



VANYLVEN KOMMUNE
Rådhusvegen 3
6143 FISKÅ

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Aurdal, 71 25 84 67

Vedtak om endring av tillatelse - tiltak i sjø - Vanylven 72/16 - Breivika - utfylling i sjø for utviding av areal

Statsforvalteren i Møre og Romsdal viser til vedtak av 27.01.2025 med tillatelse nr. 2025.0051.T til utfylling i sjø ved Breivika i Vanylven kommune og til søknad av 26.06.2026 på vegne av Vanylven kommune og skipstunnel-prosjektet ved Stad om endring av tillatelsen.

Bakgrunn

Vanylven kommune ble etter søknad i vedtak av 27.01.2025 gitt tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø ved Breivika, gnr. 72 bnr. 16. Tillatelsen åpnet for utfylling med ca. 1 122 000 m³ masser (+/- 20 % av mengden grunnet usikkerhet i beregning) over et areal på 58 500 m², inkludert fyllingsfot. Hensikten med tiltaket var å utvide landareal for utvikling av området, og det var planlagt blant annet småbåthavn, båtoppbygg, brygge, badeplass og rasteplass. Det var planlagt å bruke i hovedsak masser fra Stad skipstunnel til utfyllingen.

Vilkår 2.4 i tillatelsen stilte krav om at utfyllingsmassene ikke skulle overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II for sedimenter i henhold til Miljødirektoratets veileder M-608/2016, og at de også skulle ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1, og videre at massene skulle være egnet for formålet, at det ikke skulle brukes reaktive bergarter og at det ikke skulle dumpes masser hvis hovedformålet var å bli kvitt dem.

Vilkår 2.10 i tillatelsen stilte krav om at det i hovedsak skulle benyttes masser fra skipstunnelen, dette for å unngå at området skulle bli et område for sporadisk dumping av masser uten en konkret plan. Videre krevde vilkåret at det måtte legges frem en plan for hvordan utfyllingsprosjektet likevel skulle kunne gjennomføres dersom tilgangen på skipstunnelmasser ble begrenset.

Det var også vilkår om blant annet bruk av siltgardin hvis praktisk mulig, om hensynsperiode for torskens gyting og oppvekst og om tiltak for å begrense spredning av sprengstrådrester og annet avfall.



Det ble 26.06.2026, av prosjekt Stad skipstunnel, Kystverket, på vegne av Vanylven kommune, søkt om endring av tillatelsen, nærmere bestemt vilkår 2.4 og 2.10

Vilkår 2.4 ble søkt endret da det var gjort undersøkelser (tørrestoffanalyser og XRF-målinger) av tungmetallinnholdet i berget som skulle tas ut ved skipstunnelen som viste at naturlig innhold av enkelte tungmetaller var over grenseverdiene som fulgte av dette vilkåret. Det var utført en risikovurdering som konkluderte med at risikoen for negativ påvirkning på grunn av det naturlige metallinnholdet var liten.

Vilkår 2.10 ble søkt endret da det var ansett som usikkert hvilket massevolum som ville kunne leveres fra den planlagte skipstunnelen. Det var derfor utredet noen mindre alternativer til full utfylling med tillatt mengde masser. Slik ville en ferdigstilt fylling kunne sikres selv med redusert tilgang på skipstunnelmasser.

Høring og innspill

Søknaden om endring av tillatelsen var på høring til 30. september 2026. Søknaden ble kunngjort på Statsforvalteren i Møre og Romsdal sin nettside, og kopi av endringssøknaden ble sendt partene som hadde uttalt seg til den opprinnelige søknaden.

Det ble ikke sendt inn høringsuttalelser under høringen av saken.

Statsforvalterens vurdering

Formålet med tillatelsens vilkår 2.4 er å sikre at det ikke fylles ut med masser som medbringer forurensninger til det marine miljøet som kan gi negative effekter på marint naturmangfold, fiskeriinteresser eller vannforekomst. Som påpekt i endringssøknaden er det gjort undersøkelser av berget ved den planlagte skipstunnelen som viser at det kan være innhold av noen naturlig forekommende tungmetaller i nivåer som overskrider grenseverdiene satt i vilkåret. Det har blitt utført utlekkingstester på massene og risikovurdering for å vurdere om det er risiko for at massene vil kunne gi negativ påvirkning når de plasseres i sjø. Risikovurderingen er utført etter en metode beskrevet i en ny veileder utarbeidet på oppdrag fra Miljødirektoratet, som direktoratet hadde på høring i 2026. Risikovurderingen konkluderer med at det er liten risiko for negativ påvirkning som følge av de naturlig forekommende tungmetallene som overskrider grenseverdiene i vilkår 2.4. Etter vår vurdering kan derfor vilkår 2.4 endres slik at det åpnes for bruk av masser med slike naturlig forhøyede nivåer i og med at det er utført en risikovurdering som viser lav risiko.

Formålet med tillatelsens vilkår 2.10 var å sikre at ikke det aktuelle området ville bli en plass for sporadisk dumping av masser i sjø uten en konkret plan for ferdigstilling dersom tilgangen på masser fra skipstunnelen ble mindre enn først lagt til grunn. I endringssøknaden er det satt opp ulike alternativer for utfylling med redusert massetilgang. Basert på at det foreligger realistisk gjennomførbare alternativer for utfylling med mindre massetilgang, vurderer vi at dette vilkåret kan endres i tråd med det som er omsøkt.

Vi vurderer at en endring av tillatelsen som omsøkt ikke gir behov for å gjøre ytterligere nye vurderinger av forhold knyttet til forurensning, naturmangfold, fiskeriinteresser og vanddirektivet, og viser til vårt vedtak av 27.01.2025 for vår vurdering av disse forholdene.

Konklusjon – vedtak om endring av tillatelse

Statsforvalteren i Møre og Romsdal endrer, jf. forurensningsloven § 18 første ledd punkt 6, tillatelse nr. 2025.0051.T for Vanylven kommune til utfylling i sjø ved Breivika, gnr. 72 bnr. 16, i tråd med det som er omsøkt.



Endringen gjelder vilkår 2.4 og 2.10, som endres som følger:

Vilkår 2.4: Ny tekst blir som følger:

Utfyllingsmassene skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II for sedimenter i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann, sediment og biota (M-608/2016). Massene skal også ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter. Masser der enkelte naturlig forekommende stoffer overskrider ovennevnte verdier kan benyttes dersom det er utført en risikovurdering som viser at det er lav risiko for negativ påvirkning som følge av de aktuelle stoffene. Massene skal være egnet for formålet. Det tillates ikke å fylle ut med masser hvis hovedformålet å kvitte seg med massene.

Vilkår 2.10: Ny tekst blir som følger:

Fortrinnsvis skal det benyttes masser fra Stad skipstunnel til utfyllingen i Breivika. Dersom tilgangen på masser derfra viser seg å bli vesentlig mer begrenset enn først antatt, skal det så snart som mulig legges frem en alternativ fremdriftsplan for Statsforvalteren som viser hvordan prosjektet skal gjennomføres med masser fra andre kilder, eller eventuelt hvordan mindre omfattende, alternative fyllinger, jf. vedlegg til endringssøknad av 26.06.2026, skal gjennomføres. Planen må inneholde en tidsplan og skal sikre at prosjektet eller et av de mindre omfattende alternativene vil kunne gjennomføres effektivt og kontrollert og uten at det tar unødig lang tid. Videre skal den sikre at det kun benyttes rene masser som er egnet til formålet og som ikke gir opphav til marin forurensning. Planen skal også sikre at utfylling med alternative masser vil kunne utføres med de avbøtende tiltak som er beskrevet i tillatelsen. Ved eventuelle senere etapper med utfylling, utover masser til plastrings- og sluttarbeid, med utfyllingsmasser fra alternative kilder, skal omfang og behov for oppdaterte vurderinger eller tillatelse avklares med Statsforvalteren.

Klagemuligheter

Vedtaket kan klages på til Miljødirektoratet etter reglene i kapittel VI i forvaltningsloven av partene i saken eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. En eventuell klage skal oppgi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal grunngis, og opplysninger som kan ha innvirkning på saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren i Møre og Romsdal.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at iverksettelsen av vedtaket blir utsatt. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget initiativ avgjøre at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf. § 42 i forvaltningsloven. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.

Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Vi viser til vårt brev av 01.09.2026 med varsel om saksbehandlingsgebyr. Videre viser vi til *Forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser mv.

Som varslet blir saken plassert under gebyrsats 7, som tilsvarer et beløp på kr 23 700. Bakgrunn for gebyrsats er ressursbruken vår ved behandlingen av søknaden. Her omfattes gjennomgang og høring av endringssøknaden, korrespondanse med søkeren, utarbeiding av tillatelse og innsats fra ulike fagpersoner hos Statsforvalteren. Faktura blir sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadatoen.



Gebyrvedtaket kan klages på til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. En eventuell klage bør begrunnes, og skal sendes til Statsforvaltaren i Møre og Romsdal. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med det som er nevnt over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert. Forurensningsforskriften er tilgjengelig på www.lovdata.no.

Med hilsen

Christian Dahl (e.f.)
underdirektør

Thomas Aurdal
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1

Tillatelse

Kopi til:

SØR-NORGES FISKARLAG
FISKERIDIREKTORATET
KYSTVERKET

Postboks 936
Postboks 185 Sentrum
Postboks 1502

6001	ÅLESUND
5804	BERGEN
6025	ÅLESUND



Statsforvaltaren i Møre og Romsdal

Tillatelse for Vanylven kommune til utfylling i sjø ved Breivika, gnr. 72 bnr. 16

Tillatelsen er gitt i medhold av [lov av 13.mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall](#) § 11 og endret i medhold av § 18. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det også foreligger nødvendige tillatelser eller klareringer etter plan- og bygningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Statsforvalteren i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Tillatelsen er gyldig til **31.12.2032**.

Bedriftsdata og informasjon om tiltaksområde

Bedrift	Vanylven kommune
Beliggenhet/gateadresse	-
Postadresse	Rådhusvegen 1, 6143 FISKÅ
Org. nummer (bedrift)	964 978 662
Lokalitet for tiltaket	Breivika
Koordinater for tiltak (UTM 32)	X: 316881, Y: 6881843
Gårds- og bruksnummer for tiltak	Gnr. 72 bnr. 16
Kommune tiltak utføres i	Vanylven

Statsforvalterens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse ¹
2025.0051.T	1511.0053.01	4
Tillatelse gitt:	Endringsnummer:	Sist endret:
27.01.2025	1	02.10.2026
Arkivreferanse:	2024/5419	

Christian Dahl (e.f.)
underdirektør

Thomas Aurdal
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

¹ Miljømyndighetenes system for beregning av hyppighet av frekvensbasert tilsyn, der risikoklasse 1 er høyest og 4 er lavest.

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse
1	02.10.2026	2.4	Endret slik at det kan benyttes utfyllingsmasser med naturlig forhøyede nivåer av noen tungmetaller dersom det er utført risikovurdering som konkluderer med lav risiko.
		2.10	Endret slik at det kan etableres alternativ, mindre fylling dersom massetilgangen blir mindre enn først lagt til grunn.

1. Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen omfatter utfylling med opptil ca. 1 122 000 m³ rene masser (+/- 20 % av mengden grunnet usikkerhet i beregningene) i et område på ca. 58 500 m² sjøbunn (inkludert fyllingsfot) ved gnr. 72 bnr. 16 i Vanylven kommune. Tillatelsen gjelder kun masser som er egnet til formålet.

2. Vilkår for utfylling i sjø

- 2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 23.08.2024 og endringssøknad av 26.06.2026 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren i Møre og Romsdal.
- 2.2 Statsforvalteren skal varsles når arbeidene starter. Dette kan gjøres ved å sende en epost til saksbehandler.
- 2.3 Det skal benyttes metoder for utfylling som minimerer faren for spredning av forurensning.
- 2.4 Utfyllingsmassene skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II for sedimenter i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann, sediment og biota (M-608/2016). Massene skal også ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter. Masser der enkelte naturlig forekommende stoffer overskrider ovennevnte verdier kan benyttes dersom det er utført en risikovurdering som viser at det er lav risiko for negativ påvirkning som følge av de aktuelle stoffene. Massene skal være egnet for formålet. Det tillates ikke å fylle ut med masser hvis hovedformålet å kvitte seg med massene.
- 2.5 Det skal benyttes partikkelsperre, som siltgardin, under arbeidet så langt det vurderes praktisk mulig og hensiktsmessig. Siltgardinet skal plasseres og dimensjoneres slik at det så effektivt som mulig hindrer spredning av miljøgifter, slam og partikler ut fra anleggsområdet. Beskyttelse av nærliggende naturverdier (ålegresseng, tareskog, bløtbunnsområder) skal vektlegges når plassering velges. Det må etableres rutiner for å kontrollere at barrieren er intakt og fungerer etter hensikten.
- 2.6 Det må sørges for at spredning av sprengtrådrester og annet avfall fra fyllmassene i det marine miljøet begrenses så mye som mulig. De tekniske løsningene skal velges som i størst mulig grad begrenser mengden avfall fra tiltaket. Det skal gjennomføres opprydning i plast og annet avfall underveis og i etterkant av tiltaket både i tiltaksområdet og i nærliggende områder som blir

påvirket. Opprydningen skal være basert på rutiner som er beskrevet i internkontrollen, og oppsamling av eventuelt avfall skal loggføres. Oppsamlet avfall skal leveres til lovlig avfallsmottak. Masser med høyt innhold av sprengtrådrester eller annet avfall skal ikke benyttes til utfylling i sjø.

2.7 Utfylling i sjø skal unngås i gyte- og oppvekstperioden for torsk (fra og med 1. februar til og med 1. juni). I perioden videre frem til 30. juni skal det utvises ekstra varsomhet og intensiteten i arbeidet begrenses bør ikke være så høy at det blir omfattende partikkelspredning.

2.8 Støy fra utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i veileder "Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging" (T-1442/2021).

2.9 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og Bergens Sjøfartsmuseum kontaktes.

2.10 Fortrinnsvis skal det benyttes masser fra Stad skipstunnel til utfyllingen i Breivika. Dersom tilgangen på masser derfra viser seg å bli vesentlig mer begrenset enn først antatt, skal det så snart som mulig legges frem en alternativ fremdriftsplan for Statsforvalteren som viser hvordan prosjektet skal gjennomføres med masser fra andre kilder, eller eventuelt hvordan mindre omfattende, alternative fyllinger, jf. vedlegg til endringssøknad av 26.06.2026, skal gjennomføres. Planen må inneholde en tidsplan og skal sikre at prosjektet eller et av de mindre omfattende alternativene vil kunne gjennomføres effektivt og kontrollert og uten at det tar unødig lang tid. Videre skal den sikre at det kun benyttes rene masser som er egnet til formålet og som ikke gir opphav til marin forsøpling. Planen skal også sikre at utfylling med alternative masser vil kunne utføres med de avbøtende tiltak som er beskrevet i tillatelsen. Ved eventuelle senere etapper med utfylling, utover masser til plastrings- og sluttarbeid, med utfyllingsmasser fra alternative kilder, skal omfang og behov for oppdaterte vurderinger eller tillatelse avklares med Statsforvalteren.

3. Kontroll og overvåking

3.1 Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av tiltaksarbeidene i henhold til et kontroll- og måleprogram. Kontroll- og måleprogrammet skal være i tråd med Norsk Standard NS 9433: 2017 *Turbiditetsovervåking av tiltak i vannforekomster* og skal inngå i virksomhetens internkontrollsystem. Programmet skal være tilstrekkelig omfattende til å avdekke eventuell uakseptabel spredning av forurensning i forbindelse med tiltaket. Program for turbiditetsmåling med kart over planlagte målestasjoner med begrunnelse skal sendes til statsforvalteren i god tid før arbeidet starter.

3.2 Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av turbiditet i minst én referansestasjon i området som ikke er påvirket av anleggsarbeidene. Målestasjonene skal, jf. NS 9433, «plasseres i den retningen fra tiltaket og i den dybden der man forventer at partikkelspredningen er størst, eller der de gir resultater som er relevante for beskyttelse mot den belastningen som økt turbiditet vil medføre». Hensynet til de nærliggende naturverdiene skal være med i vurderingen av hvor måleapparatene skal plasseres. I tillegg til hovedmålerne

skal det måles turbiditet ved minst én referansestasjon i området som ikke er påvirket av arbeidet.

3.3 Ved overskridelse av definert grenseverdi (alarmgrense) for turbiditet over en periode av definert lengde skal det iverksettes tiltak for å avklare årsakssammenhengen. Grenseverdien og varigheten av perioden skal være beskrevet og begrunnet i kontroll- og måleprogrammet som skal sendes til Statsforvalteren før arbeidene igangsettes, og være basert på en miljøfaglig vurdering og i tråd med retningslinjene i NS 9433. Dersom overskridelsen skyldes interne forhold, skal arbeidet stanses umiddelbart og nødvendige tiltak gjennomføres. Prosessen kan ikke startes opp igjen før turbiditeten er nede på stabilt nivå under grenseverdien. Rutiner og eventuelle tiltak skal beskrives i internkontrollen.

3.4 Det skal føres logg over resultater fra overvåkingen, samt mengder og tidspunkt for utfylling av masser. Loggen skal som et minimum også inneholde eventuelle overskridelser og korrigerende tiltak. Loggen skal være tilgjengelig ved eventuelle tilsyn.

4. Rapportering

4.1 Det skal sendes sluttrapport til Statsforvalteren innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

- Kort beskrivelse av tiltaket, utført arbeid og mengde masse brukt.
- Resultater fra turbiditetsmålinger
- Eventuelle overskridelser og korrigerende tiltak.

4.2 Utførte målinger av kjemisk tilstand i sedimentene (se rapport fra Norconsult med oppdragsnr. 52200163, datert 12.08.2022) skal registreres i databasen Vannmiljø innen 31.07.2025. På databasens nettsider finnes veiledning om hvordan dataene skal registreres, inkludert en oversikt over hvilke parametere som skal registreres [merknad 01.09.2026: dette ser ut til å være utført].

5. Internkontroll, beredskap og varsling

5.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Statsforvalteren om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.

5.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.

5.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.

5.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten

inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.

- 5.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **telefon: 110**. Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.

6. Generelle vilkår

- 6.1 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.
- 6.2 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 6.3 Forurensningsmyndigheten, eller de den bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.
- 6.4 Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelser gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 6.5 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.