



BODØ KOMMUNE TEKNISK AVDELING
Postboks 319
8001 Bodø

Saksbehandler:

Tilde Nygård

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Bratten avfallsplass - deponering

Kontrollnummer: 2021.068.I.SFNO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Maria L. Seivaag

Fra Statsforvalteren i Nordland:

Tilde Nygård

Andre deltagere fra virksomheten:

Kari Skirbekk

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i
Nordland:*

Jorunn Aaneby

Kristine Vevik

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Bratten nedlagte deponi den 11.05.2021. Inspeksjonen ble gjennomført som et videomøte. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Nordland avdekket 1 avvik og ga 2 anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

- Bodø kommune har ikke fulgt overvåkningsplanen for sigevann fra deponiet siden 2019

Anmerkninger:

- Bodø kommune har ikke synliggjort deponiets utstrekning med randsone i kart til kommuneplanen
- Bodø kommune kan forbedre internkontrollen med tanke på avvikshåndtering og rutiner for drift

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

08.06.2021	Tilde Nygård	Oddlaug Ellen Knutsen
dato	kontrollør	seksjonsleder

Statsforvalteren i Nordland

Kopi av rapporten sendes til:

- Bodø kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: BODØ KOMMUNE TEKNISK AVDELING	
Organisasjonsnr.: 974790947	Eies av:
Bransjenr. (NACE-kode): 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked	

Kontrollert enhet

Navn: Bratten avfallsplass - deponering	Anleggsnr.: 1804.0076.01
Kommune: Bodø	Fylke: Nordland
Anleggsaktivitet: Deponi for ordinært avfall	
Tillatelse gitt: 28. januar 1999	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens tilsyn med nedlagte kommunale deponi i 2021.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Oppfølging av avslutningsplan for deponi

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Bodø kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Bodø kommune innen 27.08.2021 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet, eller med en tidsfestet plan for

hvordan avviket skal rettes dersom noe ikke lar seg gjøre innen tidsfristen for tilbakemeldingen.

Vi ber også om en skriftlig tilbakemelding på anmerkningene innen samme dato, 27.08.2021.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfnopost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Nordland v/Tilde Nygård.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 22.04.2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften § 39-7.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Bodø kommune bli ilagt et gebyr på kr 3 400,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 6 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser ellers til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Nordland. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Nordland (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Bodø kommune har ikke tatt prøver/analyser av sigevann fra deponiet siden 2019

Avvik fra:

Vedtak om godkjenning av avslutningsplan av 28.01.99 (tillatelse jf. forurensningsloven §11)

Kommentarer:

Bodø kommune la frem plan for videre overvåkning av sigevannet, som ble akseptert av Statsforvalteren i 2005. Kommunen skulle prøveta sigevann fra kum 1 og kum 2 én gang i året, og ta tilleggsprøver for PAH fire ganger i året i kum 1, og én gang i året fra kum 2. Det ser ikke ut som kommunen har gjennomført alle prøvetakninger etter planen, men har sendt inn sammenstilling av resultater fra målinger i 2006, 2007, og 2012-2019. Etter 2019 har det ikke vært gjennomført målinger frem til tilsynet, men kommunen skal gjennomføre målinger i år.

Dere har bedt om å få redusere frekvens på prøvetakning, og å analysere på et redusert antall parametere i sigevannet - til kun å analysere på parametere der det har vært overskridelser tidligere. Dere foreslår følgende program fremover:

Parameter	Frekvens	Tidspunkt
PAH16	Årlig for kum 1	Mai-september, helst etter periode med mye nedbør
Kopper, nikkel, jern og total nitrogen	Årlig for kum 1 og 2	Mai-september, helst etter periode med mye nedbør

Statsforvalteren vil gjøre en samlet vurdering om hvilke deponier som trenger å fortsette overvåkingen, hvilken frekvens og hvilke parametere som skal overvåkes, når vi har gjennomført alle de planlagte tilsynene med nedlagte deponier i 2021, og mottatt de nødvendige tilbakemeldingene fra dere etter tilsynet. Vi ber om at dere sender inn resultatene fra prøvetakningen dere utfører i 2021. Inntil dere får endelig tilbakemelding på dette kan dere følge det prøveprogrammet dere har foreslått nå.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Bodø kommune har ikke synliggjort deponiets utstrekning med randsone i kart til kommuneplanen

Kommentarer:

I veileder til *Tiltaksplan for avslutning, kontroll og etterdrift av nedlagte kommunale avfallsplasser* (Fylkesmannen i Nordland, 1998), er det gitt en liste med tiltak som skal gjennomføres for alle nedlagte deponi. Tiltak nummer 8 («saksbehandlingsrutiner») krevde at kommunen skulle synliggjøre deponiets utstrekning i kart til arealplaner; *I regulering- og bebyggelsesplaner bør lokalitetene som hovedregel vises som fareområder etter pbl § 25 nr 5.1 kommuneplanens arealdel og i kommuneplaner bør det vises som båndlagte områder etter pbl § 20-4 nr 4* (veileder til tiltaksplan, side 5).

I vedtak om godkjenning av avslutningsplan for Bratten (tillatelse etter forurensningsloven § 11), sto det at, *oversendt avslutningsplan inneholder ikke beskrivelse av fremtidige*

saksbehandlingsrutiner knyttet opp mot dette området. Det forutsettes at området er registrert og kjent i kommunen, spesielt i sammenheng med arealbruksplaner, byggetillatelser og drikkevannsanlegg.

I kommuneplanen (KPA2018) er området markert med arealformål grønnstruktur. I reguleringsplan for Bratten og Storvik (2002, planID 3013_02), er området i dag avsatt til S2 – anlegg for Forsvaret. Deponiet med randsoner er ikke markert i kart til kommuneplanen, og det foreligger ingen planbestemmelser som går konkret på nødvendige hensyn i dette området.

Deponiet er registrert i Grunnforurensing, og under tilsynet opplyste dere om at kommunen også har et aktsomhetskart for grunnforurensning der Bratten er markert. Dette aktsomhetskartet ligger på kommunens kartportal, under «grunnkart», og er således tilgjengelig som elektronisk kartlag, derfor gir vi bare en anmerkning på dette.

Det er likevel fortsatt Statsforvalterens vurdering at deponiområder med randsoner må synliggjøres i kart til kommuneplanen. Ny veileder fra Miljødirektoratet, [M-1780/2020 Bygging på nedlagte deponier](#), har i kapittel 5.2. nærmere veiledning om dette. Der står blant annet følgende: *Deponiområdene kan markeres med hensynssoner i kommuneplankartet slik at områdene er synlige på plankartet. Alternativt kan det lages et eget temakart for deponi. (...) Deponiområdene kan enten legges inn på et temakart som følger med kommuneplanen, eller gjennom bruk av hensynssoner i plankartet til kommuneplanens arealdel med tilhørende bestemmelser jf. pbl §§ 11-8 og 11-10.*

Anmerkning 2

Bodø kommune kan forbedre internkontrollen med tanke på avvikshåndtering og rutiner for drift

Kommentarer:

Under tilsynet fortalte dere om flere uønskede hendelser ved deponiet, som det var noe usikkerhet rundt hvorvidt eller hvor de var registrert som avvik i kommunens avvikshåndteringssystem. Herunder at det er kommet tilbakemeldinger fra Bratten aktivitetspark om at avfall/plast er kommet opp i dagen i området nord-vest ved deponiet. Dere har planlagt tiltak med opprydding og innfylling av masser. Videre har det vært hendelser med lukt og deponigass i aktivitetsparkens bygg på området. Kommunen ved Hjellnes Consult gjennomførte gassmålinger ute og inne i bygg i 2017 der det ble funnet høye nivå av innlekking av deponigass i to bygg. Gassen ble vurdert opp mot administrative normer for forurensing i arbeidsatmosfæren, og funnet til å være under grenseverdiene for helsefare for ansatte. Kommunen gjennomførte tettingstiltak i byggene og kjøpte inn gassmåler for å ha innendørs som tiltak for å kontrollere ev. innsig av gass fra 2017-2018. Det er noe usikkert hva disse egenutførte målingene resulterte i.

Statsforvalteren mener slike hendelser bør registreres i kommunens avvikshåndteringssystem slik at man er sikret en oppfølging på dem, og slik at man enkelt kan finne ut siste status på utførte tiltak, og om avviket er lukket eller ikke.

Kommunen hadde rutine/program for prøvetakning av sigevannet, men denne var ikke nedfelt i et system som sikret oppfølging. Da personen som hadde ansvaret for dette sluttet i kommunen i 2019, ble rutinene ikke fulgt opp og det ble ikke tatt prøver av sigevannet. Kommunen kan forbedre dette ved å legge inn rutinebeskrivelser med krav om jevnlig tiltak i et system som sikrer oppfølging innen rett dato og slik at det kommer beskjed opp til ledernivå dersom rutiner/tiltak ikke blir utførte. En slik manglende etterlevelse av pålegg fra offentlige myndigheter bør også registreres som avvik.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Avslutningsplan for Bratten avfallsplass (1998)
- Vedtak om godkjenning av avslutningsplan av 28.01.99 (tillatelse jf. forurensningsloven § 11)