



RAMLO SANDTAK AS  
Industriveien 65  
7080 HEIMDAL

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Anne Cathrine Flaten, 74 16 81 97

## Vedtak - tillatelse etter forurensningsloven til drift av deponi for rene masser - Nedre Forset - Ramlo Sandtak AS - Trondheim

---

**Statsforvalteren gir Ramlo Sandtak AS tillatelse etter forurensningsloven til å etablere og drive Nedre Forset deponi for rene masser. Dere får tillatelse til å deponere masser innenfor område BAA1 (etappe 1).**

**Statsforvalteren har strammet inn driftstidene i forhold til krav i reguleringsplanen, og virksomheten må gjøre støvmålinger ved nærmeste bolig.**

**Vedtaket fattes med hjemmel i forurensningsloven § 11, og gjelder på de vilkår og forutsetninger som er gitt i vedlagte tillatelse, jf. forurensningsloven § 16 og 29.**

**Vedtaket kan påklages innen tre uker fra dette brevet er mottatt.**

---

Vi viser til søknad av 04. mars 2025.

### Vedtak

Statsforvalteren i Trøndelag gir Ramlo Sandtak AS tillatelse til virksomheten etter forurensningsloven, til å etablere og drive Nedre Forset deponi for rene masser, på gårds- og bruksnummer 538/1 i Trondheim kommune. Tillatelsen gjelder kun for deponering av masser på BAA1 (etappe 1). Tillatelsen gis i medhold av vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11 jf. § 16 og 29.

Vedleggene til tillatelsen er også en del av de juridiske kravene.

Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt.

### Søknaden

Deponiaktiviteten er i tråd med gjeldende detaljreguleringsplan (Detaljregulering Nedre Forset, planID K2018002), vedtatt 30.03.2022. Tiltaksområdet ligger ved Forsetmoan, sør for Tanem, parallelt med, og øst for ny fylkesveg 704. Adkomst til deponiområdet vil være fra ny fylkesveg 704.



## Drift og oppfylling

Deponiet skal driftes i tre etapper (BAA1, BAA2 og BAA3 – fra sør mot nord). Utformingen av hver etappe der det vil foregå både uttak og innfylling av masser er vist i vedlagte plantegninger. Totalt er det snakk om 950 000 – 1 300 000 kubikkmeter med rene masser som skal deponeres over en tidsperiode på ca. 16 år. Årlig mengde er antatt å være ca. 100 000 m<sup>3</sup>. Områdene avdekkes etappevis, og vegetasjonsdekket skal mellomlagres i ranker innenfor uttaksområdene og brukes som topplag ved etappevis istandsetting. Innfylling gjøres lagvis med ca. 3 meter i hvert lag.

Området skal sikres med bom og skilt.

Ramlo Sandtak AS har eget kontroll- og rapporteringssystem for massedeponi som skal følges. Det skal utføres visuell kontroll og stikkprøver av lass. Mottakskontrollen skal registrere mengde og opprinnelsessted.

Etappe 1 - BAA1 (Ca. 350 000 - 400 000 m<sup>3</sup>): Området er i dag et grustak. Grusen er stort sett tatt ut, men resterende ressurs skal tas ut før deponering starter. Vestre del av området ligger i dag på ca. 145 moh. og østre del ligger ca. på 137 moh. Området er planlagt fylt opp med rene masser til ca. 160 moh. i øst og ca. 165 moh. i vest. Oppfyllingen vil starte med å anlegge en avgrensingsvoll mot Tullbekken i øst. Deretter fylles masser inn på vestsiden av vollen. Skråningen mot bekken anlegges med helling ca. 1:3, og istandsettes og revegeteres til skog for hvert lag som fylles inn. Dette vil hindre erosjon og avrenning/tilslamming av Tullbekken.

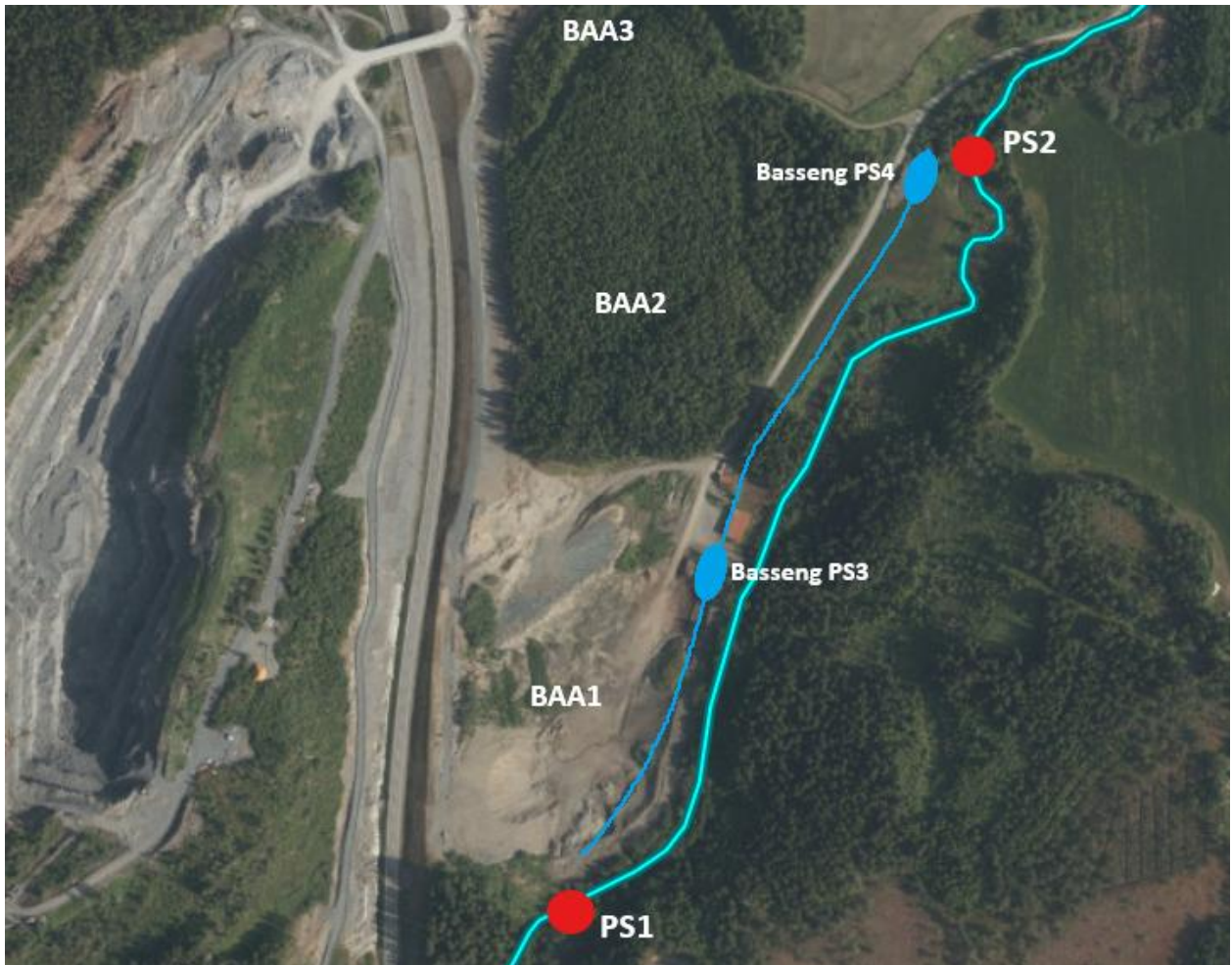
Etappe 2 – BAA2 (Ca. 400 000 - 500 000 m<sup>3</sup>): Området er i dag skog. Grusen skal tas ut før arealer kan utnyttes til deponi. Dagens terreng ligger på kote ca. 172 moh. i vestre del av området og faller ned mot ca. 135-140 moh. i øst. Statens vegvesen har utført grunnundersøkelser for ny fylkesveg 704. Disse viser at fast fjell ligger på kote ca. 162 moh. i den vestre delen av området. Det er usikkert hvordan fjellet i undergrunnen faller mot øst, og dermed hvor mye grus som finnes i området. Etter at masser er tatt ut skal området fylles opp til kote ca. +170 moh. i vestre del, skrås ned til kote ca. +160 moh. i øst, og med skråning 1:2 ned til landbruksveg/landbruksarealer i øst.

Etappe 3 – BAA3 (Ca. 200 000 - 400 000 m<sup>3</sup>): Det er ikke gjennomført grunnundersøkelser for dette området og det er ikke kjent hvor mye grus som er her, men det anslås til å være 200 - 400 000 m<sup>3</sup>. Området skal brukes til massedeponi etter at grusen er tatt ut. Dagens terreng ligger fra kote ca. 140-145 i øst og nord og opp mot kote ca. 165 i sørvest.

## Utslipp til vann

Tiltaksområdet heller mot Tullbekken. Det er også en mindre bekk som krysser planområdet i retning øst-vest i områdene BAA2 og BAA3. De mindre bekkegrøftene renner ut i Tullbekken, men er ikke registrert i vann-nett. Det skal etableres avskjæringsgrøft og sedimenteringsdammer øst i BAA1 og BAA2, som vist i plantegninger. Videre står det i søknaden: «*Rambøll har i forbindelse med grunnundersøkelser gjennomført en befaring langs Tullbekken for å vurdere graden av erosjon i bekkeløpet. Rambøll har vurdert at det pågår noe erosjon i bekken, men ut fra beskjedne høydeforskjeller og løsmassetype i området er det ikke noen fare for at erosjonen medfører større utglidninger.*»

Multiconsult har utarbeidet en plan for vannovervåking, i tillegg har Rambøll gjennomført forundersøkelser i bekken. Det er to prøvestasjoner i Tullbekken; PS-1 oppstrøms deponiet og PS-2 nedstrøms deponiet. I tillegg skal det etableres prøvestasjon ved hvert utløp ifra sedimentasjonsdammene.



Figur 1 Oversikt over planområdet med tilhørende prøvetakingsstasjoner PS1 og PS2 i Tullbekken, samt PS3 og PS4 fra sedimentasjonsbassengene.

PS-1 og PS-2 ble brukt i forundersøkelsen. Det ble tatt vannprøver ved fire tilfeller i 2023 og 2 tilfeller i 2024. Resultatene er klassifisert i henhold til klassifiseringsystem for ferskvannsforekomster og er basert på grenser gitt i veileder 02:2018 og veileder M-608:2016. Resultatene fra bunnfaunaundersøkelsen viser en forskjell mellom opp- og nedstrømsstasjonen. Vannkjemiske analyser viser at vassdraget er påvirket både ovenfor og nedenfor deponiet, og Rambøll mener påvirkningen stammer fra byggingen av ny fylkesveg 704. Tilstand i Tullbekken vurderes som god eller svært god, med en midlertidig påvirkning fra byggingen av fylkesveg 704. Vi er ikke kjent med om det er gjennomført undersøkelser etter 2024.

### Trafikk, støy og støv

I gjennomsnitt er det oppgitt en trafikkbelastning på 27 lastebiler inn og ut per dag. Adkomst er fra ny fylkesveg 704 og vil ikke passere boliger eller annen bebyggelse.

Det søkes om drift mandag til torsdag kl. 07-20, fredag kl. 07-17 og lørdag kl. 08-13. Tidene er i tråd med reguleringsbestemmelsene. Det vises til at støy fra den samlede virksomheten med steinbrudd, masseuttak og deponi i området er vurdert i en støyutredning som fulgte kommunedelplan for *Vassfjell, Tanem-Tulluan*.

Bebyggelsen ved Egga er nærmeste boliger og ligger ca. 140 meter fra BAA1 (første etappe). Virksomheten skriver i søknaden at støyberegningen til kommunedelplanen viser at 3 boliger ved



Egga ligger i utkanten av gul støysone sør for første etappe av deponiet. Eksisterende terreng i sør skal bevares og skjerme mot støy. Videre står det i søknaden at dersom det i perioder med intensiv drift oppstår frisikt til boliger ved Egga, anlegges midlertidig voller for å skjerme mot støy.

Boliger øst for området ligger i god avstand utenfor gul støysone. Det er ca. 500 meter fra søndre del av BAA2 (Forsetmoan) til boligene på vestsida av Brøttemsvegen, og ca. 700 meter til Nordre Tulluan. Det er ikke beregnet at grenseverdier vil bli overskredet.

Det vurderes at drift av massedeponiet vil medføre spredning av støv på tørre dager, eller dager med ugunstig vindretning. Transporten vil også bidra til støv på slike dager. Virksomheten har vurdert at det er lite sannsynlig at nærmeste naboer vil oppleve støvplager. Det skal etableres ren og skitten sone.

## Høring

Søknaden har vært ute til høring i perioden 21. august – 30. september 2025. Den ble kunngjort på Statsforvalterens hjemmeside, i Adresseavisen og tilsendt sektormyndigheter og naboer.

I løpet av høringsperioden mottok vi tre uttalelser, hvorav Trøndelag fylkeskommune ikke hadde merknader til tiltaket da det er i tråd med gjeldende reguleringsplan. Oppsummert er de to andre uttalelsene som følger:

### **Nina Witbro**

Hun er nærmeste nabo og ber om at det utredes for totalbelastningen av støv, støy og trafikk både før og underveis av omsøkte aktivitet. Videre er det ønskelig at avbøtende tiltak kommer tydelig fram i en plan, og når disse skal iverksettes, da det er kort avstand fra deponiområdet til hennes småbruk. Med tanke på den korte avstanden er det ønskelig at området utformes slik at man slipper å høre piping fra ryggingen av lastebiler, samt at flisanlegg og industri (som reguleringsplanen åpner for) anlegges lengst bort fra bebyggelsen for å unngå vedvarende støy.

Det påpekes at åpningstiden er lang og det bes om at den reduseres, spesielt driftstid på lørdag. Med tanke på støybelastning er 16 års driftstid lenge for de som er etablerte i området, og det bes om at Statsforvalteren vurderer å gi en tidsbegrenset tillatelse med kortere driftstid enn omsøkt.

Småbruket driver «Inn på tunet-tilbud» og har mange hester og mange barn og unge på besøk. For å kunne fortsette tilbudet er de avhengig av at det ikke er kontinuerlig støy, da mange av deres kunder har diagnoser som gjør at de blant annet er lydsensitive.

Videre viser de til at de har hester som går ute hele året, og deres innhengning grenser til anleggsområdet. For å sikre god dyrevelferd er de avhengige av å drive i henhold til gjeldende lover og regler som regulerer blant annet støy- og støvbelastning for dyrene.

På grunn av at hun er nærmeste nabo til deponiet, og at eiendommene grenser til hverandre i en bakke, ber hun om at det gjøres grunnundersøkelser for å vurdere rasfare.

### **Trondheim kommune**

Kommunen viser til at tiltaket er i tråd med gjeldende reguleringsplan, vedtatt 30.03.2022. Området er delt i tre felt og regulert til følgende:

- BAA1: kombinert bebyggelse og anlegg – masseuttak/deponi/industri/lager/LNFR



- BAA2: kombinert bebyggelse og anlegg – masseuttak/deponi/LNFR
- BAA3: kombinert bebyggelse og anlegg – masseuttak/deponi/jordbruk

Videre skriver kommunen at det ikke er kjent grunnforurensning i området.

Om natur skriver kommunen at det er registrert flere forekomster av parkslirekne i BAA1, og at det er særdeles viktig at denne ikke spres videre til nye områder. I reguleringsplanen er det inkludert et viltområde med c-verdi (kalvingsområde for elg). Innenfor dette området er det også mye beveraktivitet. Ved Tullbekken ved Egga er det registrert granbendellav, som er en rødlistet art (VU). Kommunen skriver at naturverdiene i området og konsekvensene tiltaket vil ha, må beskrives bedre enn det er gjort i planbeskrivelsen.

Om vannforvaltning vises det til at Tullbekken er tydelig påvirket av aktiviteten i nedbørsfeltet, hvor særlig partikkelavrenning og nedslamming er et stort problem. Dette kan blant annet sees på flyfoto i området ved samløpet med Nidelva. Kommunen påpeker at det er en tydelig sandbanke i utløpet som stadig utvider seg. Det er også vedlagt bilder i uttalelsen, som kommunen selv har tatt i august og september 2025, som tydelig viser at bekken er påvirket. Kommunen skriver at det må jevnlig tilføres gytegrus for å ivareta kvaliteten på gyteområdene. Siden 2021 er det blitt tilført ca. 50 m<sup>3</sup> gytesubstrat, og så langt har ikke tiltaket gitt ønsket respons i årsyngeltettheten av ørret.

På befaring langs Tullbekken fredag 05.09.2025 observerte Klima- og miljøenheten tydelig sedimentering i nordlig gren (bekken som går ved og i Forset Grus sitt område) og ved innløp til kulverten som går under gamle fylkesveg 704 (Brøttemsvegen). Vannet som kommer fra den sørlige grenen er klart, da området ennå ikke er tatt i bruk (deponiet er planlagt ved sørlige gren).

Trondheim kommune mener det må være bedre kontroll på utslipp av partikler til vassdragene, da sedimentering og partikkelavrenning i dag er den største trusselen mot det biologiske mangfoldet i vassdragene i kommunen. De skriver at bekken fremstår å være i god økologisk tilstand gjennom Vann-Nett og fiskeresultater, men at dette ikke samsvarer med faktiske forhold i bekken.

Kommunen mener at virksomhetens vannovervåkingsprogram er for lite omfattende. På bakgrunn av Tullbekkens betydning for Nidelvørreten, mener de at prøvetakingsfrekvensen bør økes, samt at det bør fastsettes grenseverdier. I tillegg bør det fastsettes krav om fordrøyning.

Avslutningsvis peker kommunen på tidligere støvproblematikk på Tanem, og ber om at det må inkluderes krav om at det kan pålegges målinger i henhold til kapittel 7 i forurensningsforskriften.

#### **Kommentarer fra Ramlo Sandtak AS på høringsuttalelsene:**

I henhold til saksbehandlingsreglene for behandling av tillatelser etter forurensningsloven (forurensningsforskriften kapittel 36), skal virksomheten gis anledning til å kommentere de innkomne høringsuttalelsene. Ramlo Sandtak AS fikk tilsendt høringsuttalelsene, men har ikke kommentert uttalelsene.

Statsforvalteren har tatt inn både kommunen og Nina Witbro sin kommentar i vår vurdering av saken. Vi mener at innspillene er tilstrekkelig ivaretatt gjennom vilkår i tillatelsen.



## Regelverk

Det følger av forurensningsloven § 7 at hovedregelen er at ingen må «ha, gjøre eller sette i verk» noe som kan medføre fare for forurensning. Hva som forstås som forurensning fremgår av § 6. Etter forurensningsloven § 11 har Statsforvalteren, som forurensningsmyndighet på angitte områder, myndighet til å gi tillatelse til forurensning.

Overskytende jord- og steinmasser (overskuddsmasser) som oppstår i forbindelse med samferdselsutbygging og andre anleggsarbeider, regner som næringsavfall, selv om massene ikke er forurenset av helse- eller miljøfarlige stoffer («rene»). Ifølge forurensningsloven § 32 skal næringsavfall leveres til godkjent mottak, såfremt det ikke kan gjenvinnes. Med godkjent mottak menes anlegg som har tillatelse etter forurensningsloven.

Rene masse-deponier har tidligere kun blitt drevet etter bestemmelser i plan- og bygningsloven, regulert av kommunen. Som en konsekvens av at praksisen av behandling av denne typer saker er innstrammet, av hensyn til ytre miljø, gis det nå en særskilt tillatelse etter forurensningsloven til denne typen aktivitet etter en konkret vurdering.

## Statsforvalteren sin vurdering

Statsforvalteren skal legge vekt på de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningsmessige hensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Det følger av både forurensningsloven, tilhørende forskrifter og prinsipper som Statsforvalteren som forurensningsmyndighet skal legge til grunn ved behandling av søknad om tillatelser.

En tillatelse etter forurensningsloven vil vanligvis innbefatte frekvensbaserte tilsyn fra forurensningsmyndigheten, rapportering og om nødvendig pålegg/krav til undersøkelse.

### **Vurdering av behov for deponi og tillatelse etter forurensningsloven**

Det er mye bygge- og anleggsaktivitet i regionen, derfor er det behov for steder hvor massene kan håndteres på en miljømessig forsvarlig måte. Som hovedregel skal alt avfall søkes utnyttet/gjenvunnet før deponi vurderes som en løsning, men ikke alle overskuddsmasser lar seg utnytte på en slik måte.

Vi finner det positivt at områder for deponi vurderes i sammenheng med masseuttaksområder, i stedet for å ta i bruk jomfruelig mark. Nedre Forset deponi omfatter et større område med flere etapper. Det skal deponeres masser fra flere byggeprosjekter over et lengre tidsrom, og vi vurderer tiltaket å være så stort og langvarig at det er behov for å regulere virksomheten med tanke på å forhindre forurensende utslipp og skader/ulempen for miljøet.

### **Reguleringsbestemmelser**

Trondheim kommune er planmyndighet og behandler søknader etter plan- og bygningsloven. Gjeldende reguleringsplan med bestemmelser og tilhørende juridiske vedlegg er «Detaljregulering Nedre Forset» (planID K2018002), vedtatt 30.03.2022. Reguleringsplanen stiller ingen krav til hvor lenge deponiet kan drifte.

Statsforvalteren kan ikke se at tiltaket kommer i strid med denne planen.



### **Områder, rammer, typer og mengder**

I denne tillatelsen åpner Statsforvalteren for deponering av masser i område BAA1. Vi vurderer kunnskaps- og informasjonsgrunnlaget til å være utilstrekkelig for å kunne gi en tillatelse til de to andre etappene. BAA2 og BAA3 er fremdeles intakte skogsområder, og man må ta ut grusen før man kan bruke områdene til deponering. I begge områdene er det usikkerhet rundt hvor mye masser som kan tas ut, og i BAA3 er det heller ikke gjort grunnundersøkelser. Vi mener at det per i dag, ikke foreligger tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for å kunne gi en tillatelse til drift av massedeponi i disse områdene.

Vi har også vurdert at hensynet til Tullbekken skal vektlegges. Det kan ikke åpnes for utslipp som kan føre til negativ påvirkning på vannmiljøet.

Rammen er dermed satt på grunnlag av eksisterende kunnskapsgrunnlag og gjennomførte utredninger. I dette tilfellet er føre-var-prinsippet vektlagt, da det er behov for ytterligere kunnskap for å vurdere konsekvensen av BAA2 og BAA3.

Det skal kun deponeres rene jord- og steinmasser. I henhold til Miljødirektoratets veileder «Disponering av jord og stein som ikke er forurenset», defineres jord- og steinmasser som «*naturlige mineralske masser bestående av nedbrutt berggrunn og knust fjell, slik som leire, silt, sand, grus, pukk og annen stein. I tillegg menes slike mineralske masser som også inneholder omdannet organisk materiale, slik som matjord, myrjord og liknende*». Massene anses som rene såfremt de ikke overskrider normverdiene for forurenset grunn, jf. grenseverdier fra vedlegg 1 til forurensningsforskriftens kapittel 2 / Trondheim sitt faktaark.

### **Utførelse (mottakskontroll, oppfylling, avslutning og re-vegetering)**

Driften av deponiet skal foregå etter skriftlige rutiner som sikrer at kravene i tillatelsen blir fulgt. Godkjent oppfyllingsplan skal ligge til grunn for deponeringen. Det er viktig at rutinene utformes sammen med ansatte. Dersom virksomheten selv ikke har tilstrekkelig kunnskap til å utforme rutiner på de gitte temaene (eksempelvis mottakskontroll, prøvetaking av vann, drift av renseanlegg) forventer vi at noen med riktig fagkompetanse engasjeres.

Alle masser skal kontrolleres etter etablerte rutiner på anlegget, og anlegget skal drives slik at sporbarheten ivaretas og ulovlig masser avdekkes.

Etter at tillatte volum er fylt opp, eller at tillatelsen ikke lenger er gyldig, skal området avsluttes etter behovene for regulert etterbruk og kravene i tillatelsen. Ved etablering av dyrkajord, skal avslutningen av deponiet følge krav knyttet til dette.

I reguleringsplanbestemmelsene pkt. 4.1.2 er det krav om at skråningen ned mot Tullbekken skal ha helning 1:3, og at skråningen istandsettes og re-vegeteres til skog trinnvis etter hvert som området fylles opp. Statsforvalteren har stilt krav om at virksomheten i årsrapporten skal vise på kart og med bilder, hvilke deler av deponiet som er re-vegetert, og på den måten etterlevd krav om trinnvis istandsetting. Kravet gis med bakgrunn i at deponiområdet skal skjermes så mye som praktisk mulig, for omkringliggende områder og bebyggelse.

### **Driftstid**

I henhold til planbestemmelsene punkt 4.1.6, tillates drift mandag-torsdag kl. 07-20, fredag kl. 07-17 og lørdag kl. 08-13. Virksomheten har søkt om samme driftstider.



Statsforvalteren mener den omsøkte aktiviteten vil medføre støy som vil være belastende for naboene over tid. I reguleringsbestemmelsene er det gitt romslige driftstider, og vi har stilt virksomheten spørsmål ved om det er et reelt behov. Virksomheten har svart at driftstider for masseuttak og deponi er sett i sammenheng i reguleringsplanen, og viser til at for eksempel veganlegg drives i flere skift, slik at leveranse og mottak av masser vil foregå i tider som er omsøkt.

Selv om støynivået er innenfor grenseverdiene, vil støy over tid som kan virke negativt inn på helse, og vedvarende støy/sumstøy er vurdert til å være et folkehelseproblem. Vi mener den støyende aktiviteten vil oppleves ulikt, og ha ulik påvirkning, fra de forskjellige etappene. De nærmeste naboene bor ved BAA1, og vi vurderer at det er sannsynlig at støyen vil bli mindre merkbar og belastende når BAA1 er ferdigstilt.

På bakgrunn av naboforhold og nabomerknader har vi innskrenket driftstidene i betydelig grad. Vi gir tillatelse til drift fra mandag til fredag i tidsrommet kl. 07.00-17.00, som er å anse som innenfor «normal arbeidstid». Det tillates ikke drift på lørdag, søndag og hellig- og høytidsdager.

Drift mellom kl. 17.00 og 20.00 kan tillates i tilfeller ved særlig behov etter at naboer og Statsforvalteren er varslet. Slike tilfeller skal journalføres/avviksregistreres. Dette vil gi forutsigbarhet for naboene.

### **Støy og trafikk**

I søknaden vises det til at den samlede aktiviteten med steinbrudd, masseuttak og deponi i området er vurdert i en støyutredning som fulgte kommunedelplanen for *Vassfjell, Tanem-Tulluan*, som ble vedtatt i 2016. Vi kan ikke se at utredningen er vedlagt søknaden, og det er vanskelig å si om vurderingene som ble gjort i 2016 er gjeldende for situasjonen slik den er i dag. Grusen i BAA2 og BAA3 er ennå ikke tatt ut, og denne aktiviteten vil også bidra til støy i vesentlig grad når den iverksettes.

Bebyggelsen ved Egga ligger i umiddelbar nærhet. Fra deponiet og ned til nærmeste bolig er det kun Tullbekken og en skogdekt skråning som ligger imellom. Nærmeste nabo er bekymret for hvordan den lange driftstiden og støyende aktiviteten vil påvirke småbruket hennes med hester og kunder som er der i forbindelse med «Inn på tunet-tilbudet».

Statsforvalteren mener det ikke foreligger god nok dokumentasjon på at deponiaktiviteten ikke vil ha negativ påvirkning på naboene i slik grad at den kan vurderes som akseptabel. Vi har, med bakgrunn i deponiets nærhet til boligbebyggelse og nabomerknader, stilt krav om at virksomheten skal utarbeide støysonekart, som er basert på midling over driftstid. Virksomheten må vurdere å utarbeide kart fra forskjellige faser i utbyggingen. Virksomheten skal skriftlig redegjøre for hvordan støysonekartet er utarbeidet.

Støyen skal midles over tillatt driftsperiode for virksomheten ( $LpA_{ekv} = A$ -veiet gjennomsnittsnivå (dBA) over en angitt tidsperiode). Vi påpeker at Ramlo Sandtak AS må holde seg innenfor støykravene som er satt i vilkårene i denne tillatelsen.

Ved aktivitet og drift utenom ordinær driftstid, og ved tilfeller der det er planlagt støyende aktivitet utover normalen, skal nærmeste nabo varsles. Vi oppfordrer til å ha god dialog med naboene i driftsperioden, særlig naboene som ligger nærmest deponiet. Det samme gjelder ved tilfeller av økt trafikkbelastning i perioder.



Virksomheten skal kontinuerlig følge opp klager på støy, og iverksette avbøtende tiltak eller vurdere endring i driften for å imøtekomme klager. Statsforvalteren kan pålegge målinger ved klager på støy fra anlegget.

### **Støv**

På grunn av all håndtering med jord, sand og stein, kan deponi for rene masser medføre støvutslipp. Statsforvalteren vurderer støvutslippets påvirkning på nærmiljøet. Når mineralisk støv/partikler legger seg, kan det føre til negativ påvirkning på naturverdier, eller være sjenerende for naboer.

Ramlo Sandtak AS skriver i søknaden at spredning av støv til naboene vil kunne forekomme på svært tørre dager og/eller med ugunstig vindretning, og da skal det iverksettes tiltak med vanning og salting ved behov.

For å kunne dokumentere at grenseverdien til støv overholdes, stiller vi krav om at skal utføres målinger ved nærmeste nabo. Utslippet skal ikke overstige 5 g/m<sup>2</sup> i løpet av 30 dager, og skal ikke avsluttes før det kan dokumenteres at utslippet er innenfor grenseverdien.

### **Klimatilpasning**

Det stilles krav om etablering av sedimentasjonsbasseng, for å hindre utslipp av partikler og annen forurensning. Det er i tillatelsen stilt krav om at anlegget, herunder sedimentasjonsbasseng, skal utformes slik at ekstremvær/klimaendringer hensyntas. I praksis vil det si at sedimentasjonsbassenget og eventuelle avskjæringsgrøfter skal være dimensjonert for å hindre overløp ved økt nedbør og flom.

Klimaendringer, særlig økt nedbør og flom, skal vurderes i miljørisikovurderingen.

### **Grunnforurensning**

Deponiområdet er ikke registrert i Miljødirektoratets database over eiendommer med forurenset grunn (Grunnforurensningsdatabasen). Statsforvalteren vurderer at den omsøkte aktiviteten sannsynligvis ikke vil medføre grunnforurensning.

Dersom virksomheten har gjort eller i fremtiden gjør undersøkelser på den aktuelle eiendommen, skal funnene registreres i databasen. Dette skal også gjøres dersom det er mistanke om at grunnen er forurenset.

### **Overflatevann, utslippskontroll og rapportering**

I henhold til reguleringsplanbestemmelsene punkt 3.2.3 skal avrenning fra området overvåkes før, under og etter driftsfase for grustak og oppfylling/deponering. Det er utarbeidet en vannovervåkingsplan, som inkluderer én prøvetakingsstasjon oppstrøms og én nedstrøms deponiet. I tillegg til én stasjon ved utløp i fra hvert sedimenteringsbasseng. I prøvetakingsprogrammet foreslås det fire prøvetakinger i året.

Selv om det kun er rene masser som deponeres, kan avrenning føre til partikkelforurensning og sedimentering, som kan føre til store konsekvenser for vannmiljø og liv i vassdragene dersom det ikke gjøres tiltak. Ved utforming av anlegget, skal det tas hensyn til økt nedbør og klimaendringer. For å kunne vurdere om eventuelle tiltak med avskjæringsgrøfter og/eller sedimentasjonsbasseng fungerer som det skal, må virksomheten kunne vise til, og dokumentere, at tiltakene fanger opp og renses vann fra deponiet. Prøvetaking anses å være den mest relevante metoden for å kunne dokumentere dette.



Med bakgrunn i at deponiet ligger nært, og med avrenning mot Tullbekken som er en viktig ørretbekk, stiller Statsforvalteren krav om sedimentasjonsbasseng og utslippskontroll med tilhørende prøvetaking. På grunn av at bekken er partikkelpåvirket fra før, mener Statsforvalteren at kvartalsvis prøvetaking er for lite. Vi presiserer likevel at det er bedriftens ansvar å sørge for at prøveprogrammet er tilstrekkelig til å fange opp utslipp av alle aktuelle parametere, jf. vilkår 6.6. I dette ligger det at det er virksomheten som må vurdere om fastsatte prøvetakingshyppighet er tilstrekkelig for å kunne fange opp eventuelle uakseptable utslipp. Videre må virksomheten kunne dokumentere at en eventuell nedtrapping av antallet prøvetakinger er forsvarlig.

For å kartlegg og overvåke utslippet fra deponiet stiller vi krav om kontinuerlig turbiditetsmålinger det første driftsåret. Turbiditet er et uttrykk for mengden suspendert stoff i vann, og forholdet mellom turbiditet og suspendert stoff er som regel tilnærmet lineært. Bruk av turbiditetsmålere er et viktig verktøy for å overvåke og begrense påvirkningen av partikkelspredning i resipienten. Målerne skal plasseres på en slik måte som sikrer at man fanger opp forurensningen fra arbeidene i størst mulig grad. Valg av plassering skal forankres i miljørisikovurderingen.

Statsforvalteren påpeker at dersom det oppstår fare for økt forurensning, skal virksomheten iverksette tiltak for å hindre eller redusere den økte forurensningsfaren.

Statsforvalteren mener det er mulig å avdekke eventuelle uakseptable utslipp fra deponiet og dermed eventuell påvirkning på resipientene, med kravene som er stilt.

Resultatene og analysene fra prøvetakingen skal sendes til Statsforvalteren, sammen med den årlige rapporteringen.

### **Vurdering etter vannforskriften**

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann, skal vurderes i henhold til vannforskriften der formålet er å beskytte og, om nødvendig, forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder. Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 12 gir åpning for ny aktivitet eller nye inngrep som likevel i en liten grad kan påvirke tilstanden i resipienten negativt. Det kan tillates forringelse fra svært god til god økologisk tilstand, forutsatt at visse vilkår er oppfylt.

Nærmeste vannforekomst er Tullbekken (123-580-R), som i vann-nett er registrert med *god* økologisk tilstand på grunn av bunnfauna og nitrogen- og fosforforhold. Kjemisk tilstand er *god*. Eneste påvirkningsfaktoren som er oppgitt er utslipp fra spredt avløp.

Trondheim kommune skriver i sin høringsuttalelse at Tullbekken er tydelig påvirket av aktivitet i nedbørsfeltet, særlig av partikkelavrenning og nedslamming. På grunn av Tullbekkens viktighet som gytebekk, tilføres det jevnlig gytegrus for å prøve å ivareta bekkens kvaliteter. Kommunen er tydelig på at situasjonen med partikkelutslipp til bekken i dag må bedres, og at god økologisk tilstand i vann-nett ikke samsvarer med faktisk tilstand i bekken, da det mangler informasjon om blant annet påvirkning, i basen. Resultatene fra de årlige ungfiskundersøkelsene er ikke lagt inn i vann-nett, og det er heller ikke lagt inn informasjon om at vassdraget er sterkt påvirket av industriområdet og næringsvirksomheten i området, og da særlig grus- og pukkverksaktiviteten.



De viktige gyteområdene for Nidelvørreten er i de 250 meterne av nedre del av Tullbekken, før samløp med Nidelva. I NINA-rapporten fra 2025 (Bergan, M. A. 2025) der det er gjennomført ungfiskundersøkelser i bynære vassdrag i Trondheim kommune i 2024, står det følgende: «*Samlet ungfisktetthet, og spesielt andel årsyngel ørret av denne tettheten, har blitt vesentlig redusert de siste tre årene sammenlignet med 2021*». Resultatene fra 2024 viser at årsyngeltettheten er innenfor «god» økologisk tilstand, men det legges vekt på at nedgangen fra 2021 er betydelig, på grunn av økende partikkelforurensning og nedslamming.

Tullbekken skal også ha en livskraftig, bekkelevende ørretbestand som ikke vandrer ut i Nidelva. Denne bekkeørretbestanden er senest dokumentert i 2023. I rapporten står det at det i 2024 registreres at store deler av bekkeløpene nylig er endret og omlagt. Naturlige bekkeløp er endret til monotone kanaliserte rettstreknings med sprengstein i grov størrelse. «*Naturlige vassdragsegenskaper, som ivaretar en tallrik og livskraftig ørretbestand, er fjernet på kort tid. Dersom dette fortsetter, spesielt uten en avslutningsvis naturlig restaurering og tilbakeføring viktige vassdragslementer, kan dette få store konsekvenser for ørretbestanden i denne delen av Tullbekken. I verste fall kan bestanden av ørret dø ut på sikt (...)*»

Statsforvalteren skal utvise varsomhet med å tillate utslipp som kan redusere miljøtilstanden eller gjøre det vanskeligere å nå miljømålet. Det tillates ikke utslipp som medfører forringelse av tilstanden i resipienten. Statsforvalteren stiller krav om overvåking av Tullbekken i tråd med bestemmelsene i vannforskriften. Dersom overvåkingen viser at driften av deponiet forringer tilstanden eller vanskeliggjør oppnåelse av god tilstand, vil vi vurdere behov for å endre vilkår, eller om det er forsvarlig med videre drift.

Dersom det allerede foregår overvåking etter vannforskriftens bestemmelser av vassdraget, vil det være hensiktsmessig å samordne overvåkingen.

Vi vurderer at virksomheten ikke kommer inn under unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Statsforvalteren vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å hindre utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås.

### **Vurdering etter naturmangfoldloven**

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres vurdering etter forurensningslovens bestemmelser. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket i henhold til lovens retningslinjer.

#### *§ 8 – kunnskapsgrunnlaget*

De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 er vurdert i kommunens behandling av reguleringsplanen. Statsforvalteren har likevel gjort søk i tilgjengelige databaser, da kommunene skriver i sin uttalelse at naturverdiene og konsekvensene av tiltaket må beskrives bedre.

Deponiområdet ligger rett ved en gammel barskog i sør med *stor verdi*. Denne naturtypen er vesentlig redusert siden den ble kartlagt i 2013, da ny fylkesveg 704 går rett gjennom. I tilknytning til denne naturtypen er det også observert flere lav-arter, herunder tråddrag (VU), granbendellav (VU), rustdoggnål (NT) og gubbeskjegg (NT). I nordøst ligger det en liten, avgrenset naturtype av gammel barskog med *noe verdi*.



Tullbekken er kjent som et viktig gyte- og oppvekstområde for Nidelvørret. Selv om ikke deponiet medfører fysiske inngrep i bekken, kan avrenning og nedslamming føre til forringelse av levevilkårene til fisk og bunndyr.

For drift av BAA1, kan ikke Statsforvalteren se at det er rimelig å kreve mer kunnskap om naturmangfoldet før en beslutning fattes, jf. krav i § 8 i naturmangfoldloven. Statsforvalteren mener å ha tilstrekkelig kunnskap om dette området og konsekvensene av det omsøkte tiltaket.

#### *§ 9 – føre-var-prinsippet*

Etter Statsforvalterens vurdering foreligger det ikke tilstrekkelig kunnskap om virkninger på naturmangfoldet i Tullbekken, dersom hele deponiområdet tas i bruk. I henhold til naturmangfoldloven § 9 skal det i slike tilfeller tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet, og vi vil derfor legge føre-var-prinsippet jf. § 9 til grunn for vedtaket, og gir kun tillatelse til drift på BAA1.

Virksomheten skal gjøre undersøkelser for å overvåke effekten på Tullbekken.

#### *§ 10 – samlet belastning*

Under normale driftsforhold vil det ikke være utslipp til vannforekomsten som gir økt belastning, og dermed ikke gi bidrag til samlet belastning. Med overvåkingsprogram skal virksomheten ha kontroll på eventuelle utslipp, og bruke resultatene til å vurdere ytterligere forurensningsreducerende tiltak.

#### *§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse*

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på miljø og naturmangfold som tiltaket volder. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak.

#### *§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og fremtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

## **Ansvarsforhold og forholdet til annet regelverk/myndigheter**

Ramlo Sandtak AS er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Denne tillatelsen fritar ikke Ramlo Sandtak AS for å innhente nødvendige tillatelser og vurderinger fra andre myndigheter, om for eksempel ras, skredfare, arbeidsmiljø, mattrygghet, brann- og eksplosjonsvern med mer. I de tilfeller der det foreligger flere regelverk som omhandler samme forhold, er det de strengeste kravene som gjelder.

Dersom virksomheten er i strid med kommunens vedtatte planer/arealformål for området, må kommunen godkjenne virksomhetens bruk av området før Statsforvalteren kan gi tillatelse etter forurensningsloven.



Denne tillatelsen fritar ikke Ramlo Sandtak AS for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres, jf. forurensningsloven § 18.

## Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratet sin hjemmeside [www.miljodirektoratet.no](http://www.miljodirektoratet.no). Miljødirektoratet driver nettstedet [www.avfallsdeklarerer.no](http://www.avfallsdeklarerer.no) for registrering av innlevert eller mottatt farlig avfall. Bedriften må etablere en elektronisk profil for å kunne deklare.

## Vedtak om gebyr

Dere ble i brev av 21. august 2025 varslet om gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Statsforvalteren har ikke mottatt noen kommentarer på dette varselet.

I henhold til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven, skal Statsforvalteren ta gebyr for behandling av tillatelser og kontroll/tilsyn etter forurensningsloven.

Statsforvalteren vedtar å plassere arbeidet med tillatelsen under gebyrsats 5, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Det betyr at bedriften må betale et gebyr på 94 600 kr for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett til bedriften vil bli ettersendt av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtak om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen **tre uker** etter at vedtaket er mottatt, jf. forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage begrunnes og sendes Statsforvalteren. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med overstående. Hvis klageinstansen imøtekommer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert.

## Klageadgang

Vedtaket om tillatelse kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme frem. En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes.

Klagefristen er **tre uker** fra dette brevet er mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.



## Innsyn

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Statsforvalteren.

Tillatelsen blir offentlig tilgjengelig på [www.norskeutslipp.no](http://www.norskeutslipp.no).

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)  
underdirektør  
Klima- og miljøavdelingen

Anne Cathrine Flaten  
seniorrådgiver  
Klima- og miljøavdelingen

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg

1 Vilkår - deponi for rene masser - Nedre Forset - Ramlo Sandtak AS - Trondheim

Kopi til:

Trondheim kommune, Klima- og Miljøenheten	Postboks 2300 Torgarden	7004	TRONDHEIM
Norges vassdrags- og energidirektorat	Postboks 5091	0301	OSLO
Trøndelag fylkeskommune	Fylkets hus, Postboks 2560	7735	STEINKJER
Ramlo Sandtak AS ved Jørgen Ramlo			
Nina Witbro	Bromstadtrøa 29	7540	Klæbu
Asbjørn Taranrød Braa	Brøttemsvegen 743	7540	Klæbu
Liv Helene Forseth	Brøttemsvegen 712	7540	Klæbu
Lars Fredrik Forseth	Brøttemsvegen 624	7549	Tanem