

Saksb.: Karsten Steinvik
e-post: fmnokst@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 652
Vår ref: 2015/2811
Deres ref:
Vår dato: 20.12.2015
Deres dato:
Arkivkode:

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Tjeldsund kommune

Tilsynsdato: 28.10.15

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Tjeldsund kommune den 28.oktober 2015. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon. jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8.
- Dokumentasjon, jf. forskriftens § 9.

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med fire intervjuer og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Vårt hovedinntrykk er at Tjeldsund kommune over tid har ivaretatt sitt ansvar innen samfunnssikkerhet og beredskap på en god måte. Kommunen har et omfattende og godt planverk og en organisasjon som innehar mye kompetanse, erfaring og engasjement. Det er prioritert ressurser til dette arbeidet, og det er gjennomført øvelser og evalueringer av både øvelser og hendelser. Kommunen har et godt og innarbeidet samarbeid med nabokommunene.

Lov om kommunal beredskapsplikt medfører økte krav og forventninger til kommunen. Tilsynet viser at kommunen har en del mangler før alle disse nye kravene er innfridd, jf. de to avvikene som er påvist.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Totalt har tilsynet medført to avvik og en merknad. Nedenfor gis en kort gjennomgang av avvikene og merknaden, samt utdypende kommentarer og begrunnelser for disse.

Avvik 1:

Kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse oppfyller ikke kravene i forskriften

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Siviltforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2.

Begrunnelse og kommentarer

Tjeldsund kommune har en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse av eldre dato (opprinnelig utarbeidet i 1998) som ikke tilfredsstillende forskriftskravene. Det er ikke gjennomført tilstrekkelige sårbarhetsvurderinger, jf. kravene i forskriftens § 2, tredje ledd om at analysen minimum skal omfatte:

d) særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur

e) kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse og evnen til å gjenoppta sin virksomhet etter at hendelsen har intruffet

I tillegg kan ikke kommunen dokumentere at behovet for evakuering og befolkningsvarsling er vurdert i risiko og sårbarhetsanalysen, jf. forskriftens § 2, tredje ledd bokstav f).

Under tilsynet ble det opplyst at kommunen har planer om å revidere den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen. Vi anbefaler at kommunen benytter

«Veileder til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen» (DSB 2014) i dette arbeidet.

For øvrig minner vi om forskriftens krav til politisk forankring, jf. forskriftens § 2, andre ledd, samt krav om intern og ekstern deltakelse, jf. § 2 , fjerde ledd.

Avvik 2:

Kommunenes «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» oppfyller ikke kravene i forskriften

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

Begrunnelse og kommentarer

Kommunen kan ikke dokumentere skriftlig at de med bakgrunn i den helhetlige ROS-analysen har en oppfølgingsplan for samfunnssikkerhet- og beredskapsarbeidet, jf. § 3 a). En oppfølgingsplan skal bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt blir ivaretatt. Oppfølgingsplan skal også ivareta behovet for oppfølging av risiko som avdekkes i ROS-analysen.

Merknad 1:

Kommunes overordnede beredskapsplan kan forbedres.

Tjeldsund kommune har en oversiktlig og god overordnet beredskapsplan. Planen har imidlertid noen klare forbedringspunkter, jf. forskriftens § 4 andre ledd, bokstaver c) og d):

c) Ressursoversikten kan forbedres.

d) Evakueringsplaner og plan for befolkningsvarsling kan forbedres.

Vi anbefaler at disse temaene prioriteres ved neste revisjon av kommunens kriseplan.

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan og når avvikene skal være lukket. En framdriftsplan for dette arbeidet sendes Fylkesmannen **innen 5. februar 2016**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Straks avvikene er lukket ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens framdriftsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Varsel om tilsyn ble sendt kommunen ved brev av 20.05.15. Tilsynet ble gjennomført den 28.10.15 fra kl. 09.00 til kl. 14.00 med åpningsmøte, fire intervju og sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Monika Amundsen	Rådmann	x	x	x
Kristina Lindahl	Personalansv. leder sentraladm	x	x	x
Bjørnar Pettersen	Ordfører	x	x	
Ole Øystein Lindebø	Beredskapskoordinator	x	x	x
Elisabeth Horn	Helse- og omsorgssjef	x	x	x
Rigmor Vangen	Oppvekstsjef	x		x
Elbjørg Johansen	Arkivleder	x		x
Mads Tollefsen	Brannsjef	x		

Fra Fylkesmannen deltok rådgiver Silje Johnsen og seniorrådgiver Karsten Steinvik (tilsynsleder).

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble tilsendt Fylkesmannen fra kommunen i forkant av tilsynet, og ble benyttet under tilsynet:

- Risiko- og sårbarhetsanalyse, Tjeldsund kommune
- Risiko- og sårbarhetsanalyse for ETS kommunene, 1998
- Plan for Kommunal beredskap i Tjeldsund kommune, 2013
- Varslingsliste, 22.10.14
- Plan for kommunal atomberedskap, mai 2013
- Beredskapsplan akutt foruresning, januar 2006
- Beredskapsplan ved arbeidskonflikt/streik, mai 2013
- Kontinuitetsplanlegging, mai 2013
- Plan for pandemisk influensa
- Smittevernplan for Tjeldsund kommune og Evenes kommune
- Beredskapsplan kommunale vannverk, 10.08.12
- Overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse, brannsamarbeid - Evenes, Lødingen og Tjeldsund kommuner (ELT brannvesen)
- Notater gjennomførte øvelser og evalueringer
- Planstrategi 2012 -2016

Bodø, 20.12.15

Karsten Steinvik
seniorrådgiver

Silje Johnsen
rådgiver