



Rollag kommune
3626 Rollag

Saksbehandler, innvalgstelefon
Tonje Røland Brasetvik, 32266815

Vedtak om midlertidig tillatelse etter forurensningsloven - Fossan laguneanlegg - Rollag kommune

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra Rollag kommune av 13. mai 2019, og har besluttet å gi midlertidig tillatelse til virksomheten etter forurensningsloven¹ på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Vi viser til søknad av 13. mai 2019 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven.

Bakgrunn

Fossan laguneanlegg for avløpsslam hadde tidligere tillatelse etter forurensningsloven fra Fylkesmannen. Denne tillatelsen utløp 1. november 2014. Etter dette har det vært en del korrespondanse mellom kommunen og Fylkesmannen angående anlegget, både om tillatelsen, tilsyn og klager fra naboer. Fylkesmannen sa i e-post 22. januar 2015 at Rollag kommune selv var forurensningsmyndighet for Fossan laguneanlegg, og kommunen har derfor selv regulert aktiviteten ved anlegget siden den gang.

Det har imidlertid vært kontakt mellom kommunen og Fylkesmannen om anlegget etter dette, og etter et møte 12. februar 2018 sendte Fylkesmannen 18. juni 2018 et brev til kommunen med nye avklaringer vedrørende myndighet for slammottak. Dette brevet presiserte at det likevel er Fylkesmannen, og ikke kommunen, som tidligere hadde blitt kommunisert, som er rett myndighet etter forurensningsloven for Fossan laguneanlegg.

Rollag kommune fortsatte likevel prøvedrift ved Fossan laguneanlegg i 2018, og utvalg for næring, miljø og ressurs i Rollag kommune fattet 23. april 2019 vedtak om forlengelse av prøvedriften ved Fossan laguneanlegg, som kommunen tidligere hadde gitt tillatelse til.

Rollag kommune har imidlertid også sendt søknad til Fylkesmannen om ny og utvidet drift ved Fossan laguneanlegg, datert 8. mars 2019. Denne er til behandling hos Fylkesmannen, men på grunn av lang saksbehandlingstid har Rollag kommune behov for en midlertidig løsning for slamhåndtering

¹ Lov om vern mot forurensninger og om avfall



i 2019. Rollag kommune sendte 13. mai 2019 søknad til Fylkesmannen om midlertidig tillatelse til mekanisk avanning av slam der rejektivannet føres til infiltrasjon i lagunene i Fossan laguneanlegg.

Driften baserer seg på mekanisk avanning av slam fra renseanlegg og septiktanker, der rejektivannet føres til infiltrasjon i lagunene. Avannet slam leveres til nærmeste kompostmottak som er Gosholtmyra, IRMAT sitt anlegg på Meheia.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen har tidligere ovenfor Rollag kommune gitt uttrykk for at avanning av slam i laguner ikke er beste tilgjengelige teknikk (BAT) for behandling av avløpslam. Vi ser imidlertid at prøvene som er tatt av grunnvann ved Fossan slamlagune viser at det ikke er uforholdsmessig stor forurensning fra laguneanlegget. Vi oppfatter også at tidligere klager fra naboer på lukt i stor grad er fulgt opp av kommunen, og at kildene til lukt er avklart – i enkelte tilfeller var det gjødselspredning fra landbruket og ikke Fossan laguneanlegg som var kilden til lukt.

Det er behov for en løsning for håndtering av avløpslam i Numedal sommeren 2019. Vi ser positivt på at Rollag kommune ønsker at dette skal skje i ordnede former ved å søke om tillatelse fra Fylkesmannen.

Basert på informasjonen vi har fått om prøvedriften ved Fossan med mekanisk avanning av slam der rejektivannet føres til infiltrasjon i lagunene, anser vi at det ikke er en miljømessig stor risiko forbundet ved å midlertidig tillate infiltrasjon av rejektivann i lagunene i 2019, forutsatt at anlegget driftes i samsvar med vilkårene i tillatelsen.

Fylkesmannens vurdering er at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Vi forutsetter da at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Høring

Søknader om tillatelse etter forurensningsloven skal normalt på høring, jf. forurensningsforskriften² kapittel III *Forhåndsvarsling*, § 36-5. Dersom det haster med å gi tillatelse eller vedtaket er av mindre miljømessig betydning, kan forhåndsvarsling unnlates, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd. Vi mener at konsekvensene av at Rollag kommune får tillatelse til midlertidig drift av Fossan laguneanlegg i 2019 vil ha mindre å si for miljøet. Det haster også med å vedta den midlertidige tillatelsen, og vi unnlater derfor å sende saken på høring, jf. forurensningsforskriften § 36-9, andre ledd. Vedtaket vil bli kunngjort på Fylkesmannens nettsider og kan påklages.

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Rollag kommune midlertidig tillatelse til mekanisk avanning av slam og infiltrasjon av rejektivann i laguner ved Fossan laguneanlegg, gnr/bnr 65/1 i Rollag kommune. Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 31. desember 2019. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

² Forskrift om begrensnig av forurensning



Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Vi vil understreke at all forurensning fra virksomheten isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter virksomheten å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven med forskrifter.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Klageadgang på vedtak om tillatelse

Vedtaket om tillatelse kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Varsel om vedtak om gebyr

Fylkesmannen tar gebyr for behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Gebyrets størrelse er basert på Fylkesmannens ressursbruk i forbindelse med behandlingen av søknaden.

Fylkesmannen varsler at vi vil vedta at forurensningsforskriften § 39-4 sats 7 gjelder i denne saken. Dette medfører at Rollag kommune skal betale kr 16.400,- for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen.

Hjemmel for det varslede vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.



Saksgang for det varslede vedtaket om gebyr

Fylkesmannen forhåndsvarsler vedtaket om gebyr etter forvaltningsloven³ § 16. Dersom virksomheten mener at vi varsler vedtaket på feil grunnlag, eller at det er flere opplysninger som skal legges til grunn før vi fatter vedtaket, ber vi om at melding sendes til Fylkesmannen.

Om det ikke er kommet nye opplysninger til saken innen fristen, vil vi fatte vedtaket. Vi vil gi melding om dette i eget brev. Frist for å kommentere det varslede vedtaket er 14 dager fra dato i dette brevet.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef

Tonje Røland Brasetvik
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Utslippstillatelse med vilkår

³ Lov om behandlingsmåter i forvaltningssaker