



Vestvågøy kommune
Postboks 203
8376 Leknes

Saksbehandler:

Tilde Nygård

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Myklevik nedlagte deponi Kontrollnummer: 2021.077.I.SFNO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Marit Gressetvold

Fra Statsforvalteren i Nordland:
Tilde Nygård

Andre deltagere fra virksomheten:
Morten Wirkola
Gjermund Vian
Ole Marius Rostad

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Nordland:
Torhild Lamo

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Myklevika nedlagte deponi den 20.10.2021. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Nordland avdekket 1 avvik og ga 2 anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

- Vestvågøy kommune har ikke synliggjort deponiets utstrekning med randsone i kart til kommuneplanen

Anmerkninger:

- Vestvågøy kommune bør sammenstille og vurdere resultatene fra overvåkingen av sigevannet
- Vestvågøy kommune bør sette inn tiltak mot forsøpling og avfallsbrenning på deponiområdet

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

09.11.2021	Tilde Nygård	Oddlaug E. Knutsen
dato	kontrollør	seksjonsleder

Statsforvalteren i Nordland

Kopi av rapporten sendes til:

- Lofoten Avfallsselskap
- Naturvernforbundet i Lofoten

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: VESTVÅGØY KOMMUNE PROSJEKT OG INFRASTRUKTUR	
Organisasjonsnr.: 976679075	Eies av: 974792052
Bransjenr. (NACE-kode): 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked	

Kontrollert enhet

Navn: Myklevik nedlagte deponi	Anleggsnr.: 1860.0044.02
Kommune: Vestvågøy	Fylke: Nordland
Anleggsaktivitet: Deponi for ordinært avfall	
Tillatelse gitt: 1. juli 1998	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens tilsyn med nedlagte kommunale deponi i 2021.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Avfall
- Oppfølging av avslutningsplan for deponiet

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Vestvågøy kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Vestvågøy kommune innen 10.12.2021 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfnopost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Nordland v/Tilde Nygård.

4. Pålegg om opplysninger

Vestvågøy kommune må sende Statsforvalteren i Nordland følgende opplysninger innen 10.12.2021:

- en skriftlig redegjørelse som beskriver hvordan avviket er rettet, eventuelt en tidsfestet plan som beskriver hvordan og når avvikene skal være rettet
- en sammenstilling og skriftlig vurdering av resultatene fra sivevannsovervåkingen hittil. Vi ber om at dere også sammenlikner analyseresultatene med terskelverdiene fra veileder TA-1995/2003 for de parametere der det er fastsatt terskelverdier.
- et forslag til plan for undersøkelser og ev. tiltak for Klokkervika

Pålegget er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 49.

Klageadgang

Dere har rett til å klage på pålegg om opplysninger dersom dere mener at dere ikke har plikt eller lovlig adgang til å gi opplysningene. En klage bør begrunnes og skal sendes Statsforvalteren i Nordland senest 3 dager etter mottakelsen av denne rapporten (jf. forvaltningsloven § 14). En klage kan fremsettes både skriftlig og muntlig.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 30.09.2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften § 39-7.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Vestvågøy kommune bli ilagt et gebyr på kr 13 500,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 4 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Nordland. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen og nettsidene til Statsforvalteren i Nordland (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Vestvågøy kommune har ikke synliggjort deponiets utstrekning med randsone i kart til kommuneplanen

Avvik fra:

Godkjenning av avslutningsplan, vilkår 1

Kommentarer:

I veileder til *Tiltaksplan for avslutning, kontroll og etterdrift av nedlagte kommunale avfallsplasser* (Fylkesmannen i Nordland, 1998), er det gitt en liste med tiltak som skal gjennomføres for alle nedlagte deponi. Tiltak nummer 8 («saksbehandlingsrutiner») krevde at kommunen skulle synliggjøre deponiets utstrekning i kart til arealplaner; *I regulering- og bebyggelsesplaner bør lokalitetene som hovedregel vises som fareområder etter pbl § 25 nr 5.1 kommuneplanens arealdel, og i kommuneplaner bør det vises som båndlagte områder etter pbl § 20-4 nr 4* (veileder til tiltaksplan, side 5).

I avslutningsplanen for Myklevika var det ikke presisert hvilke saksbehandlingsrutiner som skulle innføres, derfor ble det presisert i vilkår 1 til godkjenning av avslutningsplanen at, *det må kunne dokumenteres at kommunen har saksbehandlingsrutiner som sikrer at det tas hensyn til områder med nedlagte avfallsfyllinger i planarbeidet.*

Området der deponiet ligger er i kommuneplanens arealdel avsatt til formål LNRF, bebyggelse og anlegg fremtidig øvingsfelt brann (AB 25), og bebyggelse og anlegg idrettsanlegg (IA 16). Området er også delvis omfattet av omfattet av reguleringsplan for Myklevik Massetak (fra 2018), der deler av området deponiet ligger på (som inntegnet i Grunnforurensning), er avsatt til grønnstruktur og kontor/industri.

Deponiets utstrekning med randsone er ikke markert i kart til kommuneplanen eller i områdereguleringen. Under tilsynet var det enighet om at dette skulle gjøres.

Deponiet er registrert i Grunnforurensning, og under tilsynet opplyste dere om at kommunen har rutiner for saksbehandling av saker etter forurensningsforskriftens kapittel 2 (opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider), og sjekkpunkt i byggesaker opp mot Grunnforurensning. Det er likevel fortsatt Statsforvalterens vurdering at deponiområder med randsoner må synliggjøres i kart til kommuneplanen, og reguleringsbestemmelser må konkretiseres. Ny veileder fra Miljødirektoratet, M-1780/2020 Bygging på nedlagte deponier, har i kapittel 5.2. nærmere veiledning om dette. Der står blant annet følgende: *Deponiområdene kan markeres med hensynssoner i kommuneplankartet slik at områdene er synlige på plankartet. Alternativt kan det lages et eget temakart for deponi. (...) Deponiområdene kan enten legges inn på et temakart som følger med kommuneplanen, eller gjennom bruk av hensynssoner i plankartet til kommuneplanens arealdel med tilhørende bestemmelser jf. pbl §§ 11-8 og 11-10.*

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Vestvågøy kommune bør sammenstille og vurdere resultatene fra overvåkningen av sigevannet

Kommentarer:

Lofoten Avfallsselskap har tatt sigevannsprøver fra deponiet med jevne mellomrom. Planlagt fremtidig overvåkning er foreløpig hvert 5. år frem til 2030. Vi skal gjennomgå kravstillingen til overvåkning av sigevann fra alle deponiene vi har ført tilsyn med i år, og ber dere sende inn en skriftlig sammenstilling og vurdering av resultatene fra overvåkningen hittil. Se punkt 4 i dette brevet.

Anmerkning 2

Vestvågøy kommune bør sette inn tiltak mot forsøpling og avfallsbrenning på deponiområdet

Kommentarer:

Under tilsynet var det noe forsøpling på området, og tydelige rester etter søppelbål. Kommunen er myndighet for både forsøpling og åpen brenning etter forurensningsloven, og som grunneier kan/bør dere også vurdere andre tiltak som kan motvirke at deponiområdet tiltrekker seg denne typen ulovlige aktiviteter.



Figur 1: Bildene viser et søppelbål og noe hensatt skrot og materiale som kan være avfall

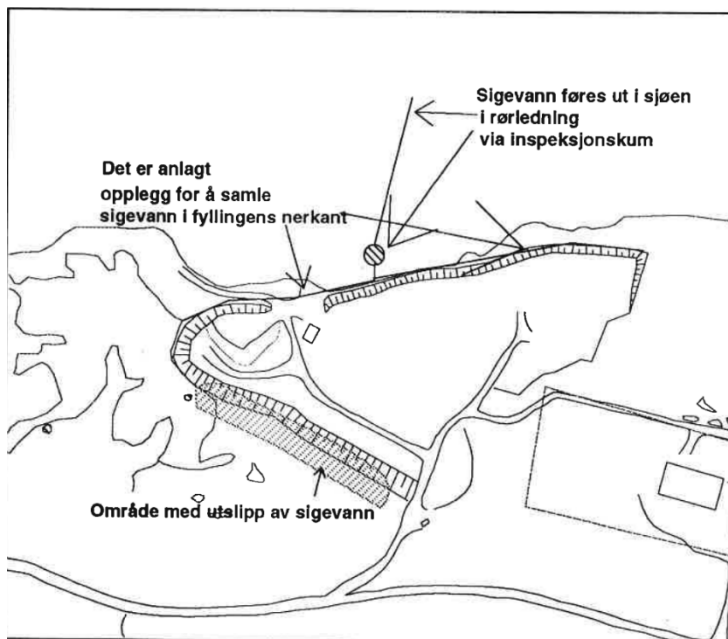
9. Andre forhold

Overvannshåndtering – grøfting

Under tilsynet var det vått i marka og en del overvann, muligens noe sivevann jf. figur 3, hadde samlet seg i overkant av deponiet. Kommunen burde vurdere behov for vedlikehold av grøfting rundt deponiet for å avskjære overvann og mer effektivt lede dette bort.



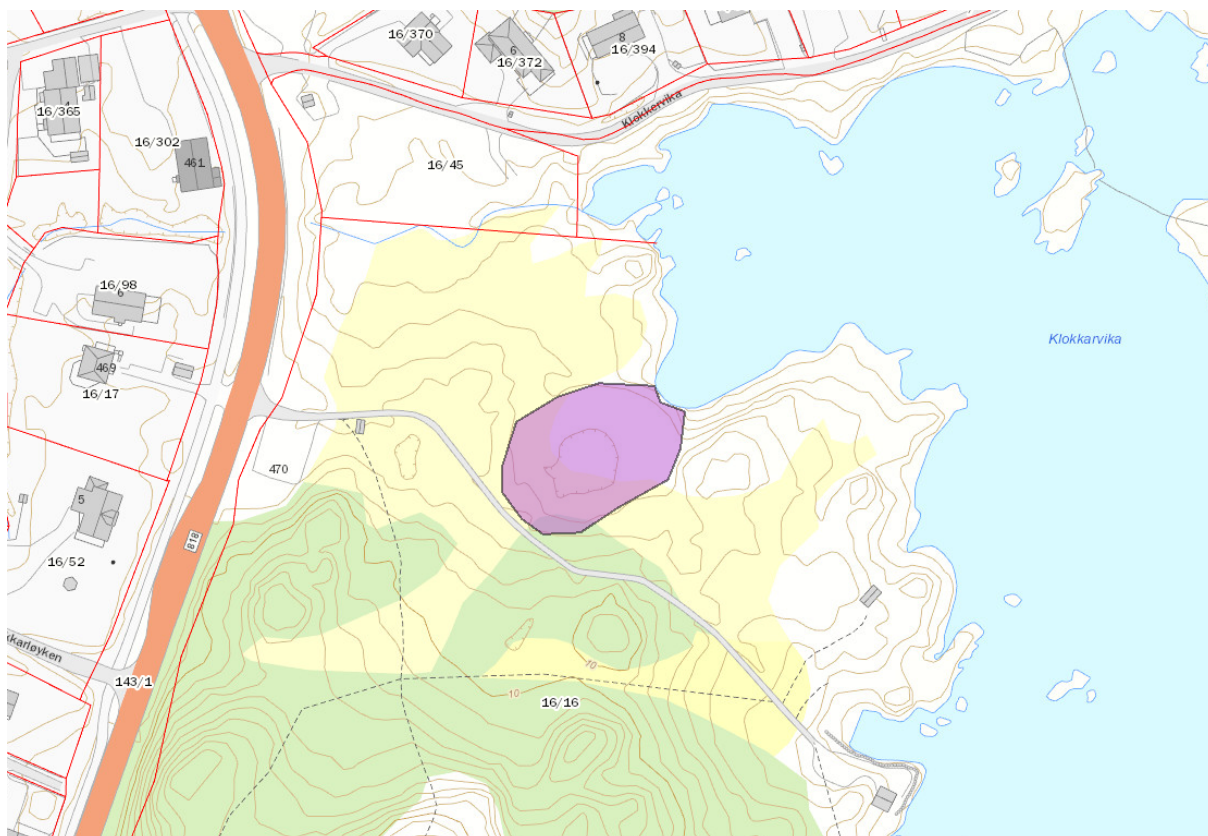
Figur 2: Samling av overvann, muligens noe sivevann i overkant av deponiet



Figur 3: Utklipp fra avslutningsplan

Klokkervika

Med bakgrunn i tips fra Naturvernforbundet i Lofoten og opplysninger fra Vestvågøy kommune dro vi også på befaring til Klokkervika i Gravdal. Statsforvalteren finner det sannsynliggjort at det ligger et gammelt kommunalt deponi på gnr/bnr 16/16 der kommunen er grunneier. Deponiet har aldri hatt tillatelse etter forurensningsloven, og var heller ikke registrert i Grunnforurensning. Statsforvalteren fikk gått opp arealet og holder på å registrere dette i Grunnforurensning.



Figur 4: Inntegnet deponiområde i Grunnforurensning. Lokaliteten er ikke godkjent enda.

Kommunen må, på samme måte som for Myklevika, få lagt dette inn i kommuneplanens arealdel.

Statsforvalteren vil påpeke den plikten kommunen har etter forurensningsloven § 7 andre ledd, herunder, (...) *har forurensningen inntrådt skal [den ansvarlige] sørge for tiltak for å stanse, fjerne eller begrense virkningen av den.* Relevant her er at dette er gammel inntrådt forurensning, og for å kunne vurdere behov for tiltak for å begrense virkningene av den, trenger kommunen et kunnskapsgrunnlag.

Vi vil også påpeke plikten kommunen har etter folkehelseloven § 5 om å ha oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer, som også omfatter *kunnskap om faktorer og utviklingstrekk i miljø og lokalsamfunn som kan ha innvirkning på befolkningens helse.* Videre har kommunen plikt til å føre tilsyn med de faktorer og forhold i miljøet som til enhver tid direkte eller indirekte kan ha innvirkning på helsen, jf. folkehelseloven § 9. Forskrift om

miljørettet helsevern § 9 bokstav b sier at, *forurensning* [fra eiendommer] *i form av utslipp til luft, grunn eller vann skal ikke medføre fare for helseskade eller helsemessig ulempe.*

Statsforvalteren anser at kommunen må gjøre en vurdering på hva som er hensiktsmessig fremtidig arealbruk for området. Forurensingssituasjonen er uavklart, og området benyttes i dag blant annet til frisbeegolf, barnehager på tur og friluftsmål.

Det kan være hensiktsmessig at kommunen starter med en avgrensende og verifiserende undersøkelse av området i tråd med [TA-2553 Helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn](#). En fullstendig kartlegging som veilederen legger opp til er omfattende. Så lenge det ikke skal gjøres terrengingrep i området kan kommunen vurdere å i første omgang gjøre innledende undersøkelser for å avgrense området fyllingen dekker, og stikkprøver for å verifisere at dette er en ordinær gammel avfallsfylling som antatt. Det kan være utfordrende å få representative prøver siden det er tilfeldig hva man treffer på i hvert prøvepunkt. Vi anbefaler at kommunen søker bistand fra konsulentfirma til å vurdere nødvendig omfang av slik kartlegging.

Etter innledende undersøkelser og verifisering av fyllinga, kan kommunen videre benytte erfaringsdata for å si noe om risiko og vurdere hvilken arealbruk som er akseptabel. Og videre eventuelt vurdere hvilke andre undersøkelser, risikovurderinger (herunder risiko for spredning av miljøgifter til omkringliggende resipienter), eller tiltak som bør gjøres. Resultater fra undersøkelser må legges inn i Grunnforurensning.

Vi anbefaler også at dere ser på [Miljødirektoratets veiledning om stedsspesifikk risikovurdering av forurenset grunn \(99:01\)](#).

Foreløpig påpeker vi altså disse pliktene for kommunen, og ber om en tilbakemelding på dette med kommunens vurderinger og plan for når og hvordan dette kan gjøres, jf. punkt 3 i dette brevet.