

Saksb.: Tom Mørkved
e-post: fmnotom@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 651
Vår ref: 2014/1270
Deres ref:
Vår dato: 18.08.2014
Deres dato:
Arkivkode:

Endelig rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Beiarn kommune

Tilsynsdato: 20.05.14

Innhold

1. Innledning	3
2. Hovedinntrykk	4
3. Resultater fra tilsynet	4
Avvik 1. Beiarn kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse er utdatert.....	4
Avvik 2. Kommunens «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» oppfyller ikke kravene i lov og forskrift.....	5
4. Oppfølgingen av tilsynet.....	6
5. Gjennomføring av tilsynet	7
5.1 Deltakere	7
5.2 Dokumentunderlag.....	7

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Beiarn kommune den 20.mai 2014. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at komunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere kommunens arbeid, det helhetlige ansvar og pådriverrollen jf. forskriftens § 1 og hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt. Tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. § 4.

Vi gjør oppmerksom på at forskriften omhandler flere lovkrav innen kommunal beredskapsplikt, herunder §§ 5 – 9, som vil ha økt fokus ved neste tilsyn. Ut fra dette gir rapporten ingen fullstendig tilstandsvurdering av kommunens etterlevelse av bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med intervjuer og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Beiarn kommune har en god og oversiktlig overordnet beredskapsplan, samt en ROS-analyse og beredskapsplan for Ågleinåga og Tollåkilda vannverk. I tillegg har kommunen flere beredskapsplaner på sektorområdene som ikke vil bli vurdert i dette tilsynet. Kommunen har god oversikt over risiko og beredskapsutfordringer i kommunen, og erfaringer fra reelle hendelser viser at kommunen er operativ og har kompetanse til å takle plutselige uventede situasjoner. Kommunen har også utarbeidet en flott informasjonsbrosjyre «Når krisen inntreffer», som vi oppfordrer kommunen til å dele med kommunens innbyggere.

Kommunen har imidlertid en del utfordringer og mangler i forhold til å innfri de lovpålagte kravene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt. Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse er utdatert og kommunen mangler dokumentasjonen av et helhetlig systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.

Totalt har tilsynet medført to avvik.

3. Resultater fra tilsynet

Ved utarbeidelsen av rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik viser til manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt etter forskrift om kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i oppfølging av bestemmelsene i forhold til beredskapsplikten.

Under tilsynet med Beiarn kommune ble følgende avvik avdekket:

AVVIK 1. BEIARN KOMMUNES HELHETLIGE RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE ER UTDATERT.

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 2 helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse

Begrunnelse/utdypende kommentarer:

Kommunens ROS-analyse er sist revidert 2007 og trenger en oppdatering etter de nye forskriftskravene. Nedenfor gjengis kravene som stilles i forskriftenes § 2 i sin helhet (sitat).

«Kommunen skal gjennomføre en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for at uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og hvordan disse kan påvirke kommunen.

Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal forankres i kommunestyret.

Analysen skal som et minimum omfatte:

- a) Eksisterende og fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen*
 - b) Risiko og sårbarhet utenfor kommunens geografiske område som kan ha betydning for kommunen*
 - c) Hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre*
 - d) Særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur*
 - e) Kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse og evnen til å gjenoppta sin virksomhet etter at hendelsen har inntruffet*
 - f) Behovet for befolkningsvarsling og evakuering*
- Kommunen skal påse at relevante offentlige og private aktører inviteres med i arbeidet av risiko- og sårbarhetsanalysen.*

Der det avdekkes behov for videre detaljanalyser skal kommunen foreta ytterligere analyser eller oppfordre andre relevante aktører til å gjennomføre disse. Kommunen skal stimulere relevante aktører til å iverksette forebyggende og skadebegrensende tiltak.»

For en fyldigere beskrivelse av hva kravet om en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse innebærer, viser vi til «Veiledning til forskrift om kommunal beredskapsplikt» utarbeidet av DSB.

AVVIK 2. KOMMUNENS «HELHETLIGE OG SYSTEMATISKE SAMFUNNSSIKKERHETS- OG BEREDSKAPSARBEID» OPPFYLLER IKKE KRAVENE I LOV OG FORSKRIFT.

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 3 helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.

Utdypende kommentarer:

I følge forskriftenes § 3, a) skal kommunen på bakgrunn av den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen «utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet». Vi viser også til §

1, første ledd, hvor det fremgår at «kommunen skal jobbe helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhetsarbeidet på tvers av sektorer i kommunen.»

Beiarn kommune mangler en oppdatert helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, og mangler dermed en viktig forutsetning for å kunne utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og en plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet. Dette kan ivaretas gjennom en oppfølgingsplan, som skal inneholde målsettinger, hvordan funn i en helhetlig ROS-analyse kan følges opp, hvilke risikoområder og tiltak som skal prioriteres, hvem som har ansvar for de ulike tiltak, tidsfrister mm, jf. § 3 bokstav a). Oppfølgingsplanen skal også blant annet bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene blir ivaretatt.

4. Oppfølgingen av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan avvikene skal følges opp og når de skal være lukket. En framdriftsplan for oppfølgingsarbeidet sendes Fylkesmannen **innen 29.september 2014**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med oppfølgingsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens oppfølgingsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 13.03.2014. Tilsynet ble gjennomført den 20.05.14 fra kl. 09.00 til kl. 14.30 med åpningsmøte, fem intervjuer og sluttmøte.

5.1 DELTAKERE

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Ole Petter Nybakk	Rådmann	x	x	x
Monika Sande	Ordfører	x	x	x
Karin Nordland	Info.ansvarlig ved kriser	x	x	x
Frank Movik	Kommunalleder teknisk	x	x	x
Lisbeth Movik	Kommunalleder omsorg	x	x	

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved (tilsynsleder) og rådgiver Silje Johnsen.

5.2 DOKUMENTUNDERLAG

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Plan for kriseledelse - Beiarn kommune (behandlet og vedtatt 30.10.13.)
- Risiko- og sårbarhetsanalyse – Beiarn kommune (revidert 16.01.07)
- ROS-analyse/beredskap – Ågleinåga og Tollåkilda vannverk
- Delegasjonsreglement for Beiarn kommune (27.2.2013)
- «Når krisen inntreffer». Informasjonsbrosjyre fra Beiarn kommunes kriseledelse. Mai 2014

Bodø, 18.08.14

Tom Mørkved
Seniorrådgiver

Silje Johnsen
Rådgiver