

«MottakerNavn»

«Adresse»

«PostNr» «PostSted»

«Kontakt»

Trondheim, 19.08.2022

Deres ref.:
«REF»

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/5888

Saksbehandler:
Siv Grethe Aarnes

Beslutning om ingen lisensfelling av brunbjørn i rovviltregionene 6, 7 og 8 i 2022

Beslutning

Miljødirektoratet beslutter å ikke åpne for lisensfelling av brunbjørn innenfor rovviltregion 6, 7 og 8 i 2021. Bakgrunnen for beslutningen er at bestanden av bjørn fortsatt ligger under bestandsmålet i disse rovviltregionene og det foreligger ikke et bestandsmessig grunnlag for å redusere bestanden eller for å regulere bestandens utbredelse. Miljødirektoratet viser ellers til at dersom det oppstår akutte skadesituasjoner forårsaket av bjørn vil skadefelling av skadegjørende individ kunne vurderes i henhold til gjeldende regelverk.

For bakgrunn, bestand- og skadesituasjonen for brunbjørn i Norge 2022 viser vi til vedlegget "Grunnlag brunbjørn i Norge 2022 - lisensfelling".

Rovviltnemndenes vedtak og anbefalinger

Vedtak i region 3 og 5

I region 5 – Hedmark er bestandsmålet for bjørn oppnådd, og det er den regionale rovviltnemnda som har myndighet til å fastsette kvote for lisensfelling. I region 3 –Oppland er det ikke mål om fast bestand og ungekull av bjørn, og dermed er det rovviltnemnda som har myndighet å fastsette lisensfellingsskvote for bjørn.

For region 3 ble det av nemda 5. mai 2022 fastsatt en kvote på fire bjørn for betinget skadefelling, der man åpnet for lisensfelling av brunbjørn på eventuell gjenværende skadefellingsskvote til høsten. Det er per 16. august ikke felt bjørn ved skadefelling og det gjenstår fire individer på kvoten.

Nemnda i region 5 vedtok 2. mai 2022 en samlet kvote for betinget skadefelling og lisensfelling på inntil fem bjørner, der det som gjenstår på skadefellingsskvoten per lisensfellingens oppstart blir lisensfellingsskvoten for regionen. To hannbjørner er felt ved skadefelling, og per 16. august gjenstår det en kvote på tre bjørner i 2022 i region 5.

Anbefalinger fra rovviltnemnda i region 6, 7 og 8

Rovviltnemnda i region 7 – Nordland (møte 31. mai 2022)

"Rovviltnemnda legger til grunn at vi ikke har oppnådd bestandsmålet for brunbjørn i Nordland og at det derfor ikke er grunnlag for å bruke lisensfelling til å begrense veksten og/eller utbredelse av brunbjørn i fylket".

Rovviltnemnda i region 8 – Troms og Finnmark (møte 26. juni 2022)

"Finnmark: Det anbefales ikke å åpne for lisensfelling i A-områdene i Finnmark. Det anbefales en kvote på fire bjørn i B-området i Finnmark, hvorav inntil to binner. Kvoten fordeles til 1 bjørn i B-området øst for Munkefjorden i Sør-Varanger kommune og inntil 3 bjørner til B-området i Finnmark for øvrig. Det anbefales at lisensfelling stoppes i Finnmark dersom det blir felt to binner, uavhengig av hvor i B-området fellingen skjer.

Troms: Det anbefales ikke å åpne for lisensfelling i Troms. Bjørnebinner med unger som opptrer sammen bør unntas fra tillatelse."

Rovviltnemnda i region 6 – Trøndelag (møte 23. mai 2022)

"Forslag kvote for lisensfelling:

Områdene utenfor forvaltningsområdet for bjørn: 1 (en) bjørn

Områdene innenfor forvaltningsområdet for bjørn: 0 (null) bjørner."

Miljødirektoratets vurderinger

Bjørnen er fredet. Det er likevel mulig å felle bjørn, blant annet for å hindre skade på husdyr eller tamrein. [Naturmangfoldloven](#) og [rovviltforskriften](#) utgjør de juridiske rammene for forvaltning av bjørn i Norge (Lovdata.no). [Representantforslag 163 S \(2010-2011\)](#) (Stortinget.no) ligger også til grunn for vurderingene våre.

I vår vurdering av vår beslutning har vi lagt til grunn informasjon som framkommer i vedlegget "Grunnlag brunbjørn i Norge 2022 - lisensfelling", og følgende

- føringene i de regionale forvaltningsplanene og den geografisk differensierte forvaltningen av bjørn med prioriterte bjørneområder og prioriterte beiteområder
- bestandssituasjonen og kunnskap om forekomst av bjørn nasjonalt og regionalt
- antall døde bjørner de siste årene
- skadehistorikken og skadepotensialet i de ulike områdene

Ut fra en totalvurdering av alle ovennevnte forhold anser Miljødirektoratet at det ikke finnes noen begrunnelse for lisensfelling for å regulere bjørnebestandens størrelse. Snarere er det et økende behov for vurdering av tiltak som kan bidra til å bringe bjørnebestanden i Norge nærmere vedtatt bestandsmål.

Direktoratet vurderer videre, på bakgrunn av brunbjørnens bestandstatus, utviklingen i brunbjørnbestanden de siste årene samt kjent avgang av brunbjørn så langt i år, at vurderinger om felling av bjørn rettes mot de tilfeller hvor det oppstår skadesituasjoner på husdyr eller tamrein. Gjennom vedtak om skadefelling rettes felling mot et konkret skadevoldende individ.

Beslutning

Miljødirektoratet beslutter etter eget tiltak å ikke åpne for lisensfelling av brunbjørn innenfor rovviltregionene 6, 7 og 8 i 2022.

Denne beslutningen er ikke et enkeltvedtak, og kan ikke påklages i henhold til forvaltningslovens bestemmelser.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Susanne Hanssen
Fung. seksjonsleder

Siv Grethe Aarnes
seniorrådgiver

Kopi til:

STATSFORVALTEREN I TROMS OG FINNMARK	Statens hus	9815	Vadsø
STATSFORVALTEREN I NORDLAND	Postboks 1405	8002	Bodø
STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG	Postboks 2600	7734	Steinkjer
Klima- og miljødepartementet	Postboks 8013 Dep	0030	OSLO
Landbruks- og matdepartementet	Postboks 8007 Dep	0030	OSLO
Landbruksdirektoratet	Postboks 1450 Vika	0116	OSLO
Mattilsynet	Postboks 383	2381	Brumunddal

Vedlegg

1 Grunnlag brunbjørn i Norge 2022- lisensfelling

Grunnlag brunbjørn i Norge 2022 - lisensfelling

1. Bakgrunn

Alle partiene på Stortinget inngikk i 2011 et rovviltforlik¹ som gir føringer for forvaltningen av rovvilt i Norge. Den todelte målsettingen i forliket, som vektlegger både rovviltbestandens overlevelse og hensynet til levedyktige beitenæringer, er det grunnleggende prinsippet i forvaltningen.

Stortinget har fastsatt de nasjonale bestandsmålene for gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Det har også vedtatt å opprette åtte forvaltningsregioner for rovvilt.² De regionale rovviltnemndene har i sine forvaltningsplaner for rovvilt lagt grunnlaget for en geografisk differensiert forvaltning innenfor regionene, med prioriterte bjørneområder og prioriterte beiteområder.

Stortinget har fastsatt et nasjonalt mål om 13 ungekull av brunbjørn med delmål fordelt på fire av de åtte rovviltregionene³.

[Naturmangfoldloven](#) og [rovviltforskriften](#) utgjør de juridiske rammene for vedtakene våre om lisensfelling (Lovdata.no). [Representantforslag 163 S \(2010-2011\)](#) (Stortinget.no) ligger også til grunn for vurderingene våre.

Brunbjørnen er fredet etter naturmangfoldloven. Siden vi har få bjørner, må vi sikre overlevelsen gjennom forvaltningsmessige tiltak. Unntaksbestemmelsene i naturmangfoldlovens § 18 første ledd b) gjør det likevel mulig å felle bjørn, blant annet for å hindre skade på husdyr eller tamrein. Et generelt vilkår for en fellingsstillatelse, er at den ikke er til skade for bestandens overlevelse, og at formålet ikke kan bli oppnådd på annen tilfredsstillende måte.

Vi legger følgende til grunn når vi vurderer kvotestørrelsen: føringene i de regionale forvaltningsplanene og den differensierte forvaltningen av brunbjørn; bestandssituasjon og avgang av brunbjørn de siste årene samt skadehistorikken og skadepotensialet i de ulike områdene.

2. Om overvåkingen av brunbjørn i Skandinavia

Offentlige vedtak som kan få følger for naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om artenes bestandssituasjon, hva som påvirker bestanden og effekten av påvirkningene. Vi er derfor avhengige av gode bestandstall for å følge opp rovviltpolitikken.

Rovdata har ansvaret for det nasjonale overvåkingsprogrammet i Norge, som er en del av den felles skandinaviske overvåkingen. Rovdata har ansvaret for å formidle, drifte og utvikle

¹ [Rovviltforliket](#) (Stortinget.no)

² Innst. S. nr. 174 (2003-2004)

³ [St.meld. nr. 15 \(2003-2004\) Rovvilt i norsk natur](#) (Regjeringen.no)

nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt og er den sentrale leverandøren av data om status og utvikling i rovviltbestandene til alle forvaltningsledd.

Bestanden av brunbjørn i Norge blir primært overvåket ved å analysere DNA fra innsamlede ekskrement og hår. De analyserte prøvene med DNA gjør det mulig å slå fast hvor mange brunbjørn som minimum har vært innom Norge i løpet av ett år, hvor de har oppholdt seg og fordelingen mellom hanner og binner. Rapporteringsfristen for overvåking av brunbjørn er 1. april påfølgende år.

Bestandsmålet er gitt i antall årlige ynglinger. Overvåkingen benytter en modell, som er utviklet av Det skandinaviske bjørneprosjektet ([Bischof og Swenson 2010](#)), til å beregne hvor mange kull som sannsynligvis er født i Norge hvert år. Modellen tar utgangspunkt i det innsamlede DNA-materialet og bygger blant annet på kunnskap om fordeling mellom kjønn og alder i den svenske brunbjørnebestanden. Den baserer seg også på kunnskap om hvor ofte binnene føder og hvor gamle de er første gang de føder, samt størrelsen på leveområdene og dødeligheten i bestanden.

3. Bestandssituasjonen for bjørn i 2022

Norge

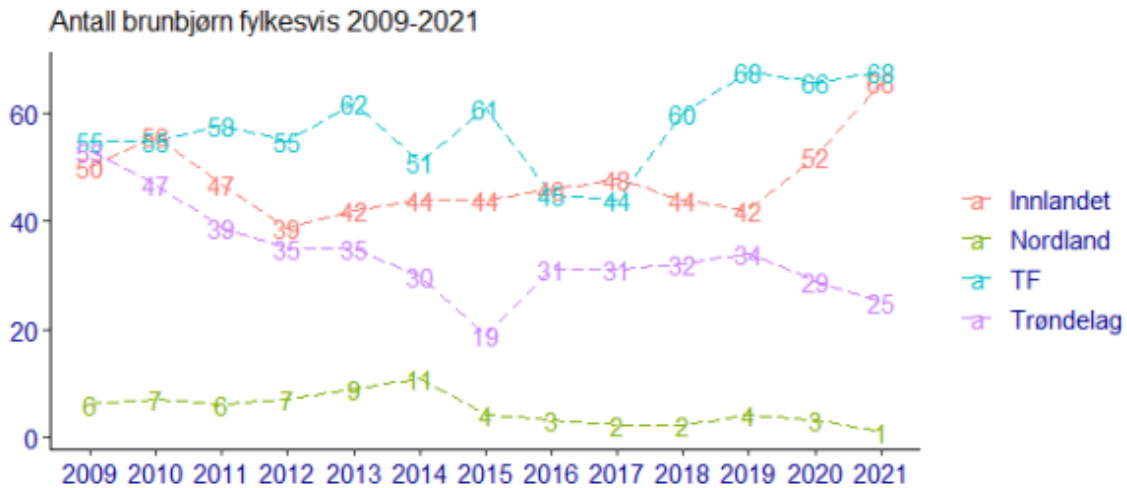
Siste års rapport fra Rovdata ([NINA rapport 2125](#)) viser at det i 2021 ble påvist 160 ulike bjørner i Norge, 67 hunnbjørner og 93 hannbjørner. Dette er en økning på 7 % (10 individer) sammenlignet med 2020, og var det høyeste antallet brunbjørn registrert siden 2010. Forekomsten av brunbjørn var, som i foregående år, hovedsakelig konsentrert i fylkene Troms og Finnmark (n=68), Innlandet (n=66) og Trøndelag (n=25) (tabell 1).

Tabell 1: Fylkesvis oversikt over kjønnsfordeling av 160 brunbjørner identifisert ved DNA i Norge i 2021. Individer som er påvist med prøver i mer enn ett fylke er ført til fylket med flest prøver. Tabellen inkluderer individer som er registrert døde. Kilde: NINA rapport 2125.

Fylke	Antall individer 2021		
	Totalt	Hann (%)	Hunn (%)
Troms og Finnmark	68 ¹	35 (51 %)	33 (49 %)
Nordland	1 ²	1 (100 %)	0 (0 %)
Trøndelag	25 ³	16 (64 %)	9 (36 %)
Innlandet	60 ⁴	41 (62 %)	25 (38 %)
Alle fylker	160	93 (58 %)	67 (42 %)

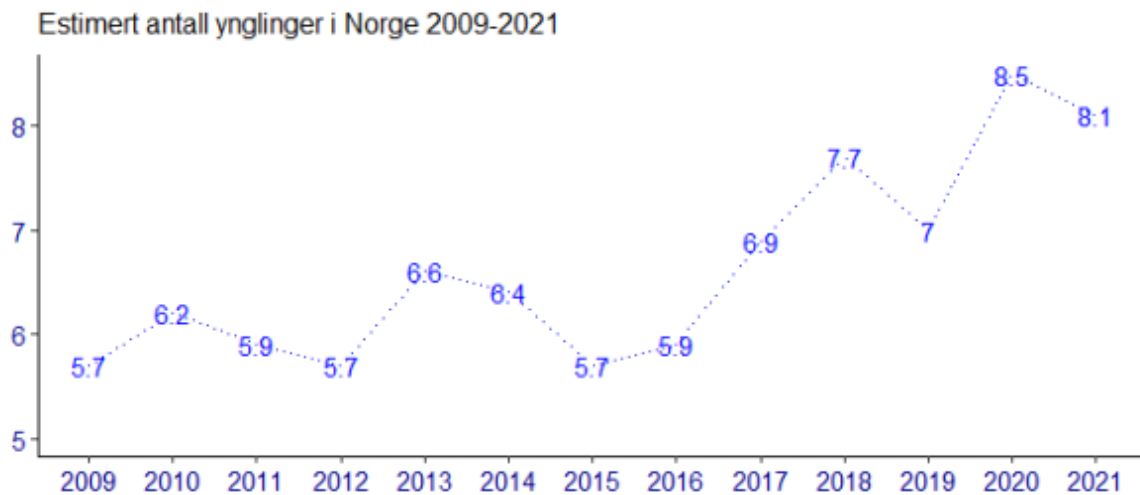
¹⁾ Av de disse er åtte registrert i Troms. ²⁾ Det er i tillegg påvist 1 hannbjørn som også er påvist i Trøndelag ³⁾ Det er i tillegg påvist 2 hannbjørner som også er påvist i Innlandet ⁴⁾ Det er i tillegg påvist 1 hannbjørn som også er påvist i Trøndelag.

Figur 1 viser antall registrerte brunbjørn i de ulike fylkene over flere år. Antall individer i Troms og Finnmark (her Finnmark) og Innlandet har økt de siste årene, mens i Trøndelag og Nordland har antallet sunket. Dette er også gjeldene for Troms i fylket Troms og Finnmark.



Figur 1: Oversikt over antall registrerte brunbjørn i tidsperioden 2009-2021 for rowiltregionene Troms og Finnmark, Nordland, Trøndelag og Innlandet. Figuren er hentet fra NINA rapport 2125.

Basert på prøver fra påviste hunnbjørner ble det estimert at det var 8,1 ynglinger i 2021 i Norge. Dette er en liten nedgang sammenlignet med året før. Utviklingen av årlige ynglinger for brunbjørn i Norge vises i figur 2.



Figur 2: Estimert antall årlige ynglinger for brunbjørn i Norge beregnet for de siste tretti årene. Figuren er hentet fra NINA rapport 2125.

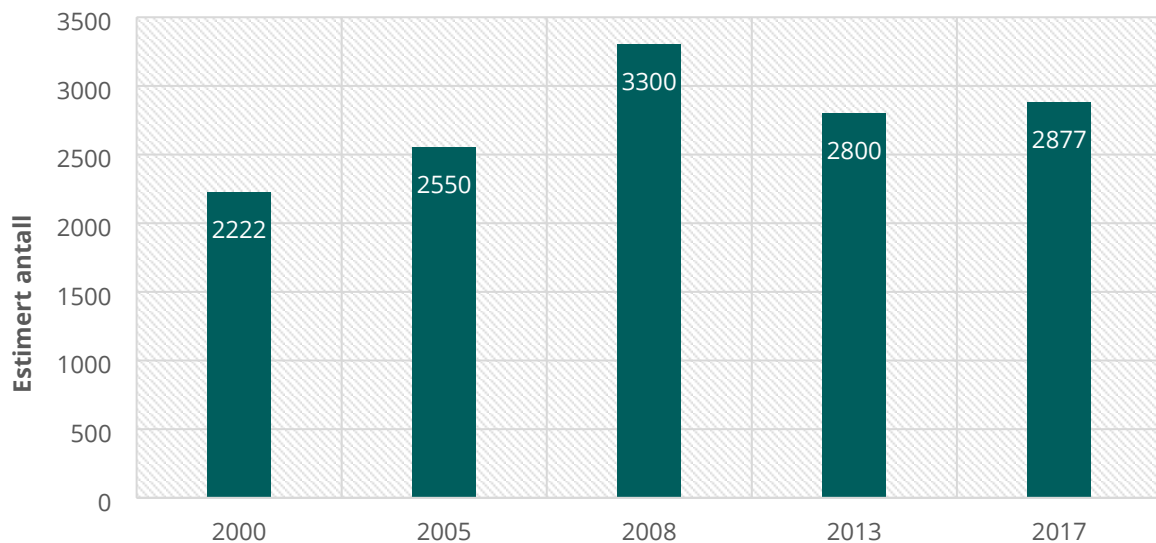
Antallet registrerte brunbjørner er minimumstall, da en ikke kan gå ut fra at en har klart i å samle materiale etter alle individ i alle områder. Samtidig er det slik at brunbjørnebestanden i

grenseområdene er felles med Sverige. Mange ekskrement- og hårprøver i grenseområdene kan derfor stamme fra brunbjørner som har hoveddelen av sitt leveområde i Sverige.

Roviltforliket fra 2011 sier at det skal tilstrebes en brunbjørnbestand der antall hanner ikke overstiger 1,5 ganger antallet binner i Norge. Det ble registrert en avgang på 13 brunbjørner i Norge i løpet av 2021, 11 hannbjørner og 2 hunnbjørner. Dette betyr at av de bjørnene som ble registrert i fjor lever det maksimalt 82 hanner og 65 hunner. Dermed er forholdstallet mellom hannbjørner og hunnbjørner ikke over 1,5 som ble fastsatt av Stortinget.

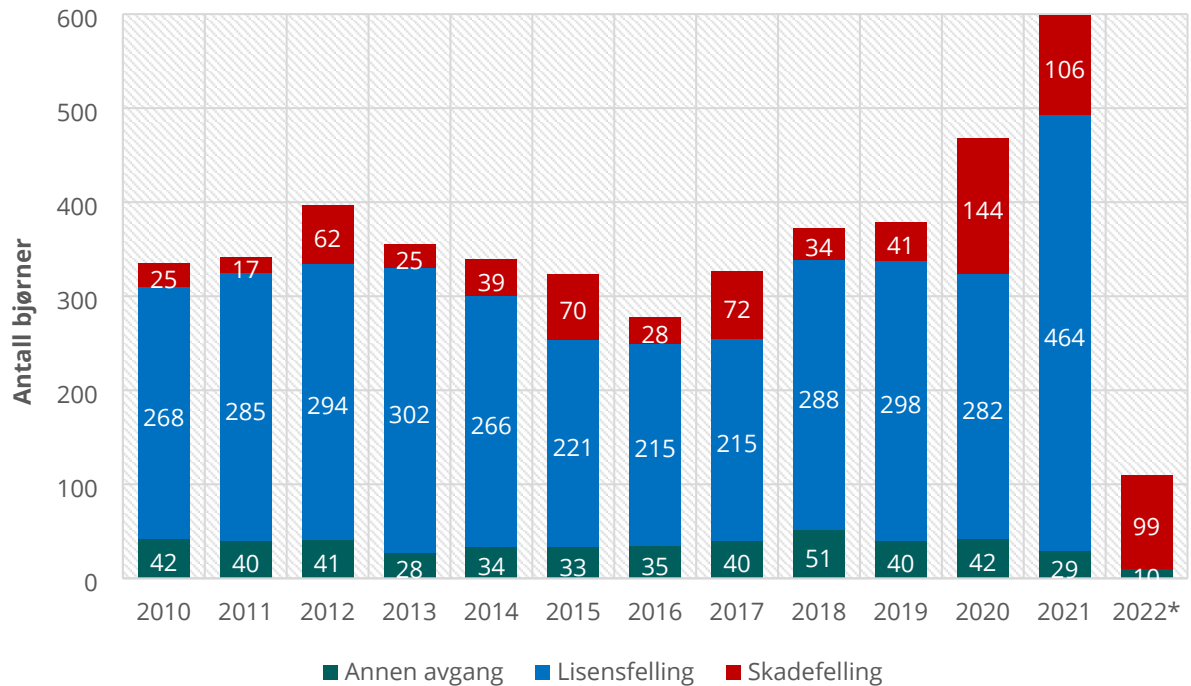
Sverige

Bestandssituasjonen for brunbjørn i Norge er sterkt påvirket av bestandssituasjonen på svensk side. I rapporten «[Bjørnstammens storlek i Sverige 2013](#)» fra Det skandinaviske bjørneprosjektet er bestanden av bjørn i Sverige vurdert til å bestå av om lag 2800 individer. Dette er en reduksjon i bestanden fra første bestandsestimat i 2008 hvor bjørnebestanden var estimert til om lag 3200 individer. Nedgangen er størst i Norrbotten og Jämtlands län, mens den i resterende län har en relativt stabil bestand. Bestandestimering i 2017 ([Bjørnstammens storlek i Sverige 2017](#)) viser omtrent samme nivå som i 2013, om lag 2900 individer (figur 3).



Figur 3: Bestandsutvikling av bjørn i Sverige, 2000-2017. Beregningen er basert på DNA-analyser av innsamlede sporprøver fra bjørn, samt bjørneobservasjoner der prøvene er samlet inn. Kilde: Naturvardsverket.se.

På svensk side er det åpnet for skade- og lisensfelling ("skydds- og lisensjakt"). Fram til og med 2012 økte lisensfellingskvotene. I tillegg har skadefelling på våren, primært i reinbeiteområdene i grenseområdene mot Norge, fått en økt betydning siden 2008. Total kjent avgang av brunbjørn i Sverige har økt betraktelig de siste årene (figur 4). I 2021 er kjent avgang i Sverige 599 bjørner. Så langt i år (16. august) er det felt 109 bjørner i Sverige

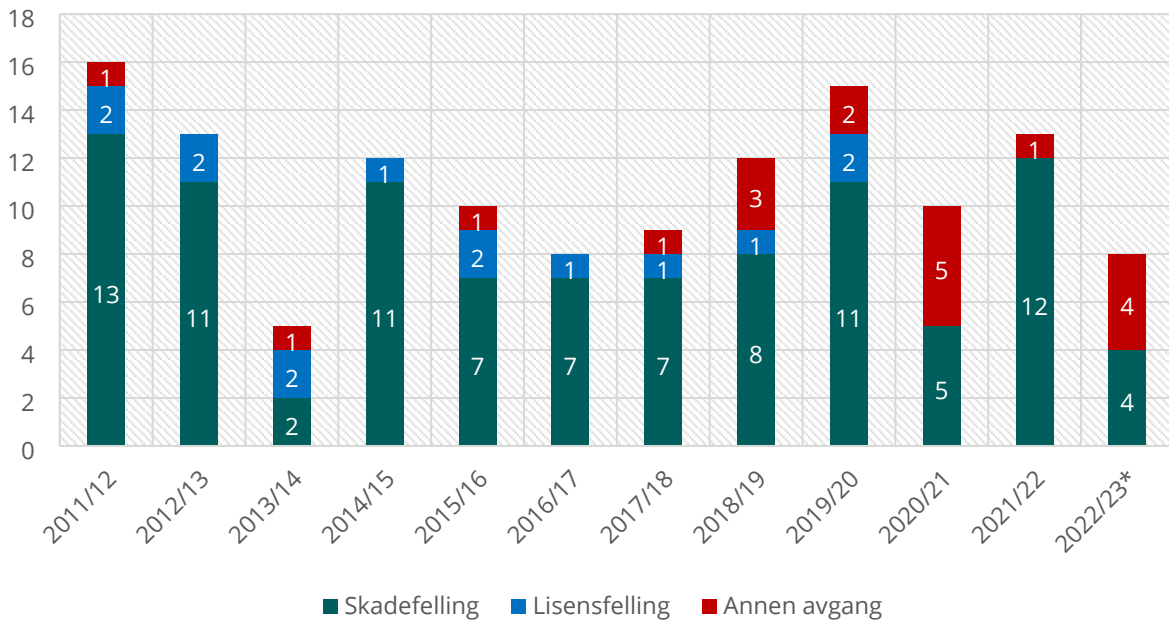


Figur 4: Antall bjørner felt på lisensfelling, skadefelling eller ved annen avgang i Sverige fra 2010 til 16. august 2022. Kilde: Rovbase.no

Bestandsnedgangen i Sverige som følge av stort uttak de siste årene vil kunne få stor betydning for tiden det tar før man oppnår det vedtatte bestandsmålet i Norge.

4. Døde brunbjørn i Norge

I jaktåret 2021/22 ble det felt 13 bjørner i Norge, en ved nødverge og resten ved skadefelling. To av disse var binner. Så langt i år er det avgang av åtte brunbjørner i Norge.



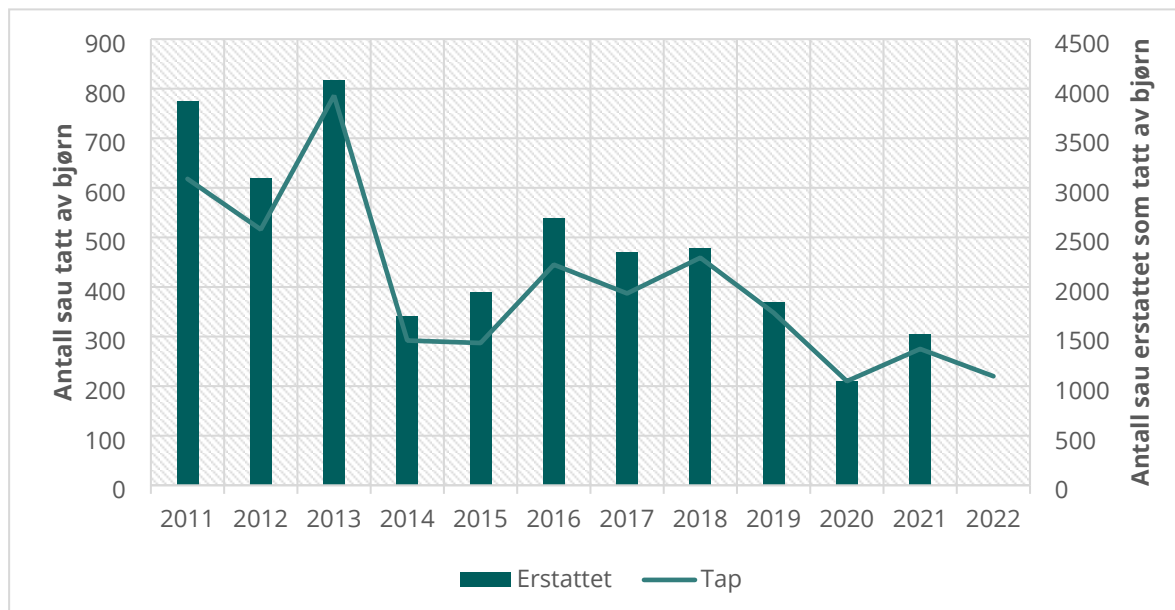
Figur 5: Antall bjørner felt på lisensfelling, skadefelling eller ved annen avganger i Norge fra jaktårene 2011/12 til og med 16. august 22. Et jaktår går fra og med 1. april og til og 31. mars året etter. Kilde: Rovbase.no

5. Skadesituasjon og erstatning for rowiltskader

Alle kadaver av sau og tamrein som meldes inn til Statens naturoppsyn blir undersøkt og lagret i Rovbase og utgjør grunnlaget for å utbetale erstatning for tap av husdyr til rowilt.

Sau

Brunbjørn er totalt sett en vesentlig skadevolder på sau. Skadene kan variere mye, både mellom år og områder, og tapene er redusert betraktelig de siste årene selv om siste år (2021) viser en økning i tap av sau til bjørn sammenlignet med året før (2020). Til sammenligning ble det i 2009 erstattet 7010 sau og lam som tatt av bjørn, noe som viser at skadene forårsaket av bjørn har gått vesentlig ned de seinere år (figur 6).



Figur 6: Antall sau påvist tapt til bjørn (primær akse) og antall rein erstattet tapt til bjørn (sekundær akse) i årene 2011 til 2021. Tap i 2022 er til og med 16. august 2022. Dataene er hentet fra Rovbase.no.

Skadene er registrert både innenfor og utenfor de definerte forvaltningsområdene for brunbjørn. Skadene forvoldt av brunbjørn er i større grad konsentrert til enkelte skadeområder, der det er påvist til dels mange skader i samme beiteområde. Tabell 2 viser antall sau tapt og erstattet som tapt til brunbjørn for de ulike regionene 6, 7 og 8.

Tabell 2: Antall sau tapt til brunbjørn og erstattet som tapt til brunbjørn i forvaltningsregionene 6, 7 og 8 i 2018 til 2021. Data er hentet fra rovbases.no.

Forvaltningsregion	År	Antall sau påvist tapt til bjørn	Antall sau erstattet tapt til bjørn
6 Trøndelag	2022*	155	-
	2021	113	505
	2020	184	885
	2019	243	1 089
	2018	311	1 617
7 Nordland	2022*	25	-
	2021	45	361
	2020	3	57
	2019	38	233
	2018	23	143
8 Troms og Finnmark	2022*	20	-

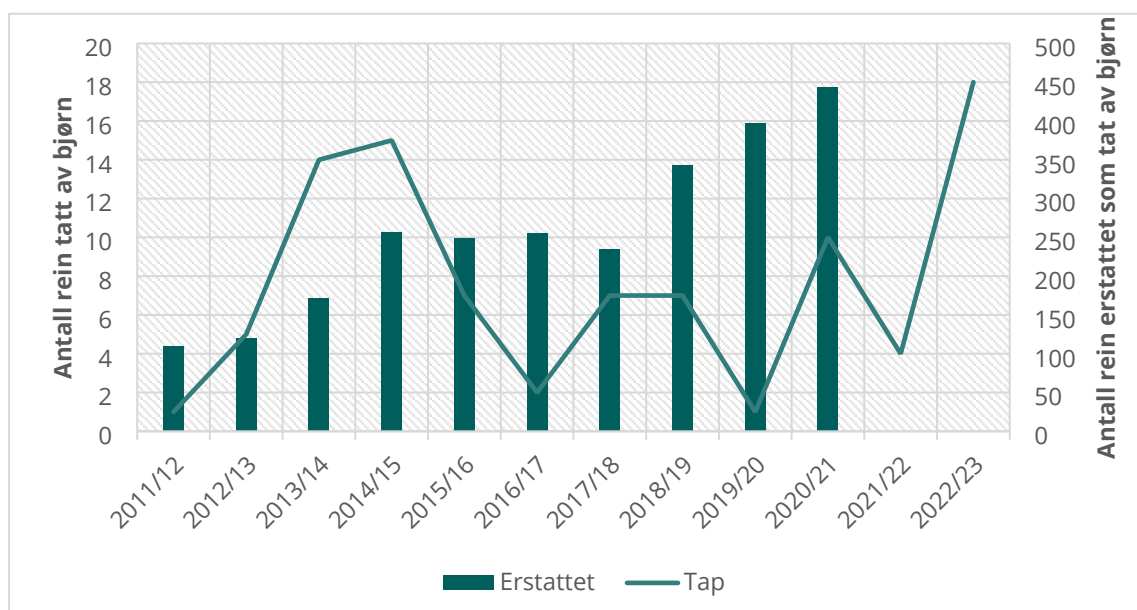
	2021	65	238
	2020	8	19
	2019	33	156
	2018	71	129

* Påvist tap til og med 16. august 2022

Tamrein

Brunbjørnens predasjon på tamrein er undersøkt i en studie i Nord-Sverige. Predasjonen på tamrein er størst under kalvingsperioden. Grad av overlapp mellom kalvingsområder og tette bjørnebestander vil derfor ha stor innvirkning på skadepotensialet.

De fleste reinbeitedistrikter i Norge har kalvingsområder som i liten grad har besøk av brunbjørn, og det påvises kun noen få rein drept eller skadet av brunbjørn hvert år. Likevel har forskningsprosjektet vist at brunbjørnpredasjon på reinkalv i kalvingsperioden kan være veldig vanskelig å påvise. Dette har i økt grad blitt tatt hensyn til i skjønnsvurderingen i erstatningsutmålingen, og antall rein erstattet til brunbjørn har økt de siste årene (figur 7).



Figur 7: Antall rein påvist tatt til bjørn (primær akse) og antall rein erstattet tatt til bjørn (sekundær akse) i reindriftsårene 2011/12 til 2022/23. Tallene for 2022/23 er for til og med 16. august. Dataene er hentet fra Rovbase.no

Tabell 3 viser antall tamrein tapt og erstattet som tatt til brunbjørn for de ulike regionene 6, 7 og 8.

Tabell 3: Antall rein tapt til brunbjørn og erstattet som tapt til brunbjørn i forvaltningsregionene 6, 7 og 8 i reindrifårene 2018/19 til 2020/21. Data er hentet fra rovbases.no.

Forvaltningsregion	Reindrifår	Antall rein påvist tapt til bjørn	Antall rein erstattet tapt til bjørn
6 Trøndelag*	2022/23**	16	-
	2021/22	0	-
	2020/21	4	299
	2019/20	1	226
	2018/19	0	92
7 Nordland	2022/23**	1	-
	2021/22	0	-
	2020/21	0	57
	2019/20	0	19
	2018/19	0	0
8 Troms og Finnmark	2022/23**	1	-
	2021/22	3	-
	2020/21	4	127
	2019/20	0	152
	2018/19	7	253

* Erstatningstallene inkluderer reinbeiteområde Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag/Hedmark i rovbases.no. ** Påvist tap til og med 16. august 2022.