



BALLSTAD SLIP AS AVD REPERASJON
Oppsattveien 4 (JE)
8373 Ballstad

Saksbehandler:

Espen Olaf Henriksen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Ballstad slip AS

Kontrollnummer: 2021.018.I.SFNO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Leif Ole Barth

Fra Statsforvalteren i Nordland:

Espen Olaf Henriksen

Andre deltagere fra virksomheten:

Roger Abrahamsen

Roger Fredriksen

Monica Schultz

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Nordland:

Kristine Vevik

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Ballstad slip AS avd. reperasjon den 22.9.2021 og inspeksjonsmøte på Teams 7.10.2021. Statsforvalterens kontrollør Espen Henriksen deltok kun 7.10.. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Nordland avdekket ingen avvik og ga to anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Det ble ikke funnet noen avvik under inspeksjonen.

Anmerkninger:

- Virksomheten har i perioden 2017-2021 hatt enkelte overskridelser av veiledende konsentrasjonsgrenser for kobber, kadmium, olje og TBT.
- Overskridelser av veiledende grenseverdier for utslipp til vann bør registreres som avvik i virksomhetens internkontrollsystem.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

25. oktober 2021	Espen Olaf Henriksen	Oddlaug Ellen Knutsen
dato	kontrollør	seksjonsleder
	Statsforvalteren i Nordland	

Kopi av rapporten sendes til:

- Vestvågøy kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: BALLSTAD SLIP AS AVD REPERASJON	
Organisasjonsnr.: 971791268	Eies av: 979560362
Bransjenr. (NACE-kode): 33.150 - Reparasjon og vedlikehold av skip og båter	

Kontrollert enhet

Navn: Ballstad slip AS avd. reperasjon	Anleggsnr.: 1860.0010.01
Kommune: Vestvågøy	Fylke: Nordland
Anleggsaktivitet: Mekanisk overflatebehandling og verft	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Prosess og renseutstyr
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Statsforvalteren avdekket ingen avvik innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 1. juli 2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften § 39-7.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Ballstad Slip AS avd. reperasjon bli ilagt et gebyr på kr 20 300,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Nordland. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Nordland (jf. offentleglova) og på vår nettside.

6. Avvik

Det ble ikke funnet noen avvik under inspeksjonen.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomheten har i perioden 2017-2021 hatt enkelte overskridelser av veiledende konsentrasjonsgrenser for kobber, kadmium, olje og TBT.

Kommentarer:

Miljødirektoratets veiledende grenseverdier¹ for utslipp fra vedlikehold av båter behandlet med begroingshindrende midler skiller mellom verft som behandler mer eller mindre enn 10 000 kvadratmeter skipsbunn per år (med "skipsbunn" mener vi her den delen av skroget som

¹ Se faktaark M-486 *Miljøkrav for skipsverft* og veileder M-487 *Regulering av forurensning fra skipsverft etter kapittel 29 i forurensningsforskriften* (begge utgitt av Miljødirektoratet i 2016).

normalt er under vann, og som er omtalt som "våt flate" i veiledningsmateriellet fra Miljødirektoratet).

Ballstad slip AS oppgir at de behandler noe mer enn 10 000 m² skipsbunn per år. Utslipet til vann er av virksomheten estimert til gjennomsnittlig 270 m³ per år. Av dette kommer ca. 170 m³ fra høytrykksspyling, mens ca. 100 m³ er regnvann (som også samles opp i renner på slippet og ledes gjennom renseanlegget). I veileder fra Miljødirektoratet forutsettes det et vannforbruk på ca. 12 liter vann per kvadratmeter skipsbunn. Ut fra dette tilsvarer 170 m³ spylevann at Ballstad slip AS har spylt i overkant av 14 000 m² skipsbunn.

I forbindelse med tilsynet har virksomheten lagt fram analyserapporter fra prøver tatt fra virksomhetens utslipp til sjø i perioden 2017-2021. Underleverandør har to ganger per år tatt vannprøver fra prøvetakingskran som er plassert i etterkant av renseanlegget. For 2018 har vi bare fått resultater fra én prøve.

Ballstad slip AS har en rutine og et regneark der de ut fra prøveresultatene og estimert årlig vannmengde beregner et anslag for årlige totalutslipp av en rekke metaller. Med unntak av resultatene for kobber i 2017, er de beregnede årlige samlede utslippene av arsen, bly, kadmium, kobber, krom og kvikksølv mindre enn Miljødirektoratets veiledende grenseverdier for slipper som behandler mindre enn 10 000 m² skipsbunn per år.

For slipper som behandler over 10 000 m² har Miljødirektoratet satt veiledende grenseverdier for hvor mye metaller som kan aksepteres i utslipp, sett i forhold til hvor stort areal som har blitt høytrykksspylt. For eksempel forventes det at utslippet av kobber bør være mindre enn 36 mg for hver kvadratmeter skipsbunn som spyles. Med forutsetning om vannforbruk på 12 liter per spylt kvadratmeter er det også satt opp veiledende konsentrasjonsgrenser for rensed spylevann. For eksempel bør konsentrasjonen av kobber i utslippet være mindre enn 3 mg/L. Disse veiledende konsentrasjonsgrensene ble overskredet for kobber i begge prøver fra 2020 og for kadmium i en prøve fra 2020. Overskridelsene var imidlertid ikke større enn at estimatet for samlet utslipp gjennom året er klart mindre enn veiledende grenseverdi som er satt for verft som er behandler mindre enn 10 000 m² skipsbunn per år. Vi vurderer derfor ikke utslippene av kobber og kadmium som avvik fra forurensningsforskriftens krav om å samle opp avvirket materiale (§ 29-4).

Utslipet av kadmium må også vurderes i lys av at stoffet er på listen over prioriterte stoffer i vedlegg 1 til forurensningsforskriftens kapittel 29. Kadmium omfattes dermed av bestemmelsen i § 29-6, som sier at utslipp av prioriterte stoffer til vann skal begrenses mest mulig. Bestemmelsen sier videre at utslipp av prioriterte stoffer kun er tillatt dersom det skjer på en slik måte at utslippene er uten miljømessig betydning. Akkurat hva som er av miljømessig betydning er ikke definert i forskriften, men kan vurderes ut fra Miljødirektoratets veiledende grenseverdier. Analyseresultatene viser at veiledende konsentrasjonsgrense for kadmium ble overskredet i en av åtte målinger. De estimerte samlede årlige utslippene av kadmium overskrider imidlertid ikke på noe tidspunkt veiledende grenseverdier for verft som har vesentlig lavere aktivitet enn Ballstad slip AS. Utslipet av kadmium kan derfor ikke regnes som avvik fra § 29-6.

For spylevannets innhold av olje og tributyltinn (TBT) er det kun satt veiledende grenseverdier for utslippets konsentrasjon, og ikke for årlig utslippsmengde. TBT er blant de prioriterte stoffene i vedlegg 1 til forurensningsforskriften kapittel 29. Veiledende grenseverdi for konsentrasjon av TBT i utslipp fra store verft² ble i perioden 2017-2021 overskredet i en av åtte prøver (desember 2020; grense 0,02 mg/L; måling 0,073 mg/L). Et hvert utslipp av det prioriterte stoffet TBT er uønsket. En enkeltstående overskridelse gir likevel grunnlag for å hevde at Ballstad slip AS gjør for lite for å begrense utslippet av prioriterte stoffer mest mulig, slik det kreves i forurensningsforskriften § 29-6.

Analyserapportene viser at veiledende grenseverdi for olje ble overskredet i mai 2017 og i juli 2020 (grense 50 mg/L; målinger på henholdsvis 87 og 67 mg/L). De seks andre vannprøvene fra perioden 2017 til 2021 hadde betydelig lavere oljeinnhold, godt under den veiledende grenseverdien. Den veiledende grenseverdien har dermed stort sett blitt overholdt med god margin, og den største overskridelsen ligger flere år tilbake i tid. Vi gjør uansett oppmerksom på at mange andre virksomheter som slipper ut oljeholdig avløpsvann må forholde seg til 50 mg/L som en grense som ikke på noe tidspunkt skal overskrides³. Forurensningsforskriften har ingen bestemmelser som tillater skipsverft å slippe ut olje. Hvis oljekonsentrasjonen i utslipp fra skipsverft holdes under den veiledende grensen på 50 mg/L er dagens praksis at vi som myndighet regner det som en forurensning som ikke medfører nevneverdig skade eller ulempe. Slik forurensning kan finne sted uten egen tillatelse, i henhold til forurensningsloven § 8 tredje ledd.

² Verft som behandler mer enn 10 000 kvadratmeter skipsbunn («våt flate») per år

³ Se forurensningsforskriften kap. 15, som blant annet gjelder for bensinstasjoner, vaskehaller og motorverksteder.

Anmerkning 2

Overskridelser av veiledende grenseverdier for utslipp til vann bør registreres som avvik i virksomhetens internkontrollsystem.

Kommentarer:

Virksomheten har et fungerende system for registrering av avvik, men overskridelsene av veiledende konsentrasjonsgrenser beskrevet i anmerkning 1 er ikke registret i dette systemet. Selv om disse overskridelsene hver for seg ikke utgjør noe avvik fra lov eller forskrift, så må de sies å være uønskede hendelser som burde vært registrert som avvik i virksomhetens internkontrollsystem.

Jo høyere aktivitetsnivået er hos virksomheten, jo viktigere blir det med effektiv rensing av spylevannet. Ballstad slip AS har for øyeblikket ikke dokumentert at de over tid klarer å rense spylevannet til det renhetsnivået som forventes fra store verft. Siden aktiviteten på anlegget ligger i nedre sjikt av kategorien "store verft", blir utslippene likevel ikke spesielt store, sammenlignet med hva som aksepteres fra klart mindre virksomheter. Hvis aktiviteten skal økes vesentlig, vil det imidlertid bli behov for å dokumentere bedre rensing av spylevannet.

Miljødirektoratets veiledende utslippsgrenser for store verft er oppgitt i mg utslipp per kvadratmeter spylt skipsbunn. Hvis aktiviteten økes så mye at det er fare for at utslippene overskrider veiledende grenseverdier for små verft, vil det bli behov for å loggføre areal behandlet flate, slik at utslippsmengder per kvadratmeter spylt flate kan beregnes og sammenlignes med veiledende grenseverdier for store verft.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)