier i den laveste tiltaksklassen og det skulle bare tas stikkprøver av sigevannet. Vi anser potensialet for forurensning fra disse to deponiene som lavt. Statsforvalteren kommer ikke til å pålegge kommunen videre sigevannsovervåkning på disse deponiene. Når vi anser at deponiene er forsvarlig synliggjort i kart til kommuneplanen og eventuelle bestemmelser, vil vi sannsynligvis avslutte oppfølginga av Handå og Nesna havn nedlagte deponier fra vår side. Kommunen bør likevel ha noen rutiner for egen oppfølging av deponiene, inkludert en vurdering av om/når det er behov for å undersøke sigevannet.

8. Andre forhold

Grunnforurensning

Kommunene er pliktige til å registrere saker som behandles etter kapittel 2 i forurensningsforskriften i fagsystemet Grunnforurensning. Kommunene skal også ha minst en administrator i systemet. Nesna kommune har i dag ingen brukere i fagsystemet. 22 oktober arrangerer Statsforvalteren webinar om kommunenes oppgaver i Grunnforurensning:

<https://www.statsforvalteren.no/Nordland/Kurs-og-konferanse/2021/10/nettseminar-med-klima-og-miljo---kommunens-plikt-til-a-registrere-og-vedlikeholde-data-om-grunnforurensning/>

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Avslutningsplan av 1998 for Fallet, Handå og Nesna havn avfalls plass
- Vedtak om godkjenning av avslutningsplan av 03.03.99 (tillatelse jf. forurensningsloven § 11)
- Veileder til tiltaksplan for nedlagte deponier av 1998