

Saksb.: Silje Johnsen  
e-post: [fmnosjo@fylkesmannen.no](mailto:fmnosjo@fylkesmannen.no)  
Tlf: 755 31 685  
Vår ref: 2015/491  
Deres ref:  
Vår dato: 03.08.15  
Deres dato:  
Arkivkode:

## Endelig rapport

### Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Lurøy kommune

*Tilsynsdato: 10.06.15*

---

## **Innholdsfortegnelse**

<b>1. Innledning.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Hovedinntrykk.....</b>	<b>3</b>
<b>3. Resultater fra tilsynet.....</b>	<b>4</b>
<b>3.1 Avvik.....</b>	<b>4</b>
<b>Avvik 1.....</b>	<b>4</b>
<b>3.2 Merknad.....</b>	<b>4</b>
<b>Merknad 1.....</b>	<b>4</b>
<b>4. Oppfølging av tilsynet .....</b>	<b>5</b>
<b>5. Gjennomføring av tilsynet.....</b>	<b>5</b>
<b>5.1 Deltakere.....</b>	<b>5</b>
<b>5.2 Dokumentunderlag.....</b>	<b>6</b>

## 1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Lurøy kommune den 10. juni 2015. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Kommunens øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Kommunens evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8.

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med intervjuer og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

## 2. Hovedinntrykk

Tilsynet viser at Lurøy kommune jobber svært godt med samfunnssikkerhet og beredskap. Samfunnssikkerhet og beredskap er godt forankret i kommunen, og kommunen har svært god oversikt over lov- og forskriftskravene. Kommunen har utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, og har i tillegg en god og oversiktlig overordnet beredskapsplan, samt beredskapsplaner på de viktigste sektorområdene. Det er positivt at kommunen har en beredskapssekretær, samt har jevnlig beredskapsmøter. Etter vår vurdering er det særlig positivt at kommunen har et system og en handlings- og oppfølgingsplan som samlet inneholder planer, prioriteringer og rutiner for å følge opp samfunnssikkerhet- og beredskap.

I tillegg til det gode arbeidet kommunen ellers gjør oppfordrer vi kommunen til å øve beredskapsplanen jevnlig, minimum annet hvert år.

### 3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet avdekket totalt 1 avvik og 1 merknad. I det følgende vil det fremgå en kort beskrivelse av avviket og av merknaden, samt begrunnelse for disse.

#### 3.1 Avvik

##### **Avvik. Kommunen har ikke øvd beredskapsplanen**

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 15, jf. forskriftens §§ 7 og 8

##### **Begrunnelse:**

Lurøy kommune kan ikke dokumentere at de har øvd kommunens beredskapsplan i løpet av de siste to årene. Øvelse er viktig for å trene krisehåndteringen og for å teste planverk. Vi minner i denne sammenheng om kravet etter forskriftens § 8 som pålegger at kommunen skal evaluere uønskede hendelser og øvelser.

#### 3.2 Merknader

##### **Merknad. Revisjon av den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen**

Lurøy kommune har en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse som er utarbeidet for to år siden. Etter § 6 i forskriften skal den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet. I revisjonsarbeidet med den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen bør kommunen påse at relevante offentlige og private aktører, eksempelvis beredskapsrådet, inviteres med i revisjonsarbeidet, jf. forskriftens § 2, fjerde ledd.

#### 4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan avviket skal følges opp og når det skal være lukket. En framdriftsplan for hvordan avviket skal lukkes sendes Fylkesmannen innen **30. september 2015**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med framdriftsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

#### 5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 27.03.15. Tilsynet ble gjennomført den 10.06.15 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, fem intervjuer, samt sluttmøte.

##### 5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvem fra kommunen som deltok under tilsynsbesøket.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Karl-Anton Swensen	Rådmann	x	x	x
Bjørnar Skjæran	Ordfører		x	x
Karin Sund Olufsen	Beredskapssekretær	x	x	x
Kolbjørn Aasvik	Helse og sosialsjef	x	x	x
Atle Henriksen	Teknisk/plan	x	x	x
Janne Sommerseth	Oppvekstsjef	x		x

## 5.2 Dokumentunderlag

I forkant av tilsynet fikk Fylkesmannen tilsendt Lurøy kommunes beredskapsperm, av disse hadde følgende dokumenter hovedvekt under tilsynet:

- «Lurøy kommune. Plan for kommunal kriseledelse» (revidert 05.02.14)
- «Lurøy kommune. Varslingsplan- beredskap» (28.01.14)
- «Helhetlig ROS-analyse m/ oppfølgingsplan for Lurøy kommune» (13.05.13)
- «Plan for helsemessig og sosial beredskap» (20.04.04)
- «Logg beredskapsmøter» (08.01.15)
- «Referat fra møte i den kommunale kriseledelsen i Lurøy kommune» (03.06.14)
- «Referat fra møte i den kommunale kriseledelsen i Lurøy kommune» (28.01.14)
- Logg/rapport fra følgende hendelser:
  - «Ras fra Liatinden» (22.04.15)
  - «Hendelse fra Lovund» (09.04.15)
  - «Rapport under ekstremværet Ole» (07.02.15)
  - «Hendelse 30.12.14»
  - «Hendelse 03.08.14»

### **Bodø, 03.08.15**

Silje Johnsen  
Rådgiver (tilsynsleder)

Tom Mørkved  
Seniorrådgiver