



Oslo Havn
Schweigaards gate 16
0103 OSLO
Att. Heidi Neilson

Saksbehandler, innvalgstelefon
Jonas Dahl Torp, 32266710

Dette brevet er fra Statsforvalteren som
frem til 31.12.2020 het Fylkesmannen

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til dumping av snø i forbindelse med prøvetakingsprosjekt ved Oslo havn i Oslo kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken gir Oslo Havn KF midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til å dumpe snø til sjø ved Byhavna (Vippetangen og Revierkaia) og Sydhavna i Oslo havn. En forutsetning for tillatelsen er at Oslo Havn KF gjennomfører undersøkelser for å dokumentere type og mengde forurensning i snøen. Det skal også undersøkes i hvilken grad dumping av snø påvirker sjøbunnen i form av oppvirvling av sediment og partikkelspredning ved Sydhavna og Byhavna.

Tillatelsen gjelder fra dags dato til 01.05.2021.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren varslers gebyr på kr. 33 800, - for behandling av søknaden.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Vi viser til søknad mottatt 23.10.2020 om midlertidig tillatelse til dumping av overskuddssnø til sjø ved Oslo havn i Oslo kommune, samt tilleggsinformasjon datert 11.12. og 17.12.2020. Det vises også til møte med Oslo Havn KF 24.09.2020 og prøvetakingsprogram utarbeidet av NGI datert 23.10.2020.

Statsforvalteren behandler saken som rett forurensningsmyndighet for håndtering av overskuddssnø.

Bakgrunn

Oslo Havn KF har søkt om midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til å dumpe snø til sjø fra virksomheten sine kaier, Vippetangen, Revierkaia og Sydhavna for sesongen 2020/21. Tidligere har Oslo Havn KF dumpet snø til sjøen fra kaianlegget innenfor et tidsrom på 48 timer for å opprettholde



en sikker havnedrift. Oslo Havn KF opplyser at Sydhavna er Norges største containerhavn og av stor samfunnsmessig betydning. Det anses som viktig at arealene holdes fri for snø for å opprettholde en sikker havnedrift.

03.03.2020 stoppet Statsforvalteren dumping av snø ved Oslo havn. Oslo Havn KF ble informert om at dumping av snø til sjø er søknadspliktig etter forurensningsloven, og at Statsforvalteren er svært restriktiv med å gi tillatelse til dette på grunn av faren for spredning av miljøgifter, avfall og mikroplast til det marine miljøet. I møte med Oslo Havn KF den 16.09.2020 presiserte Statsforvalteren at det må gjennomføres kartlegging av innholdet i snøen og dette må ligge til grunn ved vurdering av en søknad om tillatelse til dumping.

På møte 24.09.2020 presenterte Oslo Havn KF et prøveprogram for vinteren 2020/21. I prøveprogrammet forslår virksomheten at undersøkelsene skal gjennomføres av en kompetent 3. part. Prøveprogrammet omfatter undersøkelser av snøen på land i form av blandprøver fra snøhaugene på kaianlegget. En blandprøve tilsvarer 20 stikk i en profil fra bunn til topp. Oslo Havn KF beskriver at prøvetakingen gjentas tre ganger i løpet av sesongen. Snøprøvene skal samles inn av NGI og lagres i tette bøtter for smelting og leveres til akkreditert laboratorium. Prøvene omfatter både smeltevann og partikler som følger snøen.

Utvidet kunnskap om at snø kan inneholde miljøgifter, avfall og mikroplast, samt økt fokus på marin forsøpling har medført strengere krav til håndtering av overskuddssnø. Snø skal håndteres som forurenset materiale og smeltevannet skal slippes ut på en måte som ikke påvirker vannmiljøet negativt. Overskuddssnø kan også ha negative påvirkninger dersom det deponeres eller dumpes i sårbare naturområder eller områder med forurensete sedimenter som oppvirvles og eksponeres på nytt. Statsforvalteren er derfor opptatt av at det etableres gode løsninger for snøhåndtering som ikke fører til fare for forurensning.

Søknad

I søknad av 23.10.2020 søker Oslo Havn KF om tillatelse til å dumpe snø fra Sydhavna i forbindelse med prøvetakingen. Prøvene skal tas i snøen på kaia før den dumpes til sjøen. Dermed kan normal drift opprettholdes og det tas representative prøver som beskriver forurensningen i snøen. Estimert snømengde på Sydhanva i løpet av en vintersesong er ca. 680 000 m³. Snøen fra Sydhavna som skal prøvetas og dumpes til sjøen er kun snø fra havnearealene. Snø utover den planlagte dumping og fra de resterende områdene ved Oslo havn, samt snø fra Sydhavnveien skal enten lagres på havneområdet eller leveres til godkjent mottak med tillatelsen etter forurensningsloven.

Målinger av turbiditet ved dumping er også en del av prøveprogrammet. Ved dumping av snø skal det overvåkes hvordan energien fra dumping påvirker sjøbunnen. Turbiditeten måles fra kaikanten, omtrent 5 meter fra dumpeområdet. Det søkes kun om å gjennomføre turbiditetsmålinger ved dumping av snø ved Byhavna (Vippetangen og Revierkaia). Oslo Havn KF planlegger at turbiditetsmålingene gjennomføres ved at det dumpes snø 5 ganger på 3 ulike datoer ved lokasjonene. Det søkes om totalt å dumpe 300 m³ snø ved Byhavna. I tillegg skal sjøbunnen filmes med en undervannsdrone under dumping ved Byhavna. Dette gjøres for å få en visuell vurdering av om dumping kan føre til oppvirvling av sediment.

Høring

Samfunnsnytt av å gjennomføre undersøkelsene med tanke på kunnskapsinnhenting når det gjelder påvirkninger i marint miljø fra dumping av snø anses som viktig og det er avgjørende å komme i gang med undersøkelsene så fort som mulig.



På bakgrunn av dette har Statsforvalteren akseptert en forsert saksbehandling av søknad om dumping av snø. Høring av saken vil foregå som en etterkunngjøring etter unntaksbestemmelsene i forurensningsloven § 36-9 andre ledd, bokstav a. Dersom det skulle komme frem opplysninger etter etterkunngjøringen om at skaden eller ulempen med forurensning blir vesentlig større eller annerledes enn ventet da tillatelsen ble gitt, kan Statsforvalteren oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen eller sette nye vilkår, jf. forurensningsloven § 18 pkt. 1.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. Dette innebærer at det foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Ved fastsetting av vilkår har Statsforvalteren lagt vekt på hva som kan oppnås med de best tilgjengelige teknikker.

Statsforvalteren vurderer også saken på bakgrunn av søknaden, høringsuttalelsene og generelle krav til utslipp. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader. At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

For å følge opp vannforskriftens §§ 4 og 12 om miljømål for overflatevann, som sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*», settes det stadig strengere krav til utslipp til sjø og vassdrag. I tillegg til kravene i forurensningsregelverket og vannforskriftens § 4, skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7 vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov. Det skal fremgå i beslutningen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.

Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver fra plikten til å innhente nødvendige tillatelser etter andre lover, eller plikten til å overholde bestemmelser og påbud som gis med hjemmel i slike lover.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11, jf. § 16.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for håndtering av overskuddssnø jf. delegeringsbrev av 07.11.2011 fra Miljødirektoratet.

Naturmangfoldloven

Statsforvalteren har i dialog med Oslo Havn KF presisert at det må gjennomføres en kartlegging av mulig forurensning i snøen på havneanlegget før søknaden om dumping av snø fra virksomheten sine arealer i sin helhet kan behandles. Statsforvalteren anser det som nødvendig å styrke



kunnskapsgrunnlaget om innholdet i snøen ved Oslo havn, samt overvåke i hvilken grad dumping av snø fører til oppvirvling av sedimenter, partikkelspredning og påvirkning på biologisk mangfold.

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Ifølge prøveprogrammet skal snøen dumpes fra Vippetangen, Revierkaia og Sydhavna. I Miljødirektoratets database Naturbase (2021) er det ikke registret viktige naturtyper eller arter av nasjonal forvaltningsinteresse ved dumpestedene.

Ifølge prøveprogrammet skal Oslo Havn KF ta turbiditetsmålinger ved Byhavna (Vippetangen og Revierkaia). Statsforvalteren vurderer at kunnskapsgrunnlaget om artene som påvirkes av tiltaket er tilstrekkelig, men at kunnskapen om omfanget av påvirkningene av tiltaket er mangelfullt. På bakgrunn av at det er usikkerhet rundt påvirkningene som tiltaket vil ha på miljøet, settes det også krav til at det skal gjennomføres turbiditetsmålinger ved Sydhavna.

Vi mener det er viktig å fokusere på at alle tiltak i sjø og vassdrag er med på å øke den samlede belastningen på en resipient og på det biologiske mangfoldet. Ved fastsetting av vilkår har derfor Statsforvalteren lagt vekt på prinsippet om samlet belastning, jf. naturmangfoldloven § 10. Området dumping skal gjennomføres i er under påvirkning av en rekke faktorer, deriblant avrenninger fra by, infrastruktur og transport, samt andre fysiske endringer.

Vi minner også om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 11. Tiltakshaver plikter også å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder slik at en unngår eller begrenser skadevirkninger på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 12.

Vurdering etter vannforskriften

I vannforvaltningsbasen Vann-Nett ligger de planlagte dumpestedene innenfor vannforekomsten *Oslo havn og by* (0101020702-1-C). *Oslo havn og by* er karakterisert som en sterkt modifisert vannforekomst (SMVF) og beskyttet kyst/fjord med «moderat» økologisk potensial. Det er de biologiske kvalitetselementene som gjør at *Oslo havn og by* ikke oppnår «god» økologisk potensial. Den kjemiske tilstanden i vannforekomsten er registrert som «dårlig» på grunn av forhøyede verdier av tungmetaller og organiske miljøgifter. Vannforekomsten er i stor grad påvirket av både punktutslipp og diffus avrenning, samt fysiske endringer grunnet havneanlegg og landinnvinning.

Statsforvalteren mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, med forutsetning at tillatelsen er midlertidig og at prøvetakingsprogrammet gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, ikke vil foreligge vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, jf. vannforskriftens §§ 4 og 12.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Dumping av snø til fjorden kan påvirke vannmiljøet på flere måter. Sedimentene kan virvles opp og omkringliggende områder kan nedslammes. Dette kan føre til spredning av tungmetaller og organiske miljøgifter fra eksisterende sedimenter og tilføre nye miljøgifter, mikroplast og avfall fra snøen som dumpes. Statsforvalteren mener derfor at prøveprogrammet må gjennomføres for å kartlegge potensielle påvirkninger som følge av dumping av snø.

I prøveprogrammet til Oslo Havn KF er det foreslått å ta prøver ved første snøfall og deretter en gang i måneden. Ettersom større mengder snø skal dumpes fortløpende i løpet av vinteren vurderer



vi at prøvetaking en gang i måneden ikke er tilstrekkelig. Det stilles derfor vilkår om at det skal tas prøver av snøen ved Sydhavna ved første snøfall og deretter en gang i uken. Det er viktig av analyseresultatene undersøkes fortløpende for å vurdere om forurensningen er under et akseptabelt nivå og om dumping kan fortsette. Dersom resultatene viser at snøen inneholder nivåer av miljøgifter eller mikroplast av miljømessig betydning skal dumping stanses og Statsforvalteren kontaktes for videre vurdering. Det forutsettes at prøvetakingen gjennomføres i samsvar med oversendt prøveprogram og vilkårene i tillatelsen. Dumping fra Sydhavna, Vippetanken og Revierkaia skal kun skje i regi av Oslo Havn KF og ved punktene som er angitt i Figur 1 i prøveprogrammet. Det åpnes ikke for at andre virksomheter kan kjøre til Oslo havn for å dumpe snø.

Statsforvalteren presiserer mengde snø som dumpes likevel skal begrenses mest mulig og at 680 000 m³ kun er satt som maksimal mengde snø til dumping hvis det blir en snørik vinter.

I forbindelse med ren Oslofjordprosjektet har det blitt gjennomført en rekke tiltak under opprydningen av sjøarealene ved Oslo havn. Ved Revierkaia har sjøbunnen et tildekkingslag. Oslo Havn KF ønsker ikke å skade tildekkingslaget slik at forurenset sediment på sikt eksponeres. Ifølge virksomheten har sidetrøstere på cruiseskip hatt liten påvirkning på tildekkingen og de vurderer at sannsynligheten for at dumping av snø også i liten grad vil påvirke massene på bunnen. Ved Vippetangen ble det gjennomført mudring av forurenset sediment i forbindelse med ren Oslofjordprosjektet.

I prøveprogrammet er det planlagt å gjennomføre turbiditetsmålinger ved dumpestedene, Vippetangen og Revierkaia. Her er det snakk om dumping av inntil 300 m³ snø. Oslo Havn KF har ikke foreslått målinger av turbiditet ved dumping av snø ved Sydhavna. Ved Sydhavna har virksomheten estimert at det kan være behov for å dumpe ca. 680 000 m³ snø i løpet av en snørik vintersesong, for å opprettholde normal drift. Statsforvalteren mener det er viktig at partikler ikke spres i vannmiljøet som følge av dumping. Det stilles derfor krav til at det også skal gjennomføres målinger av turbiditet ved dumping av snø ved Sydhavna.

Turbiditet skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av dumping og ved en referansestasjon som ikke er påvirket av aktiviteten. Statsforvalteren setter også krav til at dersom turbiditeten overskrider 10 NTU over referansenivået i 20 minutter skal dumping stanses. Det tillates ikke dumping dersom turbiditetsmåleren er ute av drift. I tillegg skal det tas sedimentprøver ved samtlige dumpesteder før og etter snøsesongen for å dokumentere i hvilken grad dumping påvirker bunnsedimentene.

Oslo Havn KF har i sammenheng med søknaden oversendt rutiner for daglig renhold av havnearealene. Rutinene sikrer at det ikke blir liggende søppel og avfall som kan havne i sjøen. I tillegg benyttes det ikke grus til vintervedlikehold på Oslo havn. Det saltes hyppig for å unngå at arealene dekkes av is. Statsforvalteren forutsetter at rutinene for daglig renhold av havnearealene følges som beskrevet og at kundene i havna bevisstgjøres rundt dette. Det skal dokumenteres når slikt renhold er gjennomført i internkontrollen. Det skal ikke dumpes snø fra områder som ikke er omfattet av det rutinemessige renholdet.

Mikroplast

Det er anslått at bildekk står for nær halvparten av de totale mikroplastutslippene fra land. NIVA skriver i en nylig utgitt rapport at sedimentasjon og filtrering vil være sentrale tiltak for tilbakeholdelse av mikroplast i veivann (NIVA 2018- Microplastics in road dust – characteristics, pathways and measures, rap. Nr. 7231-2018). Havneområde i Oslo anses som et urbant område med



relativt mye biltrafikk. Snøen fra områdene til Oslo havn vil trolig inneholde ulike typer mikroplast. Snø fra Sydhavnveien skal enten lagres på havneområdet eller leveres til godkjent mottak. Denne snøen skal ikke dumpes til sjø og dette reduserer risikoen for spredning av mikroplast til vannmiljøet.

Det er fortsatt behov for mer kunnskap rundt dette temaet både når det gjelder rensemetoder og prøvetakingsmetoder. Statsforvalteren har satt vilkår om at mikroplast skal inngå i analysepakken til prøvetakingsprogrammet. Med økt kunnskapsnivå og bedre metoder for kvantifisering vil Statsforvalteren kunne sette mer konkrete krav til overvåking og utslippsbegrensning av mikroplast.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at nytten av å gjennomføre undersøkelsene overstiger de eventuelle forurensningsmessige ulemper knyttet til dumping. Vi vurderer også at prøveprogrammet må gjennomføres før vi kan vurdere generell dumping fra hele kaianlegget til Oslo havn. Det forutsettes at prøvetakingen gjennomføres som planlagt og at virksomheten drives i samsvar med vilkårene i tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Oslo og Viken gir Oslo Havn KF midlertidig tillatelse til å dumpe snø fra Byhavna (Vippetangen og Revierkaia) og Sydhavna ved Oslo havn. Tillatelsen gis for å dokumentere hvordan forurensninger i snøen påvirker vannforekomsten. Det skal derfor gjennomføres prøvetaking av snøen som samles opp ved kaiene før det dumpes til sjø. Det skal også gjennomføres turbiditetsmålinger når snø dumpes til sjø.

Det tillates å dumpe inntil 300 m³ overskuddssnø ved Byhavna og inntil 680 000 m³ ved Sydhavna i løpet av vintersesongen 2020/21.

Tillatelsen gjelder fra dags dato til 01.05.2021. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Statsforvalteren har ved avgjørelse av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Varsel av gebyr

Statsforvalteren er pålagt å kreve inn gebyr for saksbehandling på forurensningsområdet. Vi varsler derfor følgende vedtak: Oslo Havn KF skal betale et gebyr på kr. 33 800 for saksbehandling av søknaden. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.



Statsforvalteren forhåndsvarsler vedtaket om gebyr etter lov 10.2.1967 om behandling i forvaltningssaker § 16. Dersom virksomheten mener at vi forhåndsvarsler vedtaket på feil grunnlag, eller at det er flere opplysninger som skal legges til grunn før vi fatter vedtaket, ber vi om at melding sendes til Statsforvalteren. Fristen for å gi uttalelse til det varslede vedtaket er 14 dager fra varselet ble mottatt. Dersom det ikke har kommet nye opplysninger til saken innen fristen vil vi fatte vedtaket.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute, eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Jonas Dahl Torp
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til dumping av snø ved Oslo havn i Oslo kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 23.09.2020, samt tilleggsinformasjon datert 11.12.2020 og 17.12.2020.

Tillatelsen gjelder fra dags dato til 1. mai 2021.

Tiltakshaver må på forhånd avklare med Statsforvalteren dersom den ønsker å foreta endringer i driftsforhold, utslipp med mer som kan ha miljømessig betydning og som ikke er i samsvar opplysninger som er gitt i søknaden eller under saksbehandlingen.

Virksomhetsdata

Virksomhet	Oslo Havn KF
Beliggenhet/gateadresse	Schwiegaards gate 16
Postadresse	0890 Oslo
Kommune og fylke	Oslo, Oslo og Viken
Org. nummer (virksomhet)	987 582 567

Anleggsdata

Dumpelokasjon	Vippetangen, Revierkaia og Sydhavna
Beliggenhet	Oslo Havn
Kommune og fylke	Oslo, Oslo og Viken
UTM-koordinater	Sydhavna Ø598089/N6640271 (sone 32) Vippetangen Ø597256/N6641961 (sone 32) Revierkaia Ø262102/N6648430 (sone 32)

Fylkesmannens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer
2021.0040.T	Sydhavna 0301.1826.01 Vippetangen 0301.1827.01 Revierkaia 0301.1828.01

Tillatelse gitt: 14.01.2021	Endringsnummer:	Sist endret:
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef		Jonas Dahl Torp rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endring av	Punkt	Beskrivelse

Innhold

1	Tillatelsens ramme	3
2	Generelle vilkår	3
2.1	Gjennomføring av tiltak	3
2.2	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen	3
2.3	Utslippsbegrensninger	3
2.4	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	4
2.5	Plikt til forebyggende vedlikehold.....	4
2.6	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	4
2.7	Internkontroll	4
2.8	Rutiner og avvikshåndtering	5
2.9	Tilsyn	5
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	5
3.1	Miljørisikoanalyse	5
3.2	Forebyggende tiltak	5
3.3	Etablering av beredskap	6
3.4	Varsling av akutt forurensning	6
4	Dumping	6
5	Kontroll og overvåking	6
5.1	Kontroll- og overvåkingsprogram	6
5.2	Prøvetaking av snø	6
5.3	Overvåking av turbiditet	7
5.4	Sedimentprøvetaking	8
5.5	Kvalitetssikring av målingene	8
6	Rapportering	8

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder dumping av snø ved Byhavna (Vippetangen og Revierkaia) og Sydhavna i Oslo havn. Tillatelsen gis for å dokumentere typer og mengder forurensninger i snøen og hvordan dette påvirker vannforekomsten.

Tillatelsen gjelder for dumping av inntill 680 000 m³ snø fra havnearealet ved Sydhavna. Det gis i tillegg tillatelse til dumping av inntil 300 m³ snø ved Byhavna fordelt på 3 prøvetidspunkter og to dumpesteder.

Prøvetakingen skal gjennomføres av en kompetent 3. part.

Tillatelsen er midlertidig og gjelder fra dags dato til 1. mai 2021.

Hvis annet ikke er klart bestemt i denne tillatelsen, skal den ansvarlige til enhver tid gjennomføre tiltak i samsvar med alle relevante krav i det gjeldene forurensningsregelverket.

Oslo Havn KF (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at vilkår i tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 27.09.2020 og presisering datert 11.12.2020 og 17.12.2020, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren.

2.2 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltaket om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.3 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra dumpingen som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel

ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering.

2.4 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra undersøkelsene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er uønsket. Tiltakshaver plikter å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for.

2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha betydning for tiltaket. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.6 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles i henhold til vilkår 3.4.

2.7 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av vilkår 3.3.

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127

2.8 Rutiner og avvikshåndtering

Rutiner for daglig renhold av havneområdene som omfattes av denne tillatelsen skal beskrives skriftlig i internkontrollen, og det skal dokumenteres når slikt renhold er gjennomført. Dette gjelder renhold av havneområdene ved Sydhavna og Byhavna som brøytes og hvor snøen dumpes til sjø. Det skal ikke dumpes snø fra områder som ikke er omfattet av det rutinemessige renholdet.

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentakende, skal avvikshåndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5 2. ledd punkt 7. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig. Dersom det oppstår avvik under dumping, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår 6. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

2.9 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter fra forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med tiltaket til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på tiltakshavers område eller utenfor.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Dumping

Dumping av snø skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT).

Dersom snøen inneholder synlig avfall skal alt dette sorteres ut og leveres til godkjent avfallsmottak.

Mengder og tidspunkt for dumping av snø skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 6. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

5 Kontroll og overvåking

5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av snøhåndteringen på Oslo havn i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå i internkontrollen.

5.2 Prøvetaking av snø

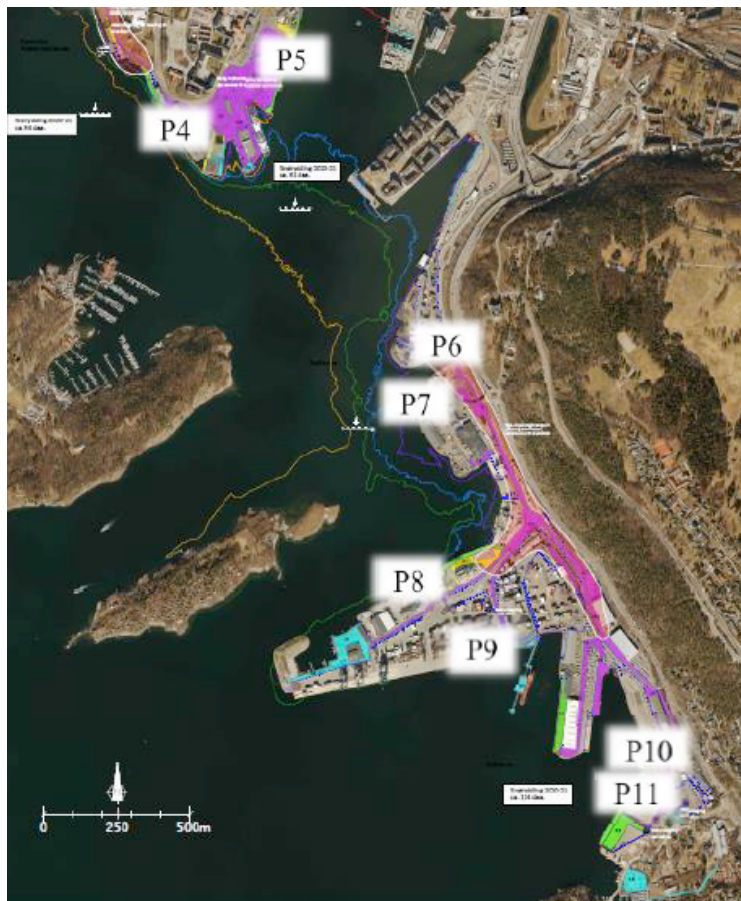
Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig prøvetaking av snøen som håndteres og dumpes innenfor tiltaksområdet for å kartlegge forurensninger i snøen.

Prøvene skal tas ved kaiområder som vist i figur 1. Fra snøprøvene skal det måles pH og ledningsevne. Det skal også analyseres på metaller (krom, kobber, nikkel, bly, sink, kvikksølv og kadmium) PAH-forbindelser, suspendert stoff, totalt innhold av hydrokarboner, TBT og mikroplast.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

Det skal minimum tas prøver av snøen på Sydhavna en gang i uken så lenge det brøytes og dumpes snø.

Det skal tas blandprøver som tilsvarer 20 stikk i en profil fra bunn til topp langs hver snøhaug. Fra hver snøhaug samles snøen i 1 metallbøtte (10L) med lokk og 2 plastbøtter med lokk. Vannprøvene skal leveres til akkreditert laboratorium.



Figur 1. Kart med markering av lokaliteter for snøprøvetaking. P4 – Vippetangen, P5 – Revierkaia, P6-11 – Sydhavna.

5.3 Overvåking av turbiditet

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking i vannforekomsten til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av undersøkelser.

Ved dumping skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst en referansestasjon som ikke er påvirket av tiltaket.

- Turbiditet i minst en målestasjon som er påvirket av tiltaket og som maksimum ligger 50 meter fra dumpestedet.

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmålere må tiltaket stanses.

Tiltakshaver må selv gjøre en vurdering av hvor turbiditetsmålerne skal plasseres, basert på utførte turbiditetsmålinger og eventuelt målinger av temperatur.

5.4 Sedimentprøvetaking

Det skal tas sedimentprøver i tiltaksområdet før og i etterkant av tiltaksgjennomføringen. Dette for å sikre at sjøbunnen ikke er å anse som mer forurenset etter at tiltaket er gjennomført. Analyseresultatene skal legges inn i databasen Vannmiljø.

5.5 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonalt standard benyttes.

Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

6 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren etter at undersøkelsene er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under dumping, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av dumpested (angitt på kart med koordinater), dybde, tidspunkt og mengde snø som ble dumpet.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger og snøanalyser, herunder en beregning av total mengde utslipp per komponent

Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2`,6,6`-tetrabromo-4,4` isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloretan	PER
Triklorretan	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS

Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP
------------------------	------

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner	PAH
Ftalater	
Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP
Bisfenol A	BPA
Siloksaner	
Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4
Benzotriazolbaserte UV-filtre	
2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350