

Saksb.: Tom Mørkved
e-post: fmnotom@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 651
Vår ref: 2016/8188
Deres ref:
Vår dato:
Deres dato:
Arkivkode:

Endelig rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Meløy kommune

Tilsynsdato: 29.03.17

Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	2
1. Innledning	3
2. Hovedinntrykk	3
3. Resultater fra tilsynet	4
3.1 Avvik	4
4. Gjennomføring av tilsynet	5
4.1 Deltakere	5
4.2 Dokumenter	5

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Meløy kommune den 29. mars 2017. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Kommunens øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Kommunens evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Dokumentasjon, jf. § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Tilsynet viser at Meløy kommune jobber godt med samfunnssikkerhet og beredskap, og at dette arbeidet er forankret både i organisasjonen som helhet og hos ledelsen. Kommunen har en overordnet beredskapsplan som er revidert i 2016. Planen er oversiktlig og utfyllende, og oppfylder forskriftens krav.

Kommunen deltar i det ettårige prosjektet «Kommunal beredskapsplikt i Salten», og har i den forbindelse startet revisjonen av sin helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse. Vi betrakter det som positivt at kommunen deltar i dette prosjektet.

Videre ser vi det som positivt at Meløy kommune har rettet fokus mot krisekommunikasjon, og at kommunikasjonsrådgiver har utarbeidet en veileder for informasjon i krisesituasjoner.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet avdekket totalt to avvik, og i det følgende gis en kort gjennomgang av avvikene, samt begrunnelse for disse.

3.1 AVVIK

Avvik 1. Meløy kommune har ikke en oppdatert risiko- og sårbarhetsanalyse.

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt § 6.

Begrunnelse:

Kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse er sist revidert på slutten av 90-tallet, og analysen tilfredsstillende dermed ikke forskriftens krav om oppdatering i takt med revisjon av kommunedelplaner. Slik den foreligger i dag, tar ikke ROS-analysen hensyn til eventuelle endringer i kommunens risiko- og sårbarhetsbilde. Analysen er planlagt revidert i løpet av 2017.

Avvik 2. Kommunens «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid oppfyller ikke forskriftens krav

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

Begrunnelse:

Kommunen kan ikke vise til skriftlig dokumentasjon på at de har en oppfølgingsplan for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen, jf. § 3 a). En slik oppfølgingsplan skal danne grunnlaget for at kommunen etablerer rutiner og system som sikrer at de lovpålagte oppgavene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt blir ivaretatt. Planen kan eksempelvis omfatte

hovedmålsettinger og prioriteringer, oppfølging av helhetlig ROS-analyse, ansvarsfordeling og tidsfrister.

4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 16.11.2016. Tilsynet ble gjennomført den 29.03.2017 fra kl. 10.00 til kl. 15:00 med åpningsmøte, tre intervju og sluttmøte.

4.1 DELTAKERE

Tabellen nedenfor viser hvem fra kommunen som deltok under tilsynsbesøket.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Lisbeth S. Amundsen	Varaordfører	X	X	X
Hege Sørli	Rådmann	X	X	X
Merethe Skille	Beredskapskoordinator/ leder plan og kommunal teknikk	X	X	X
Connie Slettan Olsen	Kommunikasjonsrådgiver	X		
Wenche Tidemann	Nestleder økonomi	X		
Kristin Eide	Kommunalsjef helse og omsorg	X		

Fra Fylkesmannen deltok Tom Mørkved (tilsynsleder) og Helle Hamnevoll.

4.2 DOKUMENTER

Følgende dokumenter ble tilsendt Fylkesmannen i forkant av tilsynet:

- «Plan for kommunal beredskap og kriseledelse»
- «Risiko- og sårbarhetsanalyse for Meløy kommune»

Bodø, 21.04.17

Tom Mørkved
seniorrådgiver (tilsynsleder)

Helle Hamnevoll
rådgiver